

Số: **29** /BC-ĐĐBQH

Bắc Kạn, ngày 31 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Kế hoạch số 46/KH-ĐGS ngày 27/9/2021 của Đoàn giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về giám sát chuyên đề “*Việc thực hiện các nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021*”, Đoàn ĐBQH tỉnh phối hợp với Thường trực HĐND, Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam tỉnh tổ chức giám sát việc sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Theo đó, Đoàn giám sát đã thực hiện giám sát trực tiếp tại một số địa phương và giám sát thông qua việc xem xét báo cáo của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh¹. Kết quả như sau:

PHẦN MỞ ĐẦU

Bắc Kạn là tỉnh miền núi nằm ở trung tâm nội địa vùng Đông Bắc Việt Nam (phía Bắc giáp tỉnh Cao Bằng, phía Đông giáp tỉnh Lạng Sơn, phía Nam giáp tỉnh Thái Nguyên, phía Tây giáp tỉnh Tuyên Quang), với diện tích đất tự nhiên là 485.996 ha, dân số trên địa bàn tỉnh là 317.511 người (tính đến ngày 31/12/2020). Trước khi sắp xếp ĐVHC, tỉnh Bắc Kạn có 8 ĐVHC cấp huyện, 122 ĐVHC cấp xã. Sau khi thực hiện sắp xếp, tỉnh Bắc Kạn có 08 ĐVHC cấp huyện (01 thành phố và 07 huyện) và 108 ĐVHC cấp xã (96 xã, 06 phường, 06 thị trấn).

Thực hiện chủ trương sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021, qua rà soát và thống kê, tỉnh Bắc Kạn không có ĐVHC cấp huyện chưa đạt đồng thời 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số so với quy định phải thực hiện sắp xếp; có 23/122 ĐVHC cấp xã chưa đồng thời đạt 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số so với quy định phải thực hiện sắp xếp. Theo đó, trong giai đoạn báo cáo, tỉnh Bắc Kạn đã thực hiện

¹ Giám sát trực tiếp tại UBND các huyện: Chợ Đồn, Ba Bể, Ngân Sơn, Na Rì; UBND các xã, thị trấn: Văn Vũ, Yên Lạc (huyện Na Rì); Hiệp Lực (huyện Ngân Sơn); Yên Phong (huyện Chợ Đồn); Thượng Giáo (huyện Ba Bể).

Giám sát thông qua xem xét báo cáo của các cơ quan, đơn vị: Thường trực HĐND tỉnh; Ban Pháp chế HĐND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh; UBND tỉnh; Sở Nội vụ; UBND các huyện: Chợ Mới, Bạch Thông; UBND các xã, thị trấn: Cường Lợi, Văn Lang, Trần Phú, Sơn Thành (huyện Na Rì); Quân Hà, Tân Tú, Phú Thông (huyện Bạch Thông); Đồng Thắng, Bằng Lãng (huyện Chợ Đồn); Thanh Thịnh, Đồng Tâm (huyện Chợ Mới).

sắp xếp đối với 22/23 ĐVHC cấp xã (19 xã và 03 thị trấn), 01/23 ĐVHC cấp xã (xã Cẩm Giàng, huyện Bạch Thông) không thực hiện sắp xếp vì nằm trong Đề án mở rộng thành phố Bắc Kạn.

PHẦN I **KẾT QUẢ THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC** **CẤP HUYỆN, CẤP XÃ TRONG GIAI ĐOẠN 2019-2021**

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CHỦ TRƯỞNG SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN

1. Việc quán triệt, triển khai thực hiện

Trên cơ sở các văn bản của Trung ương, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản quán triệt, triển khai và hướng dẫn thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh theo kế hoạch.

Để đảm bảo việc xây dựng phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã bám sát theo yêu cầu Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 (Nghị quyết số 653), Thường trực HĐND đã chỉ đạo Ban Pháp chế HĐND tỉnh tổ chức khảo sát, thẩm tra kỹ lưỡng các nội dung trước khi thông qua Nghị quyết Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh.

Các cấp ủy đảng, chính quyền trên địa bàn tỉnh đã nghiêm túc thực hiện chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã. Để tổ chức triển khai đồng bộ việc sắp xếp, UBND tỉnh đã thành lập Ban Chỉ đạo cấp tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị và sáp nhập thôn, tổ dân phố chưa đạt chuẩn trên địa bàn và xây dựng Kế hoạch tổ chức thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã và thôn, tổ dân phố chưa đạt chuẩn. Theo đó, Ban Chỉ đạo các cấp đã được thành lập để chỉ đạo thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC trên địa bàn, chủ động rà soát, xác định số lượng các ĐVHC cấp huyện, cấp xã có cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 50% theo quy định thuộc diện phải thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021.

Sau khi Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kạn (Nghị quyết số 855) được ban hành, Ban Pháp chế HĐND tỉnh và Tổ đại biểu HĐND tỉnh tại các địa phương có xã sắp xếp thực hiện giám sát việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh, cũng như khảo sát thăm nắm thông tin, nguyện vọng từ cử tri, Nhân dân để kịp thời kiến nghị, nhằm đảm bảo việc thực hiện đạt chất lượng, hiệu quả.

Trong quá trình triển khai thực hiện, cấp ủy, chính quyền các địa phương đã chú trọng công tác tuyên truyền, vận động người dân chấp hành chủ trương, pháp luật về sắp xếp ĐVHC với nhiều hình thức khác nhau như: thông qua các cuộc họp thôn, tổ dân phố; tuyên truyền bằng xe lưu động, qua hệ thống loa truyền thanh cơ sở; đăng tải thông tin trên Trang thông tin điện tử của tỉnh, của

huyện... Qua đó góp phần tạo sự đồng thuận, thống nhất và ủng hộ của Nhân dân, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và toàn hệ thống chính trị đối với việc sắp xếp ĐVHC tại địa phương.

2. Tác động, ảnh hưởng của việc ban hành chủ trương, chính sách về sắp xếp ĐVHC

Sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã là một chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, phù hợp với yêu cầu thực tiễn, gắn liền với thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế và thực hiện chế độ tiền lương mới; thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh đã góp phần giảm đầu mối cơ quan hành chính nhà nước, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức trong thực thi nhiệm vụ; giảm chi phí ngân sách chi trả cho cán bộ, công chức, người lao động của ĐVHC cấp xã, tập trung được nguồn lực đầu tư, phát triển cơ sở hạ tầng cho ĐVHC mới thành lập; sự giao thoa giữa các cộng đồng dân cư của các ĐVHC sau sắp xếp tạo thêm sự đoàn kết, phát huy bản sắc dân tộc.

Bên cạnh đó, việc sắp xếp các ĐVHC đã có tác động lớn đến công tác quản lý nhà nước, làm thay đổi quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của ĐVHC sau sắp xếp. Việc quản lý địa giới hành chính rộng hơn so với trước đây đòi hỏi cán bộ, công chức phải có trình độ, năng lực đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ mới; một số ít cán bộ, công chức có tâm lý lo lắng liên quan đến công tác bố trí nhân sự khi thực hiện sắp xếp; việc giải quyết cán bộ, công chức dư thừa sau sắp xếp ở một số địa phương còn khó khăn; khối lượng công việc liên quan đến việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho người dân trong thời gian đầu sau sắp xếp lớn...

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ TRONG GIAI ĐOẠN 2019-2021 TRÊN ĐỊA BÀN

1. Việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã

Trên cơ sở xin ý kiến của các cơ quan chức năng và tổ chức lấy ý kiến cử tri theo quy định, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 26/8/2019 về việc thông qua Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, theo đó thực hiện sắp xếp 30 ĐVHC cấp xã (*trong đó, có 22 ĐVHC cấp xã thuộc diện phải sắp xếp và 08 ĐVHC cấp xã liên kế có liên quan*) thành 16 ĐVHC cấp xã mới. Việc thực hiện sắp xếp theo đúng quy định tại Nghị quyết số 653 và đảm bảo theo tiến độ kế hoạch của Chính phủ đề ra (*kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14/5/2019 của Chính phủ*).

Thực hiện Nghị quyết số 855 và các văn bản của Trung ương, cấp ủy, chính quyền địa phương đã chủ động, khẩn trương ban hành kế hoạch và nghiêm túc triển khai thực hiện sáp nhập các ĐVHC cấp xã; ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện hợp nhất các tổ chức đảng, chính quyền, mặt trận tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức gắn với công tác nhân sự đại hội đảng bộ nhiệm kỳ 2020-2025 và Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021-

2026, đảm bảo toàn bộ hệ thống chính trị ở ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp đi vào hoạt động.

Qua giám sát cho thấy, việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn 2019-2021 đã được các cấp, các ngành chỉ đạo triển khai thực hiện đảm bảo đúng tiến độ; đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã được xây dựng theo trình tự, thủ tục, các phương án sắp xếp được đánh giá cụ thể; cơ bản các ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp có vị trí địa lý tiếp giáp nhau, có mối quan hệ lịch sử gần gũi, phong tục tập quán, canh tác sản xuất và điều kiện tự nhiên tương đồng; người dân đồng tình ủng hộ thực hiện...

2. Kết quả triển khai thực hiện nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn

Đến ngày 01/3/2020, 100% các ĐVHC thực hiện sắp xếp đã kiện toàn tổ chức bộ máy, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, bố trí trung tâm hành chính, trụ sở làm việc của ĐVHC mới và chính thức đi vào hoạt động ổn định. Tính đến tháng 8/2021, sau khi sắp xếp toàn tỉnh đã giảm: 14 ĐVHC cấp xã; 112 tổ chức, đơn vị; 230 cán bộ, công chức cấp xã. Các ĐVHC cấp xã mới tiếp tục sử dụng cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc đã được trang bị, ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết công việc.

HĐND tỉnh đã kịp thời ban hành các chính sách hỗ trợ nhằm khuyến khích cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn thuộc diện dôi dư nghỉ hưu trước tuổi và thôi việc ngay²; thông qua các Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án đường nội thị tại 03 thị trấn mới sau sắp xếp nhằm đảm bảo chất lượng đô thị mới với tổng mức đầu tư là 320,1 tỷ đồng³.

Việc đo đạc, cắm mốc xác định đường địa giới hành chính trên thực địa và việc lập hồ sơ bản đồ địa giới hành chính hiện đang được các cơ quan chức năng phối hợp thực hiện chính lý, bổ sung hồ sơ, bản đồ địa giới các ĐVHC để hoàn thiện hồ sơ theo quy định⁴.

Việc thực hiện các thủ tục hành chính, chuyển đổi giấy tờ của các cá nhân, tổ chức được cơ quan chức năng tổ chức thực hiện theo hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền, không phát sinh các loại thủ tục khác. UBND tỉnh đã chủ động xin ý kiến về việc rà soát, đánh giá, xác định các chính sách đặc thù đối với các ĐVHC mới và triển khai thực hiện kịp thời.

² Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 05/5/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn quy định chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn thuộc diện dôi dư có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc.

³ Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới; Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án đường nội thị phía Tây thị trấn Yên Lạc, huyện Na Rì; Nghị quyết số 60/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thị trấn Phú Thông, huyện Bạch Thông.

⁴ UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chức năng phối hợp lồng ghép thực hiện cùng Dự án "Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính" theo Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ. Theo quy định phân việc địa phương phải hoàn thành trước ngày 31/12/2021.

3. Đánh giá hiệu quả của việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn

Về cơ bản, việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh bước đầu đã đạt được một số kết quả nhất định, đáp ứng được mục tiêu đổi mới theo yêu cầu tại Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã và Nghị quyết số 653: Tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị được sắp xếp tinh gọn, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức được sắp xếp, cơ cấu lại góp phần giảm chi ngân sách nhà nước do giảm số ĐVHC, giảm biên chế, giảm chi thường xuyên... Theo báo cáo, trong giai đoạn 2019-2021, tổng số kinh phí đã tiết kiệm được từ việc sắp xếp ĐVHC trên địa bàn tỉnh là 20.488 triệu đồng; đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các ĐVHC mới phải đổi mới phương pháp làm việc, nâng cao năng lực chuyên môn để đáp ứng yêu cầu mới; diện tích tự nhiên của một ĐVHC cấp xã được mở rộng góp phần tối ưu hóa công tác quản lý và có điều kiện sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển kinh tế - xã hội hiệu quả hơn, khai thác được các tiềm năng, lợi thế trên địa bàn, bước đầu lan tỏa việc học tập, phát triển mô hình kinh tế tại một số ĐVHC cấp xã mới (*như Mô hình nuôi cá lồng tại xã Thượng Giáo, huyện Ba Bể*).

Tuy nhiên, sau sắp xếp, số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư còn khá lớn (*99 cán bộ, công chức và 20 người hoạt động không chuyên trách*), tạm thời đang bố trí vượt quy định; một số trụ sở làm việc của ĐVHC cấp xã trước và sau khi sắp xếp chưa được sử dụng hiệu quả (*có xã không sử dụng trụ sở của ĐVHC cũ; có xã sử dụng cả 02 trụ sở của 02 ĐVHC cũ*). Bên cạnh đó, các ĐVHC cấp xã mới đi vào hoạt động chưa lâu, sau sắp xếp chủ yếu tập trung cho việc kiện toàn tổ chức bộ máy, xử lý các thủ tục hành chính, ổn định tình hình cơ sở, do đó chưa thể đánh giá toàn diện, đầy đủ hơn về những tác động, ảnh hưởng đến tình hình chính trị, kinh tế, xã hội, văn hóa của các xã thực hiện sắp xếp ĐVHC.

PHẦN II NHẬN XÉT, KIẾN NGHỊ

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Về ưu điểm

Việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước, nhằm mở rộng không gian đề quy hoạch, tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh của các địa phương; các quy định của Đảng, Nhà nước về thực hiện sắp xếp các ĐVHC đã được ban hành là cơ sở pháp lý cho các địa phương triển khai thực hiện.

Các cấp ủy, chính quyền địa phương đã chủ động, kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh; hồ sơ đề án sắp xếp được chuẩn bị đầy đủ, đúng quy định; việc thực hiện sắp xếp được tiến hành trên cơ sở thống nhất của cả hệ thống chính trị; trong quá

trình thực hiện đã chú trọng công tác tuyên truyền, vận động nên nhận được sự đồng tình, ủng hộ của nhân dân.

Sau khi có Nghị quyết về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn, cấp ủy, chính quyền địa phương đã kịp thời ban hành kế hoạch và nghiêm túc triển khai thực hiện sáp nhập các ĐVHC cấp xã; sắp xếp tổ chức bộ máy và bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo quy định và nhanh chóng đi vào ổn định.

Các ĐVHC cấp xã được rà soát, lựa chọn sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021 cơ bản có nhiều nét tương đồng về yếu tố vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, truyền thống, văn hóa, dân tộc...do đó có nhiều thuận lợi trong việc thực hiện sắp xếp. Đến thời điểm báo cáo, không có đơn thư khiếu nại, tố cáo liên quan đến việc thực hiện Nghị quyết 855/NQ-UBTVQH14.

2. Hạn chế và vướng mắc

- Việc ban hành văn bản hướng dẫn sắp xếp tổ chức, bố trí và thực hiện chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã khi sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 còn chậm⁵; trung ương chưa có chính sách đặc thù để giải quyết số cán bộ, công chức dôi dư do thực hiện sắp xếp ĐVHC.

- Việc hướng dẫn các đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã thời gian đầu còn lúng túng; một số Ban Chỉ đạo cấp huyện chưa quyết liệt trong công tác chỉ đạo thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn, lựa chọn tên ĐVHC cấp xã mới; thời gian triển khai lấy ý kiến cử tri ngắn, trong khi công tác tuyên truyền, vận động người dân một số nơi chưa được kỹ lưỡng nên người dân chưa hiểu rõ về chủ trương, phương án sắp xếp các ĐVHC, một số xã phải tổ chức lấy ý kiến cử tri lần hai do chưa đạt 50% tỷ lệ cử tri đồng ý theo phương án sắp xếp⁶.

- Một số ít cán bộ, công chức cấp xã còn tâm lý lo lắng về việc bố trí nhân sự, sắp xếp vị trí công tác sau khi sắp xếp. Số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư lớn⁷, khó giải quyết, có vị trí việc làm bố trí công chức đảm nhiệm vượt quy định; một số cán bộ, công chức chuyển sang thực hiện các nhiệm vụ mới còn lúng túng, chưa theo kịp tiến độ công việc; mức hỗ trợ cho cán bộ, công chức thuộc diện dôi dư có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc còn thấp, do đó chưa khuyến khích được nhiều đối tượng. Có trường hợp cán bộ, công chức thuộc diện dôi dư nhưng thời gian đóng BHXH chưa đủ theo quy định nên thiết thời khi thực hiện các chế độ.

⁵ Hướng dẫn số 2605/HD-BNV ngày 25/5/2020 của Bộ Nội vụ hướng dẫn việc sắp xếp tổ chức, bố trí và thực hiện chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã khi sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã. Trong khi các địa phương cần thực hiện phương án bố trí cán bộ ngay từ đầu năm 2020.

⁶ Theo Báo cáo số 338/BC-UBND ngày 13/6/2019 của UBND tỉnh Bắc Kạn, trong đợt lấy ý kiến cử tri lần thứ nhất (ngày 02/6/2019), có 06/22 xã, thị trấn chưa đạt 50% tỷ lệ cử tri đồng ý, theo đó phải tiến hành lấy ý kiến cử tri lần thứ 2.

⁷ Tính đến hết tháng 6/2021, tổng số cán bộ, công chức dôi dư tiếp tục phải giải quyết là 99 người; tổng số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã còn dôi dư là 20 người.

- Các ĐVHC cấp xã mới cơ bản chưa đạt 02 tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 653⁸.

- Trung tâm hành chính các ĐVHC cấp xã mới sắp xếp chưa thực sự phù hợp do sử dụng trụ sở làm việc hiện có của các ĐVHC cũ, cần phải rà soát, quy hoạch lại trung tâm hành chính các xã này để thuận lợi phục vụ nhu cầu của nhân dân; hệ thống trụ sở làm việc, trạm y tế, trường học, các thiết chế văn hóa cơ sở cấp xã... chưa đạt chuẩn, một số nơi thiếu phòng làm việc, trang thiết bị làm việc cũ, hỏng, ảnh hưởng đến hiệu quả, chất lượng công việc; có ĐVHC cấp xã mới chưa thực hiện sáp nhập tổ chức theo quy định⁹; hầu hết các ĐVHC mới chưa thực hiện việc sắp xếp, chỉnh lý tài liệu để lưu giữ theo quy định.

- Trong quá trình sắp xếp các ĐVHC cấp xã, một số xã nhập vào thị trấn, mở rộng không gian đô thị, do đó cần phải có kế hoạch, nguồn lực để đầu tư phát triển hạ tầng đô thị tại những ĐVHC này nhằm bảo đảm đạt các tiêu chuẩn về đô thị theo quy định. Bên cạnh đó, việc sáp nhập xã, thị trấn không cùng phân loại ĐVHC dẫn đến một số xã đạt chuẩn nông thôn mới phải xây dựng lại kế hoạch thực hiện các tiêu chí theo quy định, người dân không được hưởng các chính sách do ĐVHC mới không còn thuộc xã đặc biệt khó khăn.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

3.1. Nguyên nhân khách quan

- Tiêu chuẩn của ĐVHC cấp xã theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội chưa thực sự phù hợp với đặc thù của ĐVHC miền núi, vùng cao có diện tích tự nhiên lớn, địa hình phức tạp nhưng dân số ít.

- Việc sắp xếp các ĐVHC theo Nghị quyết số 653 là nhiệm vụ khó khăn, phức tạp, do đó cấp ủy, chính quyền địa phương phải thảo luận, cân nhắc, đánh giá nhiều mặt khi xây dựng phương án. Thời gian thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC là trong giai đoạn 2019-2021, tuy nhiên phải hoàn thành trong quý I năm 2020 nên thời gian thực hiện rất gấp, sát với thời điểm đại hội đảng các cấp nhiệm kỳ 2020-2025.

- Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 cùng thời điểm thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố¹⁰ và Đề án bố trí Công an chính quy về đảm nhiệm các chức danh công an xã đã tạo áp lực lớn cho việc sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức dôi dư.

⁸ Có: 01/16 ĐVHC mới đạt chuẩn; 07/16 ĐVHC mới đạt chuẩn về diện tích tự nhiên nhưng không đạt chuẩn về quy mô dân số; 08/16 ĐVHC mới không đạt chuẩn cả 02 tiêu chuẩn theo quy định.

⁹ Qua giám sát trực tiếp tại huyện Na Rì, xã Văn Vũ chưa thực hiện sáp nhập trường mầm non của 02 xã được sắp xếp.

¹⁰ Theo quy định, tại mỗi ĐVHC cấp xã giảm 02 cán bộ, công chức cấp xã; giảm từ 07-09 người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

- Các địa phương lần đầu thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã và việc giải quyết chế độ cho số cán bộ, công chức dôi dư là một vấn đề nhạy cảm, chưa có văn bản hướng dẫn cụ thể do đó trong quá trình thực hiện còn lúng túng. Bên cạnh đó, trung ương chưa có cơ chế riêng về sắp xếp cán bộ, công chức dôi dư do sắp xếp ĐVHC¹¹, trong khi ngân sách của địa phương còn hạn chế, khó cân đối để xây dựng mức hỗ trợ cao khuyến khích, động viên cán bộ, công chức cấp xã thuộc diện dôi dư sau sắp xếp nghỉ hưu trước tuổi hoặc nghỉ thôi việc.

- Việc chuyển công chức cấp xã thành công chức cấp huyện phải thực hiện quy trình phức tạp, tiếp nhận hồ sơ từ nhiều đơn vị nên khó chủ động trong việc bố trí, sắp xếp công chức dôi dư; một số cán bộ, công chức không đủ điều kiện về chứng chỉ, thời gian giữ ngạch chuyên viên để chuyển thành công chức cấp huyện. Bên cạnh đó, trong giai đoạn này các huyện đang ưu tiên thực hiện sắp xếp cán bộ, công chức dôi dư sau sắp xếp tại các xã, thị trấn thuộc đơn vị mình quản lý nên khó bố trí vị trí để tiếp nhận công chức dôi dư của các địa phương khác.

3.2. Nguyên nhân chủ quan

- Một số cấp ủy, chính quyền địa phương chưa thực sự quyết liệt chỉ đạo, triển khai thực hiện việc sắp xếp các ĐVHC; công tác tuyên truyền, vận động cán bộ, công chức và Nhân dân có nơi, có lúc chưa được chủ động, kỹ lưỡng; nhận thức của người dân không đồng đều, một số chưa thực sự hiểu về chủ trương, mục đích của việc sắp xếp các ĐVHC nên thời gian đầu chưa có sự ủng hộ, đồng thuận cao.

- Một số cán bộ, công chức chưa nắm rõ chính sách, thiếu kinh nghiệm, lúng túng trong tham mưu, tư vấn giải quyết chế độ chính sách liên quan trực tiếp đến quyền lợi của các đối tượng dôi dư, cần sắp xếp.

- Một số cán bộ, công chức tại các ĐVHC thuộc diện sắp xếp có tâm lý lo lắng khi thực hiện sắp xếp, bố trí lại vị trí công việc.

4. Bài học kinh nghiệm

Một là, cần có sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, tăng cường vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong quá trình lãnh đạo, chỉ đạo việc rà soát và xây dựng các phương án sắp xếp.

Hai là, quan tâm, chú trọng làm tốt công tác tư tưởng, tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên và nhân dân về chủ trương thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã, nhận thức rõ đây là nhiệm vụ chính trị và những lợi ích của việc sắp xếp để tạo được sự đồng thuận cao trong quá trình thực hiện.

Ba là, việc rà soát, đánh giá thực trạng các ĐVHC thực hiện sắp xếp và dự kiến bố trí cán bộ, công chức phải được tiến hành trước một bước, đảm bảo khoa học, khách quan, công khai, minh bạch; bảo đảm quyền và lợi ích hợp

¹¹ Hiện nay thực hiện theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế và Nghị định số 143/2020/NĐ-CP ngày 10/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ

pháp của nhân dân, cán bộ, công chức, viên chức chịu ảnh hưởng của việc sắp xếp ĐVHC.

Bốn là, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức bị ảnh hưởng trực tiếp khi sắp xếp tổ chức và tinh giản biên chế phải kịp thời, đúng quy định; cần có những chính sách khuyến khích, động viên cán bộ, công chức, viên chức dôi dư sau sắp xếp tự nguyện thôi việc, nghỉ chế độ.

Năm là, thường xuyên thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra và giám sát việc thực hiện Nghị quyết, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền có hướng dẫn phù hợp.

Sáu là, kịp thời biểu dương những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong việc thực hiện sắp các ĐVHC; xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với những tập thể, cá nhân có hành vi chống phá, cản trở, gây khó khăn trong quá trình thực hiện.

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Các đề xuất, kiến nghị để tiếp tục thực hiện sắp xếp các ĐVHC trong giai đoạn 2022-2030

- Đề nghị các bộ, ngành Trung ương ban hành văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện sắp xếp các ĐVHC kịp thời, đầy đủ, có lộ trình, đồng bộ để các địa phương thực hiện thuận lợi. Đối với việc sáp nhập các xã, thị trấn không cùng phân loại ĐVHC; sáp nhập xã đã về đích nông thôn mới với xã chưa về đích nông thôn mới... cần có hướng dẫn cụ thể để các địa phương chủ động, thống nhất khi triển khai thực hiện.

- Đối với những ĐVHC đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021 nhưng chưa bảo đảm tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên theo quy định đề nghị không thực hiện sắp xếp trong giai đoạn tiếp theo. Đồng thời, cần tập trung các nguồn lực đầu tư cho cơ sở hạ tầng, nhất là giao thông, quan tâm đầu tư phát huy tiềm năng, thế mạnh phát triển phát triển KT-XH tại các ĐVHC mới để người dân thấy rõ hiệu quả của việc thực hiện chủ trương sắp xếp các ĐVHC.

- Trong quá trình đánh giá, tổng kết, các bộ, ngành trung ương cần phối hợp xây dựng hệ thống các biểu mẫu báo cáo thống nhất và liên thông để thuận lợi hơn cho các địa phương tổng hợp, báo cáo.

2. Đề xuất, kiến nghị đối với cơ quan Trung ương

2.1. Đối với Ủy ban Thường vụ Quốc hội

(1) Đề nghị nghiên cứu sửa đổi tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Cụ thể:

- Sửa đổi quy định về tiêu chuẩn quy mô dân số đối với các ĐVHC cấp xã miền núi, vùng cao phù hợp với đặc điểm của các ĐVHC này là diện tích tự nhiên lớn, địa hình phức tạp, nhưng dân số ít theo hướng: Giảm tỷ lệ quy mô

dân số so với quy định nếu có diện tự nhiên rộng hơn so với tiêu chuẩn chung, đồng thời có tính đến các yếu tố đặc thù về vị trí địa lý, địa hình, dân cư...

- Sửa đổi, bổ sung Điều 31 về áp dụng Nghị quyết như sau:

+ Các ĐVHC phải được rà soát, đánh giá theo tiêu chuẩn mới quy định tại Nghị quyết này. Trường hợp không đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên của ĐVHC thì tiến hành sắp xếp theo quy định, trừ các ĐVHC cấp huyện, cấp xã đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021.

+ Tại điểm b khoản 4 sửa đổi theo hướng: Đối với các ĐVHC sau khi thành lập, nhập, chia địa giới ĐVHC có biến động về tiêu chuẩn của ĐVHC thì tiến hành phân loại theo quy định tại Nghị quyết này; nếu không có biến động về tiêu chuẩn của ĐVHC thì không cần tiến hành phân loại lại ĐVHC.

- Đề nghị nghiên cứu bổ sung các quy định đặc thù về việc thành lập ĐVHC đô thị đối với khu vực có giá trị đặc biệt về di sản văn hóa, lịch sử và du lịch hoặc các yếu tố đặc thù khác được cấp có thẩm quyền công nhận.

(2) Đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư do thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021 ngoài các chế độ, chính sách về tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức, về chế độ thôi việc, về chính sách tinh giản biên chế và các chính sách khác theo quy định của Chính phủ thì trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách các địa phương ban hành chính sách riêng để hỗ trợ cho các đối tượng (*Điều 10 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội*). Tuy nhiên, do khả năng cân đối ngân sách của mỗi địa phương mà mức hỗ trợ khác nhau, nhất là đối với địa phương có điều kiện ngân sách khó khăn thì mức hỗ trợ thấp. Do đó, để đảm bảo tính thống nhất và tạo sự đồng thuận khi thực hiện, đề nghị cần nghiên cứu ban hành chính sách chung để giải quyết số cán bộ, công chức dôi dư do thực hiện sắp xếp ĐVHC và do ngân sách trung ương đảm bảo.

2.2. Đối với Chính phủ

- Đề nghị quan tâm đầu tư, bố trí kinh phí xây dựng cơ sở hạ tầng đối với các địa phương thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021.

- Đề nghị chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu, tham mưu xây dựng cơ chế, chính sách đặc thù để giải quyết chế độ đối với số cán bộ, công chức dôi dư do thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã (*có áp dụng đối với các ĐVHC đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021*).

- Đề nghị nghiên cứu xem xét cho hưởng chế độ phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ, công chức xã khi kiêm nhiệm thêm chức danh (*không phụ thuộc việc có làm giảm số lượng người quy định tối đa*) quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ trong giai đoạn chuyển tiếp thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã.

- Đề nghị xem xét kéo dài thời gian bố trí, sắp xếp công việc cho số lượng cán bộ, công chức dôi dư ở các đơn vị sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC để đảm bảo việc làm cho cán bộ, công chức chịu tác động trực tiếp trong quá trình sắp xếp.

2.3. Đối với Bộ Nội vụ

- Đề nghị ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể đối với trường hợp xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức cấp huyện, cấp tỉnh do thực hiện sắp xếp các ĐVHC để thuận lợi trong quá trình thực hiện việc điều chuyển¹².

- Đề nghị Bộ sớm ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện phụ cấp khu vực đối với 16 ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp ĐVHC theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn¹³.

3. Đề xuất, kiến nghị đối với chính quyền địa phương

3.1. Đối với HĐND tỉnh

Tiếp tục tăng cường công tác giám sát, khảo sát việc thực hiện các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh.

3.2. Đối với UBND tỉnh

- Chỉ đạo cơ quan, đơn vị liên quan rà soát và nghiêm túc thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Ủy ban MTTQVN tỉnh, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh liên quan đến việc sắp xếp ĐVHC trên địa bàn tỉnh¹⁴.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, nghiên cứu tham mưu sửa đổi Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 31/8/2020 của UBND tỉnh về việc giao số lượng cán bộ, công chức và quy định cụ thể về tiêu chuẩn trình độ đào tạo đối với cán bộ, công chức cấp xã để tạo sự chủ động cho địa phương nhằm sử dụng hiệu quả số biên chế được giao, cũng như giải quyết số lượng cán bộ, công chức dôi dư hiện nay; tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các xã thực hiện việc sắp xếp cán bộ, công chức dôi dư theo quy định; có phương án đào tạo, bồi

¹² Nghị định 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức quy định cứng về tiêu chuẩn, điều kiện để sát hạch thành công chức cấp huyện

¹³ Theo Công văn số 4864/BNV-TL ngày 16/9/2020 của Bộ Nội vụ, thời gian được hưởng phụ cấp khu vực đối với 16 ĐVHC cấp xã mới hình thành trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn được tính từ ngày 01/3/2020 đến hết ngày 31/12/2021.

Ngày 03/12/2021, UBND tỉnh Bắc Kạn đã có Công văn số 8218/UBND-NCPC V/v bổ sung hồ sơ đề nghị mức phụ cấp khu vực của các xã, thị trấn sau sắp xếp ĐVHC theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14.

¹⁴ Báo cáo giám sát, khảo sát của các đơn vị liên quan đến việc thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn 2019-2020:

- Báo cáo số 53/BC-HĐND ngày 20/5/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả khảo sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND ngày 05/5/2020 của HĐND tỉnh.

- Báo cáo số 146/BC-HĐND ngày 24/9/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

- Báo cáo số 412/BC-MTTQ-BTT ngày 04/11/2021 của Ủy ban MTTQVN tỉnh về kết quả giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 16/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn, ở thôn, tổ dân phố, tổ nhân dân, tiểu khu trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Báo cáo số 414/BC-MTTQ-BTT ngày 04/11/2021 của Ủy ban MTTQVN tỉnh về kết quả giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kạn.

đường đối với công chức thay đổi vị trí việc làm do việc sắp xếp ĐVHC để đáp ứng yêu cầu ở ĐVHC mới, tạo tâm lý ổn định, yên tâm công tác cho đội ngũ cán bộ, công chức tại các đơn vị thực hiện sắp xếp.

- Sớm có giải pháp tháo gỡ khó khăn về trụ sở làm việc cho các ĐVHC cấp xã sau sắp xếp, đồng thời có phương án sử dụng những trụ sở xã sau sắp xếp không bố trí làm việc để tránh lãng phí.

- Chỉ đạo UBND các huyện có ĐVHC cấp xã mới thực hiện sắp xếp:

+ Tiếp tục tuyên truyền và vận động các trường hợp cán bộ, công chức dôi dư nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc theo Nghị quyết số 05/2020/NQ-HĐND gắn với chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 143/2020/NĐ-CP, để đảm bảo đến ngày 31/12/2024 cơ bản sắp xếp số lượng cán bộ, công chức trên địa bàn theo đúng quy định.

+ Rà soát và thực hiện sắp xếp đối với các đơn vị sự nghiệp chưa sáp nhập tại các ĐVHC cấp xã mới theo quy định.

+ Chỉ đạo UBND các xã mới sớm thực hiện sắp xếp chỉnh lý tài liệu lưu trữ theo quy định; có giải pháp quản lý trụ sở làm việc, tài sản công tại các ĐVHC cũ trong thời gian chờ các cơ quan chức năng quyết định phương án xử lý.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh của Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ủy ban Pháp luật;
- Vụ Pháp luật, VPQH;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Các vị ĐBQH tỉnh khóa XV;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Thành viên Đoàn giám sát (theo Quyết định số 05/QĐ-ĐDBQH ngày 08/11/2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh);
- Các đơn vị thuộc đối tượng giám sát (tại mục 2, phần II Kế hoạch số 16/KH-ĐDBQH ngày 08/11/2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh);
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Phòng: CTQH, CTHĐND;
- Lưu: VT, HS (Tuyên).

TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI

KT. TRƯỞNG ĐOÀN

PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN



Hồ Thị Kim Ngân

PHỤ LỤC VI

THÔNG KÊ SỐ LIỆU GIẢM CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC DO THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC GIAI ĐOẠN 2019-2021

(Kèm theo Báo cáo số: **29** /BC-ĐĐBQH ngày **31** tháng 12 năm 2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn)

Đơn vị tính: Triệu đồng

TT	Đơn vị	Giảm chi ngân sách do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính giai đoạn 2019 - 2021				Trong đó:											
						Năm 2019				Năm 2020				Năm 2021			
		Tổng cộng	Giảm chi lương, phụ cấp	Giảm chi phí hành chính	Giảm chi khác	Tổng cộng	Giảm chi lương, phụ cấp	Giảm chi phí hành chính	Giảm chi khác	Tổng cộng	Giảm chi lương, phụ cấp	Giảm chi phí hành chính	Giảm chi khác	Tổng cộng	Giảm chi lương, phụ cấp	Giảm chi phí hành chính	Giảm chi khác
A	B	1=2+3+4	2=6+10+14	3=7+11+15	4=8+12+16	5=6+7+8	6	7	8	9=10+11+12	10	11	12	13=14+15+16	14	15	16
	Tổng cộng	20.488	15.388	2.933	2.167	-	-	-	-	16.051	12.254	2.042	1.755	4.437	3.134	891	412
1	Huyện Ba Bể	1.303	1.128	92	83	-	-	-	-	1.303	1.128	92	83	-	-	-	-
2	Huyện Bạch Thông	2.550	2.550	-	-	-	-	-	-	2.550	2.550	-	-	-	-	-	-
3	Huyện Chợ Đồn	6.819	4.792	1.100	927	-	-	-	-	4.055	3.001	440	614	2.764	1.791	660	313
4	Huyện Chợ Mới	1.768	1.441	-	327	-	-	-	-	1.768	1.441	-	327	-	-	-	-
5	Huyện Na Rì	5.793	3.949	1.232	612	-	-	-	-	5.793	3.949	1.232	612	-	-	-	-
6	Huyện Ngân Sơn	2.255	1.528	509	218	-	-	-	-	582	185	278	119	1.673	1.343	231	99

PHỤ LỤC V

THÔNG KÊ SỐ LIỆU SẮP XẾP CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC GIAI ĐOẠN 2019 - 2021

(Kèm theo Báo cáo số: **29** /BC-Đ ĐBQH ngày **31** tháng 12 năm 2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn)

Số lượng cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp huyện										Số lượng cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp xã					
Trước khi sắp xếp ĐVHC					Sau khi sắp xếp ĐVHC					Trước khi sắp xếp ĐVHC			Sau khi sắp xếp ĐVHC		
Khởi cơ quan hành chính	Khởi cơ quan Đảng, đoàn thể	Khởi cơ quan của Trung ương (ngành dọc)	Khởi đơn vị sự nghiệp công lập	<i>Tổng</i>	Khởi cơ quan hành chính	Khởi cơ quan Đảng, đoàn thể	Khởi cơ quan của Trung ương (ngành dọc)	Khởi đơn vị sự nghiệp công lập	<i>Tổng</i>	Khởi cơ quan hành chính	Khởi cơ quan Đảng, đoàn thể	<i>Tổng</i>	Khởi cơ quan hành chính	Khởi cơ quan Đảng, đoàn thể	<i>Tổng</i>
										58	174	232	30	90	120

PHỤ LỤC IV**THỐNG KÊ VIỆC BỐ TRÍ, SẮP XẾP VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI
NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC GIAI ĐOẠN 2019-2021***(Kèm theo Báo cáo số: **29** /BC-ĐĐBQH ngày **31** tháng 12 năm 2021)*

Tên ĐVHC cấp huyện	Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trước khi thực hiện sắp xếp ĐVHC	Số lượng bố trí đúng quy định ngay sau khi sắp xếp ĐVHC	Số lượng chưa bố trí được	Giải quyết chế độ, chính sách			Tổng số còn lại phải tiếp tục giải quyết
				Số lượng giải quyết trong năm 2019	Số lượng giải quyết trong năm 2020	Số lượng giải quyết đến hết tháng 6/2021	
1. Huyện Ba Bể	16	10	6		5		1
2. Huyện Bạch Thông	63	30	33		24	8	1
3. Huyện Chợ Đồn	32	20	12		10		2
4. Huyện Chợ Mới	30	20	10		6		4
5. Huyện Na Rì	141	60	81		35	37	9
6. Huyện Ngân Sơn	15	10	5		1	1	3
TỔNG	297	150	147	0	81	46	20

PHỤ LỤC III

THÔNG KÊ BỐ TRÍ, SẮP XẾP VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ SAU KHI SẮP XẾP ĐVHC GIAI ĐOẠN 2019 - 2021 TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN

(Kèm theo Báo cáo số: 29 /BC-ĐDBQH ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn)

Tên ĐVHC cấp huyện	Tên ĐVHC cấp xã theo nghị quyết của UBND	Tổng số CB, CC cấp xã của các ĐVHC trước khi sắp xếp	Số lượng bố trí đúng quy định sau khi sắp xếp ĐVHC	Số lượng đối dư sau khi sắp xếp ĐVHC	Chia ra		Phương án giải quyết đối dư																Tổng số đối dư còn lại tiếp tục phải giải quyết		
					Cán bộ cấp xã đối dư	Công chức cấp xã đối dư	Giải quyết trong năm 2019				Giải quyết trong năm 2020				Giải quyết đến hết tháng 6/2021				Tổng số đối dư giải quyết	Nghỉ hưu đúng chế độ (hưu, ND26)	Nghỉ theo tinh giản biên chế	Tuyển dụng thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện		Bố trí sang ĐVHC cấp xã khác (còn biên chế)	
							Chia ra				Chia ra				Chia ra										
							Tổng số đối dư giải quyết	Nghỉ hưu đúng chế độ (hưu, ND26)	Nghỉ theo tinh giản biên chế	Tuyển dụng thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện	Bố trí sang ĐVHC cấp xã khác (còn biên chế)	Tổng số đối dư giải quyết	Nghỉ hưu đúng chế độ (hưu, ND26)	Nghỉ theo tinh giản biên chế	Tuyển dụng thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện	Bố trí sang ĐVHC cấp xã khác (còn biên chế)	Tổng số đối dư giải quyết	Nghỉ hưu đúng chế độ (hưu, ND26)	Nghỉ theo tinh giản biên chế	Tuyển dụng thành công chức cấp tỉnh, cấp huyện	Bố trí sang ĐVHC cấp xã khác (còn biên chế)				
1. Huyện Ba Bể	1. Xã Thượng Giáo	40	22	18	6	12						14	2	2		10	2		1			1	2		
2. Huyện Bạch Thông	1. Thị trấn Phú Thông	39	20	19	10	9						9	2		1	6								10	
	2. Xã Quân Hà	40	20	20	10	10						6	1		1	4	7	1	4			2	7		
	3. Xã Tân Tú	37	20	17	10	7						7	2		1	4	2	2					8		
3. Huyện Chợ Đồn	1. Xã Yên Phong	38	20	18	8	10						10	1	2		7	3		1			2	5		
	2. Xã Đông Thắng	38	22	16	8	8						9		4		5	4	1				3	3		
4. Huyện Chợ Mới	1. Thị trấn Đồng Tâm	38	20	18	1	17						8	1	2	2	3								10	
	2. Xã Thanh Thịnh	37	20	17	2	15						3		1		2	1					1	13		
5. Huyện Na Rì	1. Xã Trần Phú	34	20	14	2	12						4		1		3								10	
	2. Xã Sơn Thành	32	20	12	1	11						1		1		3			1	2				8	
	3. Xã Văn Lang	30	20	10	2	8						2		2		2						2		6	
	4. Xã Văn Vũ	31	20	11	1	10						3		2		1	2		2					6	
	5. Xã Cường Lợi	23	20	3		3						1			1									2	
	6. Thị trấn Yên Lạc	29	20	9		9						3		2	1		3				2	1		3	
6. Huyện Ngân Sơn	1. Xã Hiệp Lực	38	20	18	6	12						11		2		9	1				1			6	
Tổng		524	304	220	67	153	0	0	0	0	0	91	9	21	7	54	30	4	9	5	12		99		

PHỤ LỤC II

THÔNG KÊ SỐ LIỆU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ TRONG GIAI ĐOẠN 2019-2021 CỦA TỈNH BẮC KẠN

(Kèm theo Báo cáo số: **29** /BC-ĐĐBQH ngày **31** tháng 12 năm 2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn)

Tên ĐVHC cấp huyện	Tổng số ĐVHC cấp xã	Các ĐVHC cấp xã có 02 tiêu chuẩn chưa đạt 50% theo quy định			Số lượng ĐVHC cấp xã đã thực hiện sắp xếp	Trong đó			Phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã					Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã			Ghi chú
		Số lượng ĐV	Số dự kiến sắp xếp	Số chưa sắp xếp		Thuộc diện phải sắp xếp	Thuộc diện khuyến khích	Liên hệ có liên quan	Nhập 04 ĐV thành 01 ĐV	Nhập 03 ĐV thành 01 ĐV	Nhập 02 ĐV thành 01 ĐV	Điều chỉnh địa giới có làm giảm ĐV	Điều chỉnh địa giới không làm giảm ĐV	Số ĐV giảm	Số ĐV đạt tiêu chuẩn	Số ĐV chưa đạt tiêu chuẩn	
1. Huyện Ba Bể	16	1	1		2	1		1			1			1	1	14	
2. Huyện Bạch Thông	17	7	6	1	6	6					3			3		14	
3. Huyện Chợ Đồn	22	3	3		5	3		2			2		1	2		20	
4. Huyện Chợ Mới	16	2	2		4	2		2			2			2		14	
5. Huyện Na Rì	22	9	9		11	9		2			5		1	5		17	
6. Huyện Ngân Sơn	11	1	1		2	1		1			1			1		10	
7. Huyện Pác Nặm	10														1	9	
8. TP Bắc Kạn	8															8	
Tổng	122	23	22	1	30	22		8			14	0	2	14	2	106	

26	UBND tỉnh	122/TB-UBND	24/02/2020	Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh - Trưởng Ban Chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kan
27	UBND tỉnh	253/QĐ-UBND	25/02/2020	Về việc tạm giao số lượng cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã đối với các ĐVHC cấp xã mới thành lập theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kan
28	UBND tỉnh	297/QĐ-UBND	28/02/2020	Về việc phê duyệt danh sách và kinh phí cho cán bộ, công chức cấp xã thuộc diện hưởng chính sách nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc ngay do sắp xếp xã, thị trấn theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14
29	BCSĐ UBND tỉnh	106-BC/BCSĐ	05/03/2020	Kết quả thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã
30	UBND tỉnh	1522/UBND-NCPC	25/03/2020	Về việc hưởng phụ cấp khu vực và áp dụng chính sách đặc thù đối với các đơn vị hành chính cấp xã sắp xếp theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14
	HĐND tỉnh	05/NQ-HĐND	05/05/2020	Về quy định chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn thuộc diện dôi dư có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc.
31	UBND tỉnh	2665/UBND-NCPC	14/05/2020	Về việc đề nghị chế độ phụ cấp khu vực của các đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14
32	UBND tỉnh	4091/UBND-TH	05/07/2021	Về việc tham mưu xử lý đối với tài sản công của các cơ quan, tổ chức, đơn vị khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã
33	HĐND tỉnh	57/NQ-HĐND	14/07/2021	Về chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới
34	HĐND tỉnh	59/NQ-HĐND	14/07/2021	Về chủ trương đầu tư dự án đường nội thị phía Tây thị trấn Yên Lạc, huyện Na Rì
35	HĐND tỉnh	60/NQ-HĐND	14/07/2021	Về chủ trương đầu tư dự án đường nội thị thị trấn Phú Thông, huyện Bạch Thông

12	UBND tỉnh	47/TTr-UBND	16/05/2019	Về việc trình Nghị quyết thông qua nội dung Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã chưa đạt chuẩn dưới 50% cả 02 tiêu chí dân số và diện tích trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
13	HĐND tỉnh	20/NQ-HĐND	26/08/2019	Về việc thông qua Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
14	UBND tỉnh	505/ĐA-UBND	29/08/2019	Sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019-2021 của tỉnh Bắc Kạn
15	UBND tỉnh	82/TTr-UBND	29/08/2019	Về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã của tỉnh Bắc Kạn
16	BTV Tỉnh ủy	06-HD/TU	02/10/2019	Sắp xếp tổ chức đảng khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã và sáp nhập thôn, tổ dân phố
17	UBND tỉnh	582/ĐA-UBND	18/10/2019	Sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019-2021 của tỉnh Bắc Kạn
18	UBND tỉnh	106/TTr-UBND	18/10/2019	Về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã của tỉnh Bắc Kạn
19	BTV Tỉnh ủy	2984-CV/TU	03/02/2020	Về việc thực hiện Nghị quyết số 855 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội
20	UBND tỉnh	135/QĐ-UBND	03/02/2020	Về việc thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kạn
21	UBND tỉnh	58/KH-UBND	06/02/2020	Thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kạn
22	Ban Chỉ đạo	62/KH-BCĐ	06/02/2020	Kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kạn
23	Ban Chỉ đạo	33/TB-BCĐ	06/02/2020	Về việc phân công nhiệm vụ thành viên Ban Chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã thuộc tỉnh Bắc Kạn
24	HĐND tỉnh	19/HD-HĐND	06/02/2020	Về tổ chức hoạt động của HĐND tại ĐVHC mới khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã theo Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của UBTV Quốc hội
25	UBND tỉnh	735/UBND-NCPC	19/02/2020	Về việc phối hợp tổ chức thực hiện Nghị quyết số 855/NQ-UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

PHỤ LỤC I

**CÁC VĂN BẢN CHỈ ĐẠO, HƯỚNG DẪN VIỆC SẮP XẾP
ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ TRONG GIAI ĐOẠN 2019-2021 CỦA TỈNH BẮC KẠN**

(Kèm theo Báo cáo số: **29** /BC-ĐĐBQH ngày **31** tháng 12 năm 2021 của Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn)

TT	CƠ QUAN BAN HÀNH	SỐ VĂN BẢN	NGÀY BAN HÀNH	NỘI DUNG
1	BTV Tỉnh ủy	91-KH/TU	31/01/2018	Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của BCH Trung ương Đảng (khoá XII) "Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả"
2	UBND tỉnh	147/KH-UBND	17/04/2018	Thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 91-KH/TU ngày 31/01/2018 của BTV Tỉnh ủy Bắc Kạn về việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của BCH Trung ương Đảng (khoá XII)
3	UBND tỉnh	311/KH-UBND	25/07/2018	Về khảo sát các xã, thôn, tổ dân phố chưa đạt chuẩn để xây dựng Đề án sáp nhập xã, thị trấn và thôn, tổ dân phố giai đoạn 2018-2021
4	BTV Tỉnh ủy	1199-TB/TU	29/03/2019	Thông báo nội dung hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy
5	UBND tỉnh	221/KH-UBND	24/04/2019	Kế hoạch tổ chức thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã và thôn, tổ dân phố chưa đạt chuẩn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
6	UBND tỉnh	665/QĐ-UBND	26/04/2019	Về việc thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị và sáp nhập thôn, tổ dân phố chưa đạt chuẩn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
7	Ban Chỉ đạo	702/HD-BCĐ	07/05/2019	Việc lấy ý kiến cử tri tổ chức, thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã chưa đạt chuẩn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
8	UBND tỉnh	250/HD-UBND	08/05/2019	Quy trình sắp xếp các ĐVHC cấp xã chưa đạt chuẩn 50% về quy mô diện tích và dân số theo quy định trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
9	Ban Chỉ đạo	104/TB-BCĐ	09/05/2019	Phân công nhiệm vụ các thành viên Ban Chỉ đạo sắp xếp các xã, thị trấn và thôn, tổ dân phố
10	UBND tỉnh	105/TB-UBND	10/05/2019	Về kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh - Trưởng Ban Chỉ đạo thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW của Bộ Chính trị và sáp nhập thôn, tổ dân phố chưa đạt chuẩn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
11	Ban Chỉ đạo	272/KH-BCĐ	15/05/2019	Kiểm tra việc thực hiện sắp xếp xã, thị trấn và thôn, tổ dân phố chưa đạt chuẩn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn