

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách chủ trì phối hợp với Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 118/TTr-UBND ngày 04/7/2023 của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định pháp luật và thực tiễn

- Khoản 1 Điều 5 Thông tư số 06/2022/TT-BTTTT ngày 30/6/2022 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông quy định thực hiện Tiêu dự án giảm nghèo về thông tin gồm: *“Cung cấp các dịch vụ thông tin công cộng phục vụ nhân dân các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn; giúp nhân dân ở khu vực này có điều kiện tiếp cận các thông tin về chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, kiến thức, kỹ năng phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội và các thông tin thiết yếu khác”*.

- Khoản 3 và khoản 4 Điều 21 Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định:

“3. Chi hỗ trợ duy trì, vận hành cung cấp dịch vụ thông tin công cộng phục vụ tiếp cận thông tin của nhân dân ở các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, ...: Căn cứ yêu cầu thực tế, thời gian phục vụ và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung và mức chi cụ thể.

4. Chi tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của đài truyền thanh xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, ... theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông: Căn cứ yêu cầu thực tế, thời gian phục vụ và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung và mức chi cụ thể. Việc mua sắm thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu.”

Năm 2023, tổng kinh phí đã phân bổ tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh để thực hiện Tiêu dự án 1, thuộc dự án 6 Truyền thông và giảm nghèo về thông tin là 6.850 triệu đồng, UBND tỉnh dự kiến để chi cho 02 nội dung, gồm: Chi hỗ trợ duy trì, vận hành cung cấp dịch vụ thông tin công cộng tại các điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng phục vụ tiếp cận thông tin của nhân

dân 490,75 triệu đồng; chi tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của đài truyền thanh xã 6.359,25 triệu đồng, nhưng do HĐND tỉnh chưa quy định nội dung, mức chi đối với 02 nội dung này nên chưa có cơ sở thực hiện.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đúng thẩm quyền, phù hợp với các quy định của pháp luật.

II. Về nội dung

1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ dự thảo nghị quyết đã được UBND tỉnh xây dựng đảm bảo đúng quy trình, được các sở, ngành, địa phương tham gia góp ý, MTTQ tỉnh phản biện, Sở Tư pháp thẩm định và cơ quan soạn thảo đã có báo cáo tiếp thu, giải trình, thuyết minh đầy đủ.

2. Về nội dung

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông như sau:

- Chi hỗ trợ duy trì, vận hành cung cấp dịch vụ thông tin công cộng tại các điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng phục vụ tiếp cận thông tin của nhân dân, bao gồm:

+ Thù lao làm thêm 68 giờ/tháng (*bao gồm 02 giờ/1 ngày làm việc và 06 giờ ngày thứ 7 hàng tuần*) cho nhân viên trực điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng phục vụ tiếp cận thông tin của nhân dân. Mức chi: 1.435.000 đồng/điểm/tháng.

+ Tiền điện để duy trì hoạt động của máy tính, điện thắp sáng, quạt điện, phục vụ nhân dân thêm 68 giờ/tháng (*bao gồm 2 giờ/1 ngày làm việc và 06 giờ ngày thứ 7 hàng tuần*). Mức chi: 75.000 đồng/điểm/tháng.

- Chi tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của đài truyền thanh xã, gồm: Mở rộng hệ thống cụm loa ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông đối với các thôn, bản trong xã; thay thế cụm loa có dây, không dây FM bị hỏng, không còn sử dụng được sang cụm loa ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông. Mức chi: Không quá 35 triệu đồng/01 cụm loa.

- Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn Trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; nguồn kinh phí đối ứng của địa phương và nguồn kinh phí hợp pháp khác (*nếu có*).

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

- Về quy định chi hỗ trợ duy trì, vận hành cung cấp dịch vụ thông tin công cộng tại các điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng phục vụ tiếp cận thông tin của nhân dân: Qua khảo sát tại một số điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng (*Bưu điện văn hóa xã*) trên địa bàn các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn (*xã khu vực III*) cho thấy hầu hết không có người dân đến sử dụng dịch vụ, do cơ bản các hộ gia đình đều có điện thoại thông minh để truy cập thông tin; số lượng đầu sách tại các điểm giao dịch không được luân chuyển thường xuyên. Hiện nay, trực tại các Bưu điện văn hóa xã chỉ có một nhân viên hợp đồng nhưng chưa có bằng cấp chuyên môn chủ yếu làm nhiệm vụ giao nhận bưu phẩm, ủy thác chi trả tiền lương hưu, trợ cấp xã hội và bán hàng tạp hóa... Mặt khác, các ấn phẩm sách in đều đã cũ, có điểm Bưu điện đã cất trong tủ kín, không có kệ để trưng bày sách, không có phòng đọc riêng cho độc giả; máy vi tính xuống cấp, kết nối internet rất chậm. Ban nhận thấy, với thực trạng cơ sở vật chất và nhân lực như vậy, để đáp ứng nhiệm vụ phục vụ người dân đến đọc sách, báo, tạp chí, truy cập internet và đặc biệt là sử dụng dịch vụ công trực tuyến là rất khó khăn.

- Về quy định chi tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của đài truyền thanh xã, gồm: Mở rộng hệ thống cụm loa ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông đối với các thôn, bản trong xã; thay thế cụm loa có dây, không dây FM bị hỏng, không còn sử dụng được sang cụm loa ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông, qua thẩm tra cho thấy:

+ Nội dung chi phù hợp với thực tiễn, vì hệ thống loa truyền thanh ở nhiều thôn đặc biệt khó khăn đang sử dụng hệ thống truyền thanh có dây và không dây FM nhưng đã xuống cấp, hay bị chập, cháy hư hỏng khi trời mưa bão, chưa đáp ứng truyền tải thông tin tuyên truyền đến người dân.

+ Về mức chi: Quy định không quá 35 triệu đồng/01 cụm loa. Theo thuyết minh của UBND tỉnh trên cơ sở tham khảo mức chi theo Nghị quyết số 14/2022/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Lào Cai là chưa phù hợp, mà nên tham khảo các dự án tương tự đã thực hiện tại tỉnh vừa qua và giá thực tế trên thị trường tại thời điểm gần nhất, như dự án: Hoàn thiện hệ thống truyền thanh cơ sở, trong đó có đầu tư hệ thống cụm loa ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông mà Sở Thông tin Truyền thông vừa tổ chức triển khai thực hiện năm 2021-2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Về nguồn vốn thực hiện: Hiện nay mới xác định được nguồn vốn năm 2023 để thực hiện, chưa xác định được nguồn vốn các năm tiếp theo của giai đoạn 2021 - 2025.

III. Kiến nghị

Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh bổ sung làm rõ một số nội dung sau:

- Đánh giá bổ sung nhu cầu thực tế của người dân, cơ sở vật chất, năng lực nhân viên tại các điểm Bưu điện văn hóa xã để đảm bảo việc duy trì vận hành cung cấp dịch vụ thông tin công cộng phục vụ nhân dân ở các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn tiếp cận thông tin, nhất là sử dụng dịch vụ công trực tuyến. Nếu nhân dân chưa có nhu cầu sử dụng dịch vụ và cơ sở vật chất tại các điểm Bưu điện văn hóa xã chưa đảm bảo thì xem xét tạm thời chưa phân bổ kinh phí hỗ trợ duy trì, vận hành cung cấp dịch vụ thông tin công cộng để tập trung nguồn vốn đầu tư tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của đài truyền thanh xã đang còn thiếu và hư hỏng.

- Rà soát, bổ sung biểu tổng hợp đầy đủ nhu cầu lắp đặt hệ thống cụm loa truyền thanh tại các thôn trên địa bàn các xã khu vực III và để đảm bảo không trùng với dự án Hoàn thiện hệ thống truyền thanh cơ sở mới thực hiện xong năm 2022.

- Báo cáo mức chi trung bình đầu tư cho 01 cụm loa của dự án Hoàn thiện hệ thống truyền thanh cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn mới hoàn thành năm 2022, và các căn cứ làm cơ sở đề xuất quy định mức chi tại Nghị quyết này đảm bảo sát với thực tiễn.

- Làm rõ lộ trình, tiêu chí lựa chọn thứ tự ưu tiên thực hiện việc thay thế cụm loa có dây, không dây FM bị hỏng sang cụm loa ứng dụng CNTT-VT để phù hợp với nguồn vốn qua từng năm.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Thông tin và Truyền thông;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hùng.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng