

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi và mức hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông thuộc chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững và Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 746/STTTT-CNTT-BCVT ngày 12/6/2023 của Sở Thông tin và Truyền thông về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi và mức hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông thuộc chương trình mục tiêu Quốc gia (CTMTQG) giảm nghèo bền vững và CTMTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Ngày 28/7/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 46/2022/TT-BTC quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách Trung ương thực hiện CTMTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025. Theo đó, tại khoản 3, khoản 4 Điều 21 Thông tư này quy định như sau:

“3. Chi hỗ trợ duy trì, vận hành cung cấp dịch vụ thông tin công cộng phục vụ tiếp cận thông tin của nhân dân ở các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, xã đảo, huyện đảo: Căn cứ yêu cầu thực tế, thời gian phục vụ và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung và mức chi cụ thể.

4. Chi tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của đài truyền thanh xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, xã đảo, huyện đảo (trong trường hợp huyện đảo không có đơn vị hành chính cấp xã) theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông: Căn cứ yêu cầu thực tế, thời gian phục vụ và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung và mức chi cụ thể. Việc mua sắm thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu”.

Do vậy, việc UBND tỉnh xem xét trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông thuộc CTMTQG giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và phù hợp.

2. Về sự cần thiết quy định cụ thể mức hỗ trợ tăng cường cơ sở vật chất cho hệ thống thông tin và truyền thông cơ sở theo quy định tại Điều 8 Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025: Đề nghị đơn vị soạn thảo cân nhắc lại một số nội dung để tránh chồng chéo trong chính sách của tỉnh (*nội dung cụ thể nêu tại phần II Báo cáo thẩm định này*).

II. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Về quy định tại khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết

Tại Báo cáo số 9a/BC-STTTT ngày 09/6/2023 đánh giá thực trạng điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng phục vụ tiếp cận thông tin có nội dung: *“Tuy nhiên, hầu hết hệ thống máy tính đã quá cũ, cấu hình thấp, đang được cài đặt phần mềm bưu chính chuyển phát; tủ kệ đựng sách báo, xuất bản phẩm của nhiều điểm bị cũ, mục, xuống cấp, ... cần thiết phải thực hiện việc sửa chữa, cải tạo đối với các điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng bị xuống cấp; trang bị, cải tạo hệ thống bàn, ghế phục vụ người dân đọc sách, báo, tạp chí và hệ thống tủ/kệ trưng bày giới thiệu các xuất bản phẩm; nâng cấp hệ thống máy tính được kết nối Internet bằng rộng rãi sàng phục vụ người dân, ...”*.

Tại hồ sơ dự thảo Nghị quyết, đơn vị đề xuất hai nội dung chi, mức chi: Hỗ trợ thù lao làm thêm giờ cho nhân viên trực điểm cung cấp dịch vụ bưu chính công cộng phục vụ tiếp cận thông tin của nhân dân ở các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn; hỗ trợ tiền điện để duy trì hoạt động của máy tính, điện thấp sáng, quạt điện phục vụ nhân dân (*đơn vị không đề xuất quy định nội dung, mức chi cho việc sửa chữa, cải tạo hệ thống bàn, ghế phục vụ người dân đọc sách, báo, tạp chí; hệ thống tủ/kệ trưng bày giới thiệu các xuất bản phẩm in, báo in hoặc nâng cấp hệ thống máy tính*).

Tại Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của Văn phòng Nông thôn mới, đơn vị giải trình như sau: “Căn cứ điểm b, Khoản 5, Điều 5 Thông tư số 06/2022/TT-BTTTT hướng dẫn thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Dự án Truyền thông và giảm nghèo về thông tin thuộc CTMTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 đã quy định:

“Đơn vị cung cấp dịch vụ thông tin công cộng chịu trách nhiệm:

Đảm bảo cơ sở vật chất, bố trí nhân lực và duy trì, vận hành điểm cung cấp dịch vụ theo các yêu cầu tại khoản 4 Điều này; ...”

Như vậy, theo cơ quan soạn thảo, đơn vị cung cấp dịch vụ thông tin công cộng chịu trách nhiệm về việc đảm bảo cơ sở vật chất, bố trí nhân lực và duy trì, vận hành điểm cung cấp dịch vụ. Tuy nhiên, như đã nêu trên, hiện nay hầu hết hệ thống cơ sở vật chất đã xuống cấp. Trường hợp đơn vị cung cấp dịch vụ thông tin công cộng không kịp thời sửa chữa, cải tạo thì có thể sẽ ảnh hưởng đến mục tiêu của dự án. Do đó, để UBND tỉnh có đầy đủ cơ sở xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết, đề nghị đơn vị soạn thảo đánh giá, cân nhắc thêm về việc hỗ trợ, cải tạo bàn ghế, máy tính,... nhằm hướng tới mục tiêu của dự án: “Cung cấp các dịch vụ thông tin công cộng phục vụ nhân dân các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn; giúp nhân dân ở khu vực này có điều kiện tiếp cận các thông tin về chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, kiến thức, kỹ năng phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội và các thông tin thiết yếu khác”.

Ngoài ra, đề nghị đơn vị soạn thảo làm rõ sự phù hợp của nội dung chính sách 1 với khả năng đảm bảo của ngân sách theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Thông tư số 46/2022/TT-BTC: “*Căn cứ yêu cầu thực tế, thời gian phục vụ và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung và mức chi cụ thể*”.

2. Về quy định tại khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết

2.1. Tại điểm a, dự thảo quy định “*thiết lập mới đài truyền thanh ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông đối với các xã chưa có đài truyền thanh*”. Nội dung này phù hợp với quy định tại điểm a khoản 2 Điều 7 Thông tư số 06/2022/TT-BTTTT ngày 30/6/2022 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn thực hiện dự án truyền thông và giảm nghèo về thông tin thuộc CTMTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025: “*Thiết lập mới đài truyền thanh xã đối với các xã chưa có đài truyền thanh*”.

Tuy nhiên, theo báo cáo thực trạng, thì 105/108 xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh có đài truyền thanh hoạt động, 03 xã có đài truyền thanh nhưng hỏng không hoạt động. Trong khi, tại mục I Phụ lục I kèm theo Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025 (nguồn vốn sự nghiệp) có quy định: “*Chi mua sắm, sửa chữa, thay thế thiết bị hư hỏng của đài truyền thanh xã, phương tiện sản xuất các sản phẩm thông tin, tuyên truyền cho cơ sở truyền thanh, truyền hình cấp huyện để đảm bảo yêu cầu của công tác thông tin, tuyên truyền*”.

Do vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo cân nhắc lại về nội dung quy định tại điểm a khoản 2 Điều 2 dự thảo Nghị quyết.

2.2. Tại điểm b, dự thảo quy định: “*Mở rộng hệ thống cụm loa ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông tại các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn từ CTMTQG giảm nghèo bền vững và các xã xây dựng nông thôn mới từ CTMTQG xây dựng nông thôn mới để đáp ứng nhu cầu cung cấp thông tin thiết yếu đến các hộ dân trong xã; thay thế cụm loa có dây, không dây FM bị hỏng, không còn sử dụng được sang cụm loa ứng dụng công nghệ thông tin - viễn thông*”.

Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 06/2022/TT-BTTTT ngày 30/6/2022 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn thực hiện Dự án Truyền thông và giảm nghèo về thông tin thuộc CTMTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 quy định về phạm vi thực hiện chính sách tăng cường cơ sở vật chất cho hoạt động của đài truyền thanh xã như sau:

“a) Các xã có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn (xã khu vực III) theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025;

b) Xã đảo, huyện đảo. Trường hợp huyện đảo không có đơn vị hành chính cấp xã thì tăng cường cơ sở vật chất cho cơ sở truyền thanh, truyền hình huyện đảo”.

Do đó, đề nghị đơn vị soạn thảo cân nhắc nội dung chi cho các xã xây dựng nông thôn mới từ CTMTQG xây dựng nông thôn mới.

3. Về quy định tại khoản 3 Điều 2 dự thảo Nghị quyết

Đề nghị đơn vị soạn thảo nghiên cứu cân nhắc lại quy định này. Lý do như sau:

Điều 8 Thông tư số 53/2022/TT-BTC quy định: “*Chi mua sắm, sửa chữa, thay thế thiết bị hư hỏng của đài truyền thanh xã, phương tiện sản xuất các sản phẩm thông tin, tuyên truyền cho cơ sở truyền thanh, truyền hình cấp huyện để đảm bảo yêu cầu của công tác thông tin, tuyên truyền theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông theo dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt: Căn cứ quy định tại Thông tư này, điều kiện thực tế tại địa phương và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định cụ thể mức hỗ trợ trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao*”.

Ngày 29/8/2022, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đến năm 2025 (nguồn vốn sự nghiệp). Tại mục I Phụ lục I kèm theo Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND đã quy định nội dung, mức hỗ trợ mua sắm, sửa chữa, thay thế thiết bị hư hỏng của đài truyền thanh xã, phương tiện sản xuất các sản phẩm thông tin, tuyên truyền cho cơ sở truyền thanh, truyền hình cấp huyện để đảm bảo yêu cầu của công tác thông tin, tuyên truyền.

III. THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN

1. Tại phần căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết:

1.1. Đề nghị bỏ các văn bản sau: Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 vì các văn bản này không phải là căn cứ trực tiếp ban hành nghị quyết.

1.2. Đề nghị bỏ các căn cứ là: Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt CTMTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

1.3. Đề nghị bổ sung Thông tư số 06/2022/TT-BTTTT ngày 30/6/2022 của Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn thực hiện dự án truyền thông và giảm nghèo về thông tin thuộc CTMTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

2. Đề nghị đơn vị trình bày dự thảo Nghị quyết theo bố cục điều, khoản, điểm đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Trên đây là báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi và mức hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ thông tin và truyền thông thuộc CTMTQG giảm nghèo bền vững và CTMTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Sở Thông tin và Truyền thông xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Sở TTTT;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVB.

GIÁM ĐỐC

Hà Thị Đào