

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong nước do ngân sách địa phương đảm bảo ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 1295/STC-TCHCSN ngày 15/6/2023 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức ([Thông tư số 36/2018/TT-BTC](#)), HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong nước do ngân sách địa phương đảm bảo.

Hiện nay, Thông tư số 36/2018/TT-BTC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Thông tư số 06/2023/TT-BTC ngày 31/01/2023 của Bộ Tài chính dẫn đến một số nội dung của Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND không còn phù hợp. Ngoài ra, theo thuyết minh của cơ quan chủ trì soạn thảo, mức chi tiền nước uống tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND còn thấp so với thực tiễn thực hiện.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong nước do ngân sách địa phương đảm bảo ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn là phù hợp và cần thiết.

II. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

Tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết (*sửa đổi, bổ sung khoản 8 Điều 3 Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND*) quy định như sau:

“8. Chi dịch thuật; chi khen thưởng cho học viên đạt loại giỏi, loại xuất sắc; Các khoản chi phí theo thực tế phục vụ trực tiếp lớp học; chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành; chi hoạt động quản lý trực tiếp các lớp bồi dưỡng cán bộ, công chức của các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng hoặc các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ mở lớp đào tạo, bồi dưỡng; chi văn phòng phẩm, các khoản chi khác liên quan trực tiếp đến công tác quản lý đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức: Mức chi thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC và khoản 6, khoản 7, khoản 8 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC. Chi ra đề thi, coi thi, chấm thi: Mức chi thực hiện theo Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh Ban hành quy định về nội dung, mức chi tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; riêng đối với các giảng viên chuyên nghiệp làm nhiệm vụ giảng dạy trong các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng, thực hiện quy đổi thời gian ra giờ chuẩn theo quy định tại Thông tư số 01/2018/TT-BNV ngày 08 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn một số điều của Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, các văn bản bổ sung, sửa đổi (nếu có) và các văn bản hướng dẫn chuyên ngành có liên quan.”

1. Về mức chi tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành

Theo quy định trên, mức chi tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành được thực hiện theo quy định tại điểm k khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC và khoản 8 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC.

Trong khi, tại khoản 8 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC quy định:

“Sửa lại tên và bổ sung gạch đầu dòng cuối cùng, điểm k khoản 2 Điều 5 như sau:

“Chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành.

- Chi thuê hội trường và các thiết bị đi kèm; tiền tài liệu, văn phòng phẩm, nước uống, thuốc y tế thông thường; thù lao, phụ cấp tiền ăn, phương tiện đi lại, thuê phòng nghỉ cho giảng viên, dịch thuật và các khoản chi cần thiết khác phục vụ khảo sát, thực tế (nếu có) theo quyết định đi khảo sát, thực tế của cơ sở đào tạo,

bồi dưỡng, cơ quan tổ chức lớp bồi dưỡng CBCC: thực hiện theo các chế độ chi tiêu tài chính hiện hành và theo quy định tại điểm a, b, c, d, đ, i khoản này”.

Các nội dung tại điểm a, điểm đ khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC bao gồm chi thù lao cho giảng viên, báo cáo viên; chi nước uống phục vụ lớp học.

Như vậy, trường hợp tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành thì mức chi thù lao cho giảng viên, báo cáo viên; chi nước uống phục vụ lớp học được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC.

Tuy nhiên, các mức chi thù lao cho giảng viên, báo cáo viên; chi nước uống phục vụ lớp học đã được quy định mức chi cụ thể tại khoản 1, khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND với mức chi thấp hơn mức chi quy định tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC.

Do đó, nếu quy định như dự thảo Nghị quyết thì cùng nội dung bồi dưỡng, mức chi thù lao cho giảng viên, báo cáo viên; chi nước uống phục vụ lớp học đối với trường hợp đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành sẽ cao hơn mức chi thông thường.

Vì vậy, đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo bổ sung giải trình về nội dung này, đồng thời cân nhắc việc điều chỉnh mức chi để đảm bảo tính phù hợp, thống nhất trong quy định của dự thảo Nghị quyết.

2. Về mức chi ra đề thi, coi thi, chấm thi

Đề nghị bổ sung làm rõ việc quy định mức chi ra đề thi, coi thi, chấm thi áp dụng theo mức chi cụ thể nào (*mức chi cho kỳ thi quốc gia, mức chi cho kỳ thi cấp tỉnh, mức chi cho kỳ thi cấp huyện, ...*) tại Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh ban hành quy định về nội dung, mức chi tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

III. VỀ NGÔN NGỮ, THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN

1. Đề nghị xem xét bỏ quy định tại khoản 6 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, đồng thời sửa khoản 4 Điều 1 thành: “Bổ sung Điều 5a vào sau Điều 5”.

Đối với nội dung quy định tại khoản 5 Điều 1 đề nghị xem xét, quy định bổ sung vào Điều 6 Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND.

2. Đề nghị đơn vị soạn thảo chỉnh sửa cách trình bày nội dung tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong nước do ngân sách địa phương đảm bảo ban hành kèm theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của HĐND tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Sở Tài chính xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Sở Tài chính;
- GD, PGD sở (đ/c Trung);
- Lưu: VT, XD&KTVB.

GIÁM ĐỐC

Hà Thị Đào