

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế - Hội đồng nhân dân tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ nội dung Báo cáo thẩm tra số 154/BC-HĐND ngày 25/7/2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về mức chi theo chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu tài chính

Ý kiến thẩm tra: UBND tỉnh trình quy định theo hướng dẫn chiếu đến các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và của tỉnh hiện hành, Ban nhất trí như Tờ trình của UBND tỉnh. Tuy nhiên, tại chương trình kỳ họp này, HĐND tỉnh dự kiến thông qua Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 ban hành mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong nước do ngân sách địa phương đảm bảo (*là văn bản được dẫn chiếu trong dự thảo Nghị quyết này*), do vậy cần cập nhật Nghị quyết mới để dẫn chiếu.

Nội dung tiếp thu, giải trình: UBND tỉnh đã tiếp thu, chỉnh sửa nội dung này vào dự thảo Nghị quyết.

2. Đối với mục chi soạn thảo, viết báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản báo cáo của cấp huyện, cấp xã (tại điểm a, mục 4 Phụ lục)

Ý kiến thẩm tra: Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định: Báo cáo của UBND tỉnh 07 triệu/báo cáo; báo cáo của UBND cấp huyện và sở, ban ngành cấp tỉnh 03 triệu/báo cáo; báo cáo của UBND cấp xã và phòng, ban cấp huyện 1,5 triệu/báo cáo. Dự thảo Nghị quyết quy định, mức chi cho cả 03 cấp bằng 70% Thông tư số 09/2023/TT-BTC; báo cáo của UBND huyện và các sở, ban ngành cấp tỉnh bằng 40% so với UBND tỉnh; báo cáo của UBND cấp xã và phòng, ban cấp huyện bằng 50% so với UBND cấp huyện.

Việc quy định mức chi và sự chênh lệch giữa các cấp như dự thảo là phù hợp; bên cạnh đó, so với mức chi cho xây dựng báo cáo theo dõi thi hành pháp luật theo Thông tư 42/2022/TT-BTC thực hiện ở 3 cấp, thì mức chi xây dựng báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy định ở mức thấp hơn. Tuy

nhiên, để xem xét, đánh giá cụ thể về kinh phí chi cho nội dung này, Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo số lượng các báo cáo dự kiến phát sinh/năm ở cấp huyện, cấp xã.

Nội dung tiếp thu, giải trình:

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản theo chuyên đề, địa bàn, ngành, lĩnh vực; báo cáo kết quả hệ thống hóa văn bản định kỳ (5 năm); báo cáo kết quả tổng rà soát hệ thống hóa văn bản; báo cáo đột xuất về công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản.

Về báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản theo chuyên đề, địa bàn, ngành, lĩnh vực: Thực tế, hiện nay, cấp huyện và cấp xã không phát sinh nhiều trường hợp phải ban hành văn bản QPPL (bởi theo Luật Ban hành văn bản QPPL, Hội đồng nhân dân cấp huyện ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc để thực hiện việc phân cấp cho chính quyền địa phương, cơ quan nhà nước cấp dưới theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao) nên số lượng văn bản QPPL của cấp huyện, cấp xã ban hành rất ít (giai đoạn từ 2018 - 2020, cấp xã không ban hành văn bản QPPL). Ở cấp huyện, văn bản QPPL được ban hành chủ yếu thuộc lĩnh vực nội vụ.

Việc hệ thống hóa văn bản QPPL được thực hiện định kỳ 05 năm nên số lượng báo cáo không nhiều (01 báo cáo/huyện, 01 báo cáo/xã) và chỉ phát sinh vào năm cuối của kỳ hệ thống hóa.

Do vậy, trên thực tế, giai đoạn 2018-2022, ở cấp huyện và cấp xã chỉ phát sinh báo cáo kết quả hệ thống hóa văn bản kỳ 2014-2018, các báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản theo chuyên đề, địa bàn, ngành, lĩnh vực; báo cáo kết quả tổng rà soát hệ thống hóa văn bản; báo cáo đột xuất về công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản không phát sinh.

Qua công tác quản lý nhà nước cho thấy dự kiến trong thời gian tới, các báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý, rà soát văn bản theo chuyên đề, địa bàn, ngành, lĩnh vực; báo cáo kết quả hệ thống hóa văn bản định kỳ (5 năm); báo cáo kết quả tổng rà soát hệ thống hóa văn bản; báo cáo đột xuất về công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản của cấp huyện, cấp xã cũng sẽ ban hành không nhiều.

3. Về dự kiến kinh phí

Ý kiến tham tra: Hồ sơ dự thảo Nghị quyết mới có dự kiến kinh phí của cấp tỉnh, chưa có dự kiến kinh phí của cấp huyện, cấp xã. Để có cơ sở tính toán kinh phí bố trí cho các nội dung chi đối với cấp huyện, cấp xã, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung.

Nội dung tiếp thu, giải trình: UBND tỉnh đã tiếp thu, xây dựng dự toán kinh phí của cấp huyện, cấp xã (tại Phụ lục I, II kèm theo Báo cáo này).

4. Nội dung khác

Ý kiến thẩm tra:

- Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND ban hành từ năm 2012, theo báo cáo của UBND tỉnh và khảo sát thực tế, hiện nay các xã đều không bố trí kinh phí cho nội dung này. Để đảm bảo Nghị quyết mới ban hành được tổ chức thực hiện hiệu quả, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các địa phương, quan tâm bố trí kinh phí khi có nhiệm vụ phát sinh ở cấp xã.

- Tại khoản 4, Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định việc tự kiểm tra văn bản được vận dụng mức chi theo Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết.

Tại mục số 06, Phụ lục kèm theo Nghị quyết quy định nội dung chi kiểm tra văn bản theo thẩm quyền và không quy định mức chi cho cấp xã (*do cấp xã không thực hiện nội dung này*), Ban nhất trí với nội dung quy định trên. Tuy nhiên, theo quy định, UBND cấp xã có thẩm quyền tự kiểm tra văn bản QPPL, như vậy trong trường hợp này sẽ không có mục chi tương ứng để vận dụng.

Do đó, đề nghị UBND tỉnh có hướng dẫn cấp xã về việc vận dụng trong trường hợp cấp xã thực hiện chi tự kiểm tra văn bản QPPL.

Nội dung tiếp thu, giải trình: UBND tỉnh xin tiếp thu, sau khi Nghị quyết được HĐND tỉnh thông qua, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các địa phương quan tâm xây dựng dự toán và bố trí kinh phí khi có nhiệm vụ phát sinh ở cấp xã; hướng dẫn UBND cấp xã về việc vận dụng trong trường hợp thực hiện chi cho công tác tự kiểm tra văn bản QPPL.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

(Gửi kèm theo Báo cáo này dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND;
- Ban Pháp chế, HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- LĐVP;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, NCPC (L).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phạm Duy Hưng