

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 132/TTr-UBND ngày 18/7/2023 của UBND tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025. Kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật**

Dự án đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 đã được thông qua chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh. Trong quá trình thực hiện dự án, dự kiến phải điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư và quy mô đầu tư dự án dẫn đến phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

Khoản 1 Điều 34, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình*”.

Khoản 5, Điều 43, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Trường hợp điều chỉnh làm tăng tổng mức đầu tư dự án lớn hơn tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án*”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là phù hợp, đúng thẩm quyền theo quy định.

#### **II. Về nội dung**

##### **1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết**

Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

##### **2. Nội dung điều chỉnh**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án:

- Quy mô đầu tư sau điều chỉnh: Xây dựng 251 tuyến (*tăng 68 tuyến*) đường lâm nghiệp với tổng chiều dài khoảng 491,352 km (*tăng 46,352 km*), tiêu

chuẩn thiết kế đường giao thông nông thôn loại C (TCVN 10380-2014) có chôn trước về độ dốc. Trong đó:

- Điều chỉnh, bổ sung thay thế 57 tuyến đã được duyệt tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh bằng 94 tuyến mới có tổng chiều dài là 183,9 km (*phạm vi đầu tư trong tổng mức đầu tư 200 tỷ đồng*).

- Bổ sung 31 tuyến mới với tổng chiều dài 54,5 km (*phạm vi đầu tư thuộc tổng mức đầu tư được bổ sung 24,551 tỷ đồng*).

- Tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn dự án sau điều chỉnh: 224,551 tỷ đồng (*tăng 24,551 tỷ đồng*), cụ thể: 200 tỷ đồng từ nguồn Ngân sách trung ương; 24,551 tỷ đồng bổ sung từ nguồn vốn tăng thu tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2022 chuyển nguồn sang năm 2023.

- Địa điểm thực hiện dự án sau điều chỉnh: Trên địa bàn 83 xã, phường, thị trấn (*tăng thêm 10 xã*) thuộc 08 huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

### **3. Ý kiến thẩm tra của Ban**

a) Về sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Ban thống nhất với sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư của dự án.

b) Về việc tiếp thu ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định: Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Công văn số 297/BC-SNN ngày 18/7/2023 về việc tiếp thu, giải trình nội dung thẩm định Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2025. Qua rà soát, Ban nhận thấy: Cơ quan soạn thảo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư cơ bản đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện theo ý kiến của Hội đồng thẩm định, tuy nhiên còn một số ý kiến cơ quan soạn thảo chưa tiếp thu nhưng không có giải trình cụ thể gồm: “*Báo cáo bổ sung về tình hình thực hiện nguồn vốn của dự án đến nay; làm rõ nguồn vốn đã triển khai thực hiện để xác định được số tiền còn lại cho việc điều chỉnh*”; “*Do Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án chưa gửi kèm bản vẽ hướng tuyến nên khó cho việc đánh giá và cho ý kiến, đề nghị cơ quan được giao nhiệm vụ lập đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư làm rõ, hoàn thiện; làm rõ sự phù hợp của dự án đầu tư với quy định về pháp luật đất đai, quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất*”.

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo báo cáo, giải trình bổ sung.

c) Về số liệu: Thẩm tra cho thấy số liệu về tổng chiều dài đường lâm nghiệp tại tờ trình dự thảo nghị quyết, Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án còn chưa thống nhất, logic giữa các nội dung. Cụ thể:

- Tại sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư ở trang 2 tờ trình của UBND tỉnh và trang 3 Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: tổng chiều dài đã thực hiện là 239,24 km/445 km, chưa thực hiện là 205,75/455 km.

- Tại tổng chi phí thực hiện dự án của tiêu mục 3.1 Mục 3 trang 7 Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: tổng chiều dài đã thực hiện là 254,679 km/445 km, chưa thực hiện là 190,121/455 km

- Tại danh mục các tuyến đường thay thế, bổ sung vào dự án đường lâm nghiệp theo chủ trương được phê duyệt tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh ở Biểu số 01 kèm theo tờ trình của UBND tỉnh và Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Tổng chiều dài dự kiến bổ sung, thay thế 183,915/445 km, như vậy số chiều dài đã thực hiện bằng 445 km - 183,915 km = 261,085 km.

Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ về sự không thống nhất và thiếu logic về số liệu nêu trên; đồng thời xem xét rút gọn, làm tròn các số liệu của dự án để tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình thực hiện.

d) Về danh mục các tuyến đường dự kiến điều chỉnh, bổ sung tại quy mô đầu tư dự án: Qua rà soát, các tuyến đường đã nằm trong quy hoạch đường lâm nghiệp đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 05/6/2023 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về việc thông qua Quy hoạch đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2025, tầm nhìn đến năm 2030 (*bổ sung*) và Quyết định số: 233/QĐ-UBND ngày 25/02/2016; 1164/QĐ-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phê duyệt, phê duyệt bổ sung Quy hoạch đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015-2025, tầm nhìn đến năm 2030.

Tuy nhiên, do UBND tỉnh trình chậm, số liệu tại tờ trình không thống nhất, thiếu thông tin, thời gian hạn hẹp nên Ban Kinh tế - Ngân sách chưa tổ chức khảo sát thực tế được. Vì vậy, để có cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, đánh giá sự phù hợp của quy mô điều chỉnh, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung danh mục các tuyến đường đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 nhưng không triển khai thực hiện được và đề nghị điều chỉnh, thay thế (*có kèm theo thông tin cơ bản của từng tuyến, nguyên nhân không triển khai được*) đồng thời giải trình, làm rõ sự phù hợp của việc điều chỉnh quy mô đầu tư dự án tại tờ trình dự thảo nghị quyết đối với ý kiến của HĐND tỉnh tại điểm c khoản 2 Điều 1<sup>1</sup> Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 kỳ họp giải quyết công việc phát sinh đột xuất (*tháng 8/2022*) và điểm d khoản 2 Điều 1<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Giao UBND tỉnh quyết định phê duyệt điều chỉnh, bổ sung danh mục các tuyến đường trong phạm vi các xã phường, thị trấn cùng huyện, thành phố (*không điều chỉnh từ huyện này sang huyện khác*) tại biểu kèm theo Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư Dự án Đường lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn, giai đoạn 2021 - 2025. Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm về quyết định điều chỉnh, bổ sung danh mục các tuyến đường phải phù hợp với quy hoạch được phê duyệt, đảm bảo mục tiêu, quy mô dự án và không làm tăng tổng mức đầu tư đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh; phát huy hiệu quả sau đầu tư của dự án.

<sup>2</sup> Về bổ sung quy hoạch đường lâm nghiệp giai đoạn 2021-2025: Do số lượng tuyến đường lâm nghiệp bổ sung quy hoạch lớn, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp các địa phương tiếp tục rà soát hiện trạng, lựa chọn tuyến đường để đầu tư đảm bảo phù hợp, có sự đồng thuận của người dân, không trùng lặp

Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 05/6/2023 kỳ họp giải quyết công việc phát sinh đột xuất (tháng 6 năm 2023).

đ) Về tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn dự án sau điều chỉnh: Việc điều chỉnh tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn dự án đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 279/BC-SKHĐT ngày 18/7/2023. Do đó Ban thống nhất với tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn của dự án như tại tờ trình dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh.

e) Về địa điểm thực hiện dự án sau điều chỉnh: 10 xã, phường được bổ sung đầu tư gồm: Xã Bình Văn, Thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới; xã Dương Phong, huyện Bạch Thông; xã Cổ Linh, huyện Pác Nặm; các xã Liêm Thủy, Kim Lư, Côn Minh, huyện Na Rì; xã Cốc Đán, huyện Ngân Sơn; xã Nam Cường, huyện Chợ Đồn; phường Đức Xuân, thành phố Bắc Kạn. Qua thẩm tra, Ban thống nhất với địa điểm thực hiện dự án như tại tờ trình dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh.

#### **4. Kết luận**

Đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình, làm rõ các ý kiến thẩm tra của Ban và điều chỉnh dự thảo nghị quyết để đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đường Lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Ban QLDA ĐTXD công trình NN&PTNT tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hòa.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**

---

với các chương trình, dự án khác, không đi qua diện tích rừng tự nhiên, đất quốc phòng; ưu tiên đầu tư các tuyến đường đi qua diện tích rừng trồng lớn, lâu năm đã đến tuổi khai thác để nâng cao hiệu quả đầu tư. Thực hiện đầu tư xây dựng các tuyến đường lâm nghiệp đảm bảo đúng quy định