

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình số 111/TTr-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh và hồ sơ dự thảo nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với quy định của pháp luật

Thực hiện Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP¹, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND ngày 10/4/2012 về việc quy định mức chi có tính chất đặc thù trong công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Tuy nhiên, ngày 08/02/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật (Thông tư số 09/2023/TT-BTC) thay thế Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP; tại khoản 3, Điều 7 Thông tư quy định: “*Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương*”.

Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND là đúng thẩm quyền và phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về nội dung

a) Về mức chi theo chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu tài chính:

UBND tỉnh trình quy định theo hướng dẫn chi tiêu đến các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và của tỉnh hiện hành, Ban nhất trí như Tờ trình của UBND tỉnh. Tuy nhiên, trong chương trình kỳ họp này, HĐND tỉnh dự kiến thông qua Nghị quyết sửa đổi Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 ban

¹ Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/6/2011 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật.

hành mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trong nước do ngân sách địa phương đảm bảo (*là văn bản được dẫn chiếu trong dự thảo Nghị quyết này*), do vậy cần cập nhật Nghị quyết mới để dẫn chiếu.

b) Về mức chi có tính chất đặc thù:

- Đối với cấp tỉnh: UBND tỉnh trình 13 nội dung, trong đó: Có 01 nội dung chi theo hướng giữ nguyên như Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND, 03 nội dung theo chứng từ hợp pháp, 08 nội dung chi bằng Thông tư số 09/2023/TT-BTC (*trong đó có 01 mục chi bằng 70% Thông tư số 09/2023/TT-BTC*), 01 nội dung chi bằng 33% Thông tư số 09/2023/TT-BTC.

Các mức chi do UBND tỉnh trình căn cứ trên cơ sở tính chất của từng hoạt động kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL ở cấp tỉnh (*bao gồm cả yếu tố phức tạp và phạm vi tác động*); bên cạnh đó, với mức chi như trên thì kinh phí tăng thêm hằng năm không lớn (*khoảng 134 triệu đồng/năm*). Qua báo cáo, ngân sách cấp tỉnh có khả năng cân đối, bố trí được, do vậy Ban Pháp chế nhất trí như đề xuất của UBND tỉnh.

- Đối với cấp huyện, cấp xã:

+ UBND tỉnh trình: Cấp huyện có 13 nội dung chi, trong đó: Có 01 nội dung chi giữ nguyên như Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND; 03 nội dung chi theo chứng từ hợp pháp; 09 nội dung chi bằng 80% cấp tỉnh (*trong đó có 01 mục chi bằng 70% Thông tư số 09/2023/TT-BTC*). Cấp xã có 09 nội dung chi, trong đó: Có 01 nội dung chi giữ nguyên như Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND; 03 nội dung chi theo chứng từ hợp pháp; 05 nội dung chi bằng 60% cấp tỉnh (*trong đó có 01 mục chi bằng 70% Thông tư số 09/2023/TT-BTC*). Ban nhận thấy, mức chi trên là phù hợp với tính chất của hoạt động kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa ở cấp huyện, cấp xã.

+ Đối với mục chi soạn thảo, viết báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản (*tại điểm a, mục 4 Phụ lục*): Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định: Báo cáo của UBND tỉnh 07 triệu/báo cáo; báo cáo của UBND cấp huyện và sở, ban ngành cấp tỉnh 03 triệu/báo cáo; báo cáo của UBND cấp xã và phòng, ban cấp huyện 1,5 triệu/báo cáo. Dự thảo Nghị quyết quy định, mức chi cho cả 03 cấp bằng 70% Thông tư số 09/2023/TT-BTC; báo cáo của UBND huyện và các sở, ban ngành cấp tỉnh bằng 40% so với UBND tỉnh; báo cáo của UBND cấp xã và phòng, ban cấp huyện bằng 50% so với UBND cấp huyện.

Việc quy định mức chi và sự chênh lệch giữa các cấp như dự thảo là phù hợp; bên cạnh đó, so với mức chi cho xây dựng báo cáo theo dõi thi hành pháp luật theo Thông tư 42/2022/TT-BTC thực hiện ở 3 cấp, thì mức chi xây dựng báo cáo kết quả kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy định ở mức thấp hơn². Tuy nhiên, để

² Báo cáo theo dõi thi hành pháp luật: UBND tỉnh: 6,8 triệu đồng/báo cáo, UBND huyện 5 triệu đồng/báo cáo, UBND cấp xã 1,8 triệu đồng/báo cáo.

xem xét, đánh giá cụ thể về kinh phí chi cho nội dung này, Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo số lượng các báo cáo dự kiến phát sinh/năm ở cấp huyện, cấp xã.

+ Về dự kiến kinh phí: Hồ sơ dự thảo Nghị quyết mới có dự kiến kinh phí của cấp tỉnh, chưa có dự kiến kinh phí của cấp huyện, cấp xã. Để có cơ sở tính toán kinh phí bố trí cho các nội dung chi đối với cấp huyện, cấp xã, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung.

c) Nội dung khác:

- Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND ban hành từ năm 2012, theo báo cáo của UBND tỉnh và khảo sát thực tế, hiện nay các xã đều không bố trí kinh phí cho nội dung này. Để đảm bảo Nghị quyết mới ban hành được tổ chức thực hiện hiệu quả, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các địa phương, quan tâm bố trí kinh phí khi có nhiệm vụ phát sinh ở cấp xã.

- Tại khoản 4, Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định việc tự kiểm tra văn bản được vận dụng mức chi theo Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết.

Tại mục số 06, Phụ lục kèm theo Nghị quyết quy định nội dung chi kiểm tra văn bản theo thẩm quyền và không quy định mức chi cho cấp xã (*do cấp xã không thực hiện nội dung này*), Ban nhất trí với nội dung quy định trên. Tuy nhiên, theo quy định, UBND cấp xã có thẩm quyền tự kiểm tra văn bản QPPL, như vậy trong trường hợp này sẽ không có mục chi tương ứng để vận dụng.

Do đó, đề nghị UBND tỉnh có hướng dẫn cấp xã về việc vận dụng trong trường hợp cấp xã thực hiện chi tự kiểm tra văn bản QPPL.

3. Về dự thảo nghị quyết (Đề nghị chỉnh sửa như dự thảo gửi kèm)

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đảm bảo cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh ;
- Sở Tư pháp;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Lê Thị Hương