

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 04/7/2023 của UBND tỉnh và hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với quy định của pháp luật

Nghị định số 111/2013/NĐ-CP¹ và Thông tư số 193/2014/TT-BTC² quy định người được phân công giúp đỡ người giáo dục tại xã, phường, thị trấn được hưởng kinh phí hỗ trợ. Đến nay, các quy định trên đã được thay thế bởi Nghị định số 120/2021/NĐ-CP³ và Thông tư số 82/2022/TT-BTC⁴, tại khoản 7, Điều 4, Thông tư số 82/2022/TT-BTC quy định: “*Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định mức hỗ trợ cụ thể theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 50 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP, đảm bảo không thấp hơn mức tối thiểu là 360.000 đồng/tháng/người theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP*”.

Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về nội dung

a) Về mức hỗ trợ: UBND tỉnh trình mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn là 500.000 đồng/người/tháng; trường hợp thời gian người được phân công thực hiện không

¹ Nghị định số 111/2013/NĐ-CP, ngày 30/9/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường thị trấn

² Thông tư số 193/2014/TT-BTC ngày 12/12/2014 của Bộ Tài chính về quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn

³ Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24/12/2021 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn;

⁴ Thông tư số 82/2022/TT-BTC ngày 30/12/2022 của Bộ Tài chính ban hành quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn

đủ 01 tháng thì mức hỗ trợ được tính theo ngày thực tế nhân với 500.000 đồng/30 ngày. Mức hỗ trợ nêu trên được tính toán trên cơ sở nhiệm vụ phải thực hiện theo quy định tại Nghị định số 120/2021/NĐ-CP và thời gian thực tế thực hiện nhiệm vụ của người giúp đỡ đảm bảo không thấp hơn mức hỗ trợ tối thiểu theo quy định tại Thông tư số 82/2022/NĐ-CP.

Theo Tờ trình của UBND tỉnh, trong 3 năm 2020, 2021, 2022 số lượng người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn lần lượt là: 222, 298, 89 người. Do vậy, UBND tỉnh dự kiến mỗi năm sẽ có khoảng 216 người bị áp dụng, tương ứng với số người được giao giúp đỡ trực tiếp với số tiền chi hỗ trợ theo nghị quyết này là: 486 triệu đồng và ngân sách tỉnh có khả năng cân đối được.

Qua khảo sát tại một số địa phương, từ khi triển khai thực hiện Nghị định số 120/2021/NĐ-CP, số lượng người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn giảm so với các năm trước do điều kiện để áp dụng chặt chẽ hơn, nhiều địa phương không phát sinh hoặc có phát sinh nhưng không nhiều.

Do vậy, để người được phân công giúp đỡ có điều kiện tốt hơn trong việc thực hiện các nhiệm vụ được giao, qua đó nâng cao hiệu quả giúp đỡ, trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách, Ban Pháp chế nhất trí mức hỗ trợ như đề xuất của UBND tỉnh, đồng thời có một số ý kiến sau:

- Tại điểm b, khoản 1, Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP quy định: *“Một người có thể được phân công giáo dục, quản lý, giúp đỡ nhiều người nhưng không quá 03 người cùng một thời điểm”*.

- Tại khoản 2, Điều 29 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP quy định: *“Trong thời hạn 05 ngày làm việc, kể từ ngày ban hành hoặc nhận được quyết định áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, người đứng đầu cơ quan, tổ chức, cơ sở bảo trợ xã hội phân công một người trực tiếp giáo dục, quản lý, giúp đỡ người được giáo dục”*.

Qua khảo sát tại một số xã, phường cho thấy, nhiều địa phương chưa nắm rõ số lượng người giúp đỡ và còn có sự nhầm lẫn giữa người giúp đỡ khi áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn với người giúp đỡ, theo dõi người sau khi chấp hành xong án phạt tù, người sau cai nghiện ma túy trở về địa phương.

Do đó, sau khi nghị quyết được ban hành, UBND tỉnh hướng dẫn cụ thể việc triển khai thực hiện và chỉ đạo các cơ quan chức năng tăng cường kiểm tra, hướng dẫn đảm bảo chi đúng đối tượng được hỗ trợ theo quy định.

b) Về dự thảo nghị quyết:

Điểm a, khoản 2, Điều 2 dự thảo quy định: *“Người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn được hưởng hỗ trợ kể từ khi nhận được quyết định phân công đến khi hết thời hạn giáo dục tại xã, phường, thị trấn”*. Quy định như dự thảo sẽ dẫn đến khó khăn trong việc xác định thời gian để hưởng hỗ trợ.

Theo Mẫu số 02 ban hành kèm theo Nghị định số 120/2021/NĐ-CP, tại Quyết định phân công người giúp đỡ có nội dung về thời hạn thực hiện việc giúp đỡ, cụ thể: “*Thời hạn thực hiện việc giúp đỡ là tháng, kể từ ngày .../.../....*”. Do đó, để tạo sự thống nhất trong áp dụng, đề nghị điều chỉnh điểm a, khoản 2, Điều 2 dự thảo như sau: “*Thời gian người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn được hưởng hỗ trợ thực hiện theo quyết định phân công người trực tiếp giúp đỡ của cơ quan có thẩm quyền*”.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Lê Thị Hương