

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 127/TTr-UBND ngày 18/7/2023 của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp với các quy định của pháp luật

Ngày 24/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 38/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó:

+ Tại khoản 3, điều 1 quy định về sửa đổi bổ sung Điều 6 như sau:

“Điều 6. Lập, phê duyệt và giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm của cơ quan chủ quản chương trình....

a) Đối với việc lập kế hoạch, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định kế hoạch phân bổ vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách nhà nước (bao gồm: vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, vốn tự cân đối từ ngân sách cấp tỉnh); tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 5 năm (nếu có) của từng chương trình mục tiêu quốc gia, chi tiết theo cơ cấu vốn ngân sách trung ương, ngân sách địa phương, vốn trong nước, vốn nước ngoài, vốn hợp pháp khác (nếu có) theo từng dự án thành phần; danh mục dự án đầu tư công trung hạn (bao gồm: Tên dự án, chủ đầu tư, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian thực hiện và các thông tin khác có liên quan).”

+ Tại khoản 22, điều 1 quy định về sửa đổi bổ sung Điều 40 như sau:

“Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm; kế hoạch đầu tư vốn, dự toán ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu hằng năm; tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 5 năm từng chương trình (nếu có), chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp trong kế hoạch tài chính, ngân sách nhà nước 3 năm; danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc cơ chế phân

cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có).”

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là đúng thẩm quyền, phù hợp quy định pháp luật.

2. Về nội dung

Tại tờ trình dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh trình một số nội dung sau:

2.1. Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn sau bổ sung là 2.651.385 triệu đồng, cụ thể: Ngân sách trung ương 2.500.993 triệu đồng; Ngân sách địa phương (cấp tỉnh) đối ứng 150.392 triệu đồng, trong đó:

- Kế hoạch vốn được giao theo Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ và được HĐND tỉnh thông qua tại các Nghị quyết số 21/NQ-HĐND, số 22/NQ-HĐND và 23/NQ-HĐND ngày 19/7/2022: 2.573.666 triệu đồng, trong đó: Ngân sách trung ương 2.428.748 triệu đồng; ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng 144.918 triệu đồng.

- Kế hoạch vốn được giao theo Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ và đề nghị đối ứng bổ sung: 77.719 triệu đồng, trong đó: Ngân sách trung ương 72.245 triệu đồng; ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng 5.474 triệu đồng.

Qua thẩm tra, Ban thống nhất với số liệu UBND tỉnh trình điều chỉnh.

2.2. Phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 sau điều chỉnh, bổ sung như sau:

a) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững:

Ban nhận thấy, việc điều chỉnh phương án phân bổ kế hoạch vốn của tiểu dự án 3 - Hỗ trợ việc làm bền vững thuộc Dự án 4 - Phát triển giáo dục nghề nghiệp, việc làm bền vững từ cấp huyện điều hành về cấp tỉnh điều hành đảm bảo đúng theo các nguyên tắc, tiêu chí tại Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh. Do đó Ban thống nhất với phương án của UBND tỉnh.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình không thay đổi: 487.904¹ triệu đồng, cụ thể: Ngân sách trung ương 473.693 triệu đồng; ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng 14.211 triệu đồng.

¹ Trong đó: Cấp huyện điều hành: 401.320 triệu đồng (Ngân sách trung ương: 389.631 triệu đồng; ngân sách địa phương: 11.689 triệu đồng); Cấp tỉnh điều hành: 86.584 triệu đồng (Ngân sách trung ương: 84.062 triệu đồng; ngân sách địa phương: 2.522 triệu đồng).

b) *Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi:*

Tại Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023, Thủ tướng Chính phủ giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 15.935 triệu đồng. UBND tỉnh đề nghị phân bổ số kế hoạch vốn tăng là 18.315 triệu đồng, gồm: Ngân sách trung ương bổ sung 15.935 triệu đồng; ngân sách địa phương (*cấp tỉnh*) đối ứng 2.380 triệu đồng. Trong đó: Tiểu dự án 2 thuộc Dự án 3: 5.888 triệu đồng (*trong đó: Ngân sách trung ương 5.607 triệu đồng; ngân sách địa phương 281 triệu đồng*); Tiểu dự án 2 thuộc Dự án 10: 10.844 triệu đồng (*trong đó: Ngân sách trung ương 10.328 triệu đồng; ngân sách địa phương 516 triệu đồng*); Tiểu dự án 1 thuộc dự án số 04: 1.583 triệu đồng (*ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng*).

Thẩm tra cho thấy, Ủy ban Dân tộc không có văn bản hướng dẫn phân bổ kế hoạch vốn bổ sung, do đó đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ về cơ sở xây dựng phương án phân bổ nêu trên.

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình sau bổ sung là: 1.668.339 triệu đồng², cụ thể: Ngân sách trung ương 1.576.720 triệu đồng; ngân sách địa phương (*cấp tỉnh*) đối ứng 91.619 triệu đồng.

c) *Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới:*

Tại Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023, Thủ tướng Chính phủ giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới là 56.310 triệu đồng. Ngày 13/3/2023, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Công văn số 1486/BNN-VPĐP về việc hướng dẫn triển khai vốn bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch vốn NSTW năm 2023 thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới. Ban nhận thấy các phương án phân bổ của UBND tỉnh xây dựng đã bám sát hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT và đảm bảo theo nguyên tắc, tiêu chí tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Theo đó:

- Phân bổ chung theo tiêu chí, hệ số cho 25 xã thuộc 6 huyện, thành phố (*trừ huyện Ngân Sơn, Pác Nặm*) thực hiện nông thôn mới: 26.310 triệu đồng.

- Thực hiện mô hình chỉ đạo điểm của Trung ương (*Chương trình OCOP*) “*Phát triển mô hình chuỗi giá trị gắn với văn hóa tri thức bản địa của người Dao, xã Vi Hương, huyện Bạch Thông*”: 5.000 triệu đồng.

² Trong đó: Cấp huyện: 880.765 triệu đồng (*Ngân sách trung ương: 837.044 triệu đồng; ngân sách địa phương: 43.721 triệu đồng*); Cấp tỉnh: 787.574 triệu đồng (*Ngân sách trung ương: 739.676 triệu đồng; ngân sách địa phương: 47.898 triệu đồng*).

- Hỗ trợ bổ sung thực hiện các nhiệm vụ đột xuất, phát sinh: Hỗ trợ trực tiếp cho huyện Pác Nặm “*trắng xã nông thôn mới*” 25.000 triệu đồng.

Ban thống nhất với phương án phân bổ của UBND tỉnh đề xuất. Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: 495.142 triệu đồng (*cấp huyện điều hành*), trong đó: Ngân sách trung ương 450.580 triệu đồng; ngân sách địa phương (*cấp tỉnh*) đối ứng 44.562 triệu đồng.

3. Kết luận

Đề nghị UBND tỉnh báo cáo, làm rõ các nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách nêu trên để đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS (*Hòa*).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải