**THUYẾT MINH MỘT SỐ NỘI DUNG TẠI DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA QUY ĐỊNH MỨC CHI ĐÀO TẠO, BỒI DƯỠNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC TRONG NƯỚC DO NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG ĐẢM BẢO BAN HÀNH KÈM THEO NGHỊ QUYẾT SỐ 21/2018/NQ-HĐND NGÀY 10/12/2018 CỦA HĐND TỈNH**

(*Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày /7/2023 của UBND tỉnh*)

**1. Cơ sở đề xuất mức chi tại dự thảo Nghị quyết**

Các mức chi tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND đã được cơ quan chuyên môn rà soát, đánh giá tại các đơn vị cấp tỉnh có liên quan và các huyện, thành phố. Qua đánh giá tại các đơn vị, địa phương cho thấy ngoài các mức chi đã được sửa đổi tại Thông tư số 06/2023/TT-BTC cơ bản các mức chi còn lại vẫn đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế (do các mức chi chủ yếu chi theo dẫn chiếu các Nghị quyết khác của HĐND tỉnh, các Nghị quyết này hiện nay vẫn đang còn hiệu lực thi hành hoặc chi theo hóa đơn, chứng từ hợp pháp). Tuy nhiên, riêng mức chi tiền nước uống phục vụ lớp bồi dưỡng cán bộ, công chức (2.000 đồng/người/ngày) theo phản ánh của các đơn vị tổ chức lớp bồi dưỡng là còn thấp, chưa đảm bảo thực hiện tốt công tác bồi dưỡng.

Các nội dung sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 06/2023/TT-BTC so với Thông tư số 36/2018/TT-BTC được thuyết minh tại Biểu 07 kèm theo. Các mức chi tại dự thảo Nghị quyết được thuyết minh tại Biểu số 08 kèm theo. UBND tỉnh thuyết minh cơ sở đề xuất mức chi nước uống phục vụ lớp học như sau:

- Tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC quy định mức chi tiền nước uống phục vụ lớp học là 40.000 đồng/người/ngày.

- Tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND quy định mức chi tiền nước uống phục vụ lớp học là 2.000 đồng/người/ngày.

- Tại dự thảo Nghị quyết đã sửa đổi khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND như sau: *“2.* *Chi nước uống phục vụ lớp học: Mức chi tối đa 10.000 đồng/người/ngày.”*. Cơ sở đề xuất mức chi:

Theo đánh giá của các đơn vị tổ chức lớp bồi dưỡng: Trong những năm qua, triển khai thực hiện các lớp bồi dưỡng, các đơn vị chi tiền nước uống 2.000 đồng/người/ngày theo quy định tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND là thấp. Lấy một ví dụ cụ thể như sau:

Lớp bồi dưỡng quản lý ngạch chuyên viên cho công chức các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố (tổng kinh phí thực hiện năm 2020: 245,1 triệu đồng): Số ngày bồi dưỡng 30 ngày, số học viên tham gia 100 người, tiền nước uống 6 triệu đồng (2.000 đồng x 30 ngày x 100 người), chiếm 2,4% trong tổng chi bồi dưỡng, trong đó:

- Định mức chi tiền nước uống 01 ngày: 100 người x 2.000 đồng = 200.000 đồng;

- Các chi phí thực tế đối với tiền nước uống:

+ 01 người cần 2 lít nước/ngày; 100 người cần 200 lít nước/ngày;

+ 01 bình nước 20 lít; giá thị trường 20.000 đồng/bình; như vậy, mỗi ngày học tiêu thụ 10 bình nước; số tiền 200.000 đồng.

Theo như tính toán ở trên, với mức tiền nước uống 2.000 đồng/người/ngày mới chỉ đáp ứng chi phí mua nước uống; chưa có tiền mua cốc giấy để uống nước (phòng chống dịch Covid - 19 mỗi người dùng 1 cốc riêng), tiền mua chè, cà phê để giúp học viên tỉnh táo trong quá trình học tập, chi phí tiền điện, bình đun nước uống và chi phí khác (nếu có).

Với thực tế nêu trên, cơ quan chuyên môn đã tính toán và đề xuất mức chi tiền nước uống cho công tác thực hiện các lớp bồi dưỡng 10.000 đồng/người/ngày. Cơ sở đề xuất như sau:

- Định mức chi tiền nước uống 01 ngày: 100 người x 10.000 đồng = 1.000.000 đồng;

- Các chi phí thực tế chi tiền nước uống: 850.000 đồng/100 người/ngày.

+ 01 người cần 2 lít nước/ngày; 100 người cần 200 lít nước/ngày;

+ 01 bình nước: 20 lít; giá thị trường 20.000 đồng/bình; như vậy, mỗi ngày học tiêu thụ 10 bình nước; số tiền 200.000 đồng.

+ Tiền mua cốc giấy: 1.000 đồng/cốc x 100 người x 2 cốc/người = 200.000 đồng;

+ Tiền mua chè: 20.000 đồng (0,5kg chè);

+ Tiền mua cà phê: 250.000 đồng/ngày (100 người x 1 gói/người = 100 gói; tương đương 5 hộp cà phê (20 gói/hộp); 50.000 đồng/hộp x 5 hộp = 250.000 đồng)

+ Khăn giấy: 60.000 đồng/ngày (3 bịch x 20.000 đồng/bịch).

+ Điện đun nước pha chè, cà phê: 50.000 đồng/ngày (Bình đun nước cỡ to được khoảng 5 lít nước sôi/lần: Trung bình 1 người/1 lít nước sôi; 100 người = 100 lít nước; 20 lần đun/ngày x 2.500 đồng/lần đun = 50.000 đồng);

+ Thuê bình đun nước: 20.000 đồng/ngày.

+ Chi phí phát sinh khác: 50.000 đồng/ngày (Mùa đông: Điện đun nước ấm; Mùa hè đá mát).

Giả sử với mức chi tiền nước uống là 10.000 đồng/người/ngày thì tổng kinh phí thực hiện lớp bồi dưỡng quản lý ngạch chuyên viên cho công chức các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố là 269,1 triệu đồng, trong đó tổng chi tiền nước uống là 30 triệu đồng, chiếm 11,1% trong tổng chi bồi dưỡng (Tại biểu số 05 kèm theo có chi tiết tỷ lệ tiền nước trong tổng chi phí của một số lớp bồi dưỡng).

Mức chi tiền nước uống tại dự thảo Nghị quyết được thực hiện ổn định lâu dài, giá cả các khoản chi nêu trên có thể tăng giá theo thời gian, vì vậy, đề xuất mức chi tiền nước uống phục vụ lớp học: Mức tối đa 10.000 đồng/người/ngày; mức chi này bằng 25% mức chi tại Thông tư số 36/2018/TT-BTC, tăng 5 lần so với mức chi tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND.

Tham khảo các tỉnh lân cận về mức chi tiền nước uống phục vụ lớp bồi dưỡng tại các tỉnh: Cao Bằng, Hà Giang, Lạng Sơn, Thái Nguyên quy định mức chi 40.000 đồng/người/ngày; tỉnh Tuyên Quang 20.000 đồng/người/ngày; tỉnh Lai Châu 10.000 đồng/người/ngày.

Tại dự thảo Nghị quyết quy định mức chi tối đa để khi thẩm định dự toán cơ quan tài chính các cấp căn cứ vào khả năng ngân sách từng năm và tính chất của từng lớp bồi dưỡng (thời gian bồi dưỡng, quy mô bồi dưỡng) để thẩm định mức chi tiền nước uống cho phù hợp.

**2. Thuyết minh các nội dung đề nghị bổ sung mức chi:**

a) Đối với nội dung: *“Các chi phí phát sinh trong trường hợp đào tạo, bồi dưỡng thông qua hình thức trực tuyến từ xa”.*

Giai đoạn 2020-2022, các đơn vị bồi dưỡng của tỉnh tổ chức các lớp bồi dưỡng theo hình thức trực tuyến từ xa còn ít, chủ yếu là các lớp do Sở Giáo dục - Đào tạo thực hiện, với tổng số lớp đã tổ chức: 121 lớp, kinh phí bình quân 1 lớp: 14,3 triệu đồng, Ban Tổ chức Tỉnh ủy tổ chức 01 lớp, kinh phí 14,7 triệu đồng. Các lớp này được tổ chức trên hệ thống ứng dụng công nghệ thông tin sẵn có và không thực hiện số hóa tài liệu; do vậy, không phát sinh chi phí mua sắm hoặc thuê hệ thống ứng dụng công nghệ thông tin, chi phí số hóa tài liệu (Chi tiết tại Biểu số 06 kèm theo).

Sở Nội vụ có phối hợp với Bộ Nội vụ tổ chức bồi dưỡng đại biểu HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026 và tập huấn giảng viên, báo cáo viên bồi dưỡng đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 theo hình thức trực tuyến (*kinh phí chi tại điểm cầu do Bộ Nội vụ phối hợp với VNPT chi trả).*

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy về tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong đào tạo, bồi dưỡng, trong những năm tiếp theo để đa dạng hóa phương pháp quản lý học viên, đáp ứng yêu cầu ngày càng cao về ứng dụng kỹ thuật số, ngoài hình thức trực tuyến qua các điểm cầu của tỉnh như hiện nay, cần thiết có hệ thống đào tạo, bồi dưỡng trực tuyến bằng các hình thức khác như thuê hệ thống ứng dụng công nghệ thông tin, bao gồm thuê phần cứng và phần mềm (thuê máy móc thiết bị, đường truyền, thuê tài khoản online). Do vậy, UBND tỉnh đề xuất bổ sung nội dung chi nêu trên tại dự thảo Nghị quyết.

*b) Đối với nội dung: “Chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành”.*

Tại khoản 8 Điều 1 Thông tư số 06/2023/TT-BTC đã bổ sung nội dung, mức chi *“Chi thuê hội trường và các thiết bị đi kèm; tiền tài liệu, văn phòng phẩm, nước uống, thuốc y tế thông thường; thù lao, phụ cấp tiền ăn, phương tiện đi lại, thuê phòng nghỉ cho giảng viên, dịch thuật và các khoản chi cần thiết khác phục vụ khảo sát, thực tế (nếu có) theo quyết định đi khảo sát, thực tế của cơ sở đào tạo, bồi dưỡng, cơ quan tổ chức lớp bồi dưỡng CBCC: thực hiện theo các chế độ chi tiêu tài chính hiện hành và theo quy định tại điểm a, b, c, d, đ, i khoản này”.*

Tại điểm k khoản 2 Điều 5 Thông tư số 36/2018/TT-BTC quy định: *“Hỗ trợ một phần tiền ăn, tiền nghỉ cho học viên trong những ngày đi thực tế: Do Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cơ sở đào tạo, bồi dưỡng quyết định mức hỗ trợ phù hợp với mức chi công tác phí quy định tại Thông tư số*[*40/2017/TT-BTC*](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/thong-tu-40-2017-tt-btc-cong-tac-phi-chi-hoi-nghi-doi-voi-co-quan-nha-nuoc-su-nghiep-cong-lap-327960.aspx)*ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị và phải bảo đảm trong phạm vi dự toán kinh phí đào tạo, bồi dưỡng được giao”.*

Quá trình thực hiện những năm qua cho thấy đối với một số lớp bồi dưỡng có tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo, tuy nhiên tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND mới chỉ quy định mức chi *“Chi trả tiền phương tiện đưa, đón học viên đi khảo sát, thực tế”*, do vậy dẫn đến khó khăn cho cở sở tổ chức bồi dưỡng về các khoản chi phí phát sinh trong quá trình tổ chức hoạt động trên theo yêu cầu. Vì vậy, để đảm bảo cho cơ sở tổ chức bồi dưỡng có căn cứ thực hiện có hiệu quả công tác tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo việc bổ sung mức chi cho các nội dung nêu trên là cần thiết.

**3. Nguồn kinh phí thực hiện dự thảo Nghị quyết**

**a) Về nguồn kinh phí**: Ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành và khả năng cân đối ngân sách tại mỗi cấp chính quyền địa phương.

**b) Về khả năng cân đối ngân sách tại mỗi cấp chính quyền địa phương**

\* Về khả năng cân đối ngân sách cấp tỉnh:

- Trong các nội dung sửa đổi, bổ sung có nội dung “Chi nước uống phục vụ lớp học; chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành; các chi phí phát sinh trong trường hợp đào tạo, bồi dưỡng thông qua hình thức trực tuyến từ xa” phát sinh tăng kinh phí khoảng 810,9 triệu đồng, trong đó:

+ Chi nước uống phục vụ lớp học: Dự kiến tăng tối đa 165,9 triệu đồng/năm

*(Chi tiết tại Biểu số 01, Biểu số 03 kèm theo)*

+ Chi phí tổ chức đi khảo sát, thực tế theo yêu cầu của chương trình đào tạo do cấp có thẩm quyền ban hành: Dự kiến tăng 145 triệu đồng/năm.

+ Các chi phí phát sinh trong trường hợp đào tạo, bồi dưỡng thông qua hình thức trực tuyến từ xa: Trong quá trình tổ chức bồi dưỡng dự kiến sẽ phát sinh chi mua sắm, thuê thiết bị, phần mềm và các hạng mục ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ trực tiếp đào tạo, bồi dưỡng; chi số hóa tài liệu và các chi phí khác; dự kiến trung bình mỗi năm phát sinh tăng khoảng 500 triệu đồng (dự kiến khoảng 20 lớp bồi dưỡng trực tuyến có thuê tài khoản online); một số khoản chi phí thuê, chi phí số hóa tài liệu nêu trên sẽ bù trừ với các khoản chi phí sẽ giảm do chuyển sang bồi dưỡng theo hình thức trực tuyến (như chi phí ăn, nghỉ, đi lại cho giảng viên, chi phí mua tài liệu) nên chỉ dự kiến tăng chi phí đối với các lớp bồi dưỡng trực tuyến có thuê tài khoản online.

- Với mức tăng kinh phí như trên ngân sách tỉnh có khả năng cân đối bố trí thực hiện công tác bồi dưỡng.

\* Về khả năng cân đối ngân sách cấp huyện:

Đối với cấp huyện dự kiến sẽ tăng kinh phí nước uống phục vụ lớp học là 177,8 triệu đồng/năm, dự kiến bình quân tăng 22,2 triệu đồng huyện/năm (trong đó: Chợ Mới 42,4 triệu đồng, Chợ Đồn 38,5 triệu đồng, Pác Nặm 22,3 triệu đồng, Ba Bể 25,5 triệu đồng, Na Rì 16,9 triệu đồng, Bạch Thông 13,9 triệu đồng, thành phố Bắc Kạn 9,7 triệu đồng; Ngân Sơn 8,6 triệu đồng) với mức tăng này ngân sách huyện có khả năng cân đối, bố trí kinh phí thực hiện.

*(Chi tiết tại Biểu số 01, Biểu số 03 kèm theo).*