

Số: /SNN-KHTC

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2023

V/v tiếp thu, giải trình các ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh

Kính gửi: Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Văn bản số 2546/UBND-NNTNMT ngày 26/4/2023 của UBND tỉnh về việc giao chuẩn bị Tờ trình dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành văn bản số Văn bản số 1144/SNN-KHTC ngày 24/5/2023 xin ý kiến hồ sơ dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh và đề nghị Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn cho ý kiến phản biện đối với hồ sơ dự thảo nghị quyết.

Trên cơ sở ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn tại Văn bản số 2111/MTTQ-BTT ngày 09/6/2023, Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp thu, giải trình cụ thể như sau:

*(Chi tiết tại bảng tổng hợp kèm theo)*

Trên đây là nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn./.

**Nơi nhận:**

Gửi bản điện tử:

- Như trên;
- GD, các PGĐ Sở;
- Văn phòng Điều phối NTM;
- Lưu: VT, KHTC.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Mỹ Hải**

## BẢNG TIẾP THU GIẢI TRÌNH Ý KIẾN PHẢN BIỆN XÃ HỘI CỦA ỦY BAN MTTQ VIỆT NAM TỈNH BẮC KẠN

(Kèm theo Công văn số /SNN-KHTC ngày tháng 6 năm 2023 của Sở Nông nghiệp và PTNT Bắc Kạn)

TT	Nội dung ý kiến thẩm định	Ý kiến tiếp thu, giải trình
1	<p>Đơn vị soạn thảo cần nêu rõ mục tiêu và nhiệm vụ của mô hình điểm trước khi nêu nội dung và mức hỗ trợ để sau này xem xét sau khi hỗ trợ có hiệu quả hay không? Đồng thời, nội dung hỗ trợ nên đưa ra tỷ lệ phần trăm bằng con số cụ thể và phân khai thời gian thực hiện trong giai đoạn hoàn thành để khi Nghị quyết được thông qua việc triển khai thực hiện thuận lợi hơn, hiệu quả hơn.</p>	<p><u>Giải trình như sau:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Mục tiêu và nhiệm vụ của từng mô hình điểm được xác định khi xây dựng dự án/kế hoạch trình Hội đồng thẩm định và được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, đảm bảo theo các nội dung quy định tại Thông tư số 05/2022/TT-BNNPTNT ngày 25/7/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT, Quyết định số 919/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ.</li><li>- Mức hỗ trợ cụ thể đã được quy định tại dự thảo Nghị quyết.</li><li>- Thời gian thực hiện sẽ được xây dựng và phê duyệt tại dự án/kế hoạch của mô hình được hội đồng thẩm định thông qua và được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.</li></ul>
2	<p>Đề nghị đơn vị soạn thảo rà soát, điều chỉnh cho thống nhất về nội dung chi giữa dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết, cụ thể:</p> <p>Tại trang 2, dự thảo Tờ trình nêu: “Tuy nhiên, phần vốn 5.000 triệu đồng để triển khai mô hình chỉ đạo điểm thuộc Chương trình OCOP chưa được quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước tại Nghị quyết số 09/2022/ND-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh”. Như vậy, có thể hiểu phần vốn 5 tỷ nêu trên chỉ được chi cho mô hình chỉ đạo điểm.</p> <p>Tuy nhiên, tại Điều 1, dự thảo Nghị quyết lại ghi: “... Bổ sung quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thuộc chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 (nguồn vốn đầu tư) như sau:...”. Nếu ghi như vậy thì có thể hiểu tất cả các mô hình thuộc chương trình OCOP đều được hỗ trợ.</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Đã tiếp thu và sửa đổi, bổ sung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết.</li><li>- Nghị quyết bổ sung Điều 3 Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh là cơ sở pháp lý để thực hiện phân bổ nguồn vốn thực hiện Chương trình OCOP theo Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ.</li></ul>

	<p>Mặt khác, tại khoản (b) Điều 2 Quyết định 799/QĐ-BNN-VPĐP ngày 8/3/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã quy định rõ: Nguồn vốn thực hiện mô hình bao gồm: Vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương thuộc chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 (vốn đầu tư phát triển) đã được phân bổ cho địa phương, nguồn vốn đối ứng từ ngân sách địa phương và vốn huy động hợp pháp khác. Như vậy, số vốn 5 tỷ nêu trên chỉ được chi cho việc triển khai mô hình điểm.</p> <p>Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét lại nội dung tại Điều 1 của Nghị quyết, đồng thời cần nghiên cứu kỹ thêm về căn cứ pháp lý để xây dựng nội dung và mức hỗ trợ như trong dự thảo Nghị quyết.</p>	
3	<p>Tại phần căn cứ của dự thảo Nghị quyết: Đề nghị xem xét bổ sung phần căn cứ Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia...(trong dự thảo chưa có căn cứ này vì đây là căn cứ chính để dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQHĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh).</p>	<p><u>Giải trình:</u> Căn cứ khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 15/6/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật văn bản quy phạm pháp luật có quy định “<i>Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành ...</i>”, đồng thời căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 15/6/2016 của Chính phủ thì Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ không phải là văn bản quy phạm pháp luật do đó không tiếp thu nội dung đề nghị trên.</p>
4	<p>- Tại Điều 1 quy định bổ sung 03 (ba) nội dung được hỗ trợ, gồm: trang bị máy móc công nghệ nâng cao năng suất; xây dựng nhà kho, nhà xưởng; xây dựng gian hàng giới thiệu sản phẩm (trang 2, dự thảo Nghị quyết):</p> <p>Tại Quyết định số 799/QĐ-BNN-VPĐP ngày 08/3/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về phê duyệt danh mục các mô hình thí điểm thuộc chương trình mỗi xã một sản phẩm giai</p>	<p>- Đã tiếp thu và Sửa đổi, bổ sung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết.</p> <p>- Xây dựng Nghị quyết bổ sung Điều 3 Nghị quyết số 09/2022/NQ-NĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh là Nghị quyết chung hỗ trợ thực hiện Chương trình OCOP tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025.</p> <p>Khi Nghị quyết bổ sung Điều 3 Nghị quyết số 09/2022/NQ-NĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh là cơ sở pháp lý để thực hiện phân bổ nguồn vốn thực hiện Chương trình OCOP theo Quyết định số 147/QĐ-TTg</p>

<p>đoạn 2021- 2015, Bắc Kạn được phê duyệt nhiệm vụ “Phát triển mô hình được liệu theo chuỗi giá trị gắn với văn hóa, tri thức bản địa của người Dao xã Vi Hương, huyện Bạch Thông” (HTX Thiên An). Có thể hiểu 03 nội dung được hỗ trợ trên là những nội dung mà HTX Thiên An cần được hỗ trợ để đạt được tiêu chí mô hình chỉ đạo điểm thuộc Chương trình OCOP.</p> <p>Đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét nếu Nghị quyết của HĐND tỉnh trong năm 2023 chỉ đáp ứng nhu cầu của 01 HTX thì có phù hợp không? Việc xây dựng mô hình điểm này còn tiếp tục thực hiện không (nếu có thì những năm sau có thể xây dựng ở cơ sở khác với loại sản phẩm khác thì HTX có thể lại có nhu cầu hỗ trợ nội dung khác thì Nghị quyết không còn phù hợp). Do đó, đơn vị soạn thảo có thể nghiên cứu xem xét nội dung Nghị quyết chỉ nêu chung chung là hỗ trợ xây dựng cơ sở hạ tầng và hỗ trợ quảng bá sản phẩm với các mức hỗ trợ như đề xuất sẽ phù hợp hơn.</p>	<p>ngày 23/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ.</p> <p>Các điều kiện, nội dung hỗ trợ cụ thể được nêu tại báo cáo thuyết minh Nghị quyết và khi xây dựng dự án/kế hoạch của từng mô hình cụ thể thuộc Chương trình OCOP trình hội đồng thẩm định đối với các nội dung hỗ trợ thực hiện từ nguồn vốn đầu tư sẽ được thẩm định và do cơ quan có thẩm quyền phê duyệt đảm bảo phù hợp với quy định tại Thông tư số 05/2022/TT-BNNPTNT ngày 25/7/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT, Quyết định số 919/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ.</p>
--	--