

Số: /BC- HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2023 và công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh (lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách)

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra Báo cáo số 434/BC-UBND ngày 04/7/2023 về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2023; Báo cáo số 429/BC-UBND ngày 03/7/2023 về kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2023 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về tình hình phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2023

1. Đánh giá tình hình phát triển kinh tế - xã hội

Thực hiện Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh năm 2023, UBND tỉnh đã khẩn trương ban hành Chương trình hành động tại Quyết định số 2519/QĐ-UBND ngày 23/12/2022 về việc thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh năm 2023 và tích cực chỉ đạo các sở ngành, địa phương tổ chức triển khai thực hiện¹.

Trong 6 tháng đầu năm 2023, kinh tế của tỉnh tiếp tục duy trì ổn định và phát triển, tốc độ tăng trưởng kinh tế ước đạt 5,66%. Trong đó: Ngành nông, lâm, thủy sản tăng 5,2%; ngành công nghiệp, xây dựng tăng 9,11%; ngành dịch vụ tăng 5,14%; thuế sản phẩm trừ trợ cấp tăng 1,25%.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với đánh giá kết quả đạt được, những khó khăn, hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh 6 tháng đầu năm 2023 như báo cáo của UBND tỉnh. Ngoài ra, trong 6 tháng đầu năm 2023 Ban nhận thấy vẫn còn một số khó khăn, vướng mắc trong phát triển kinh tế - xã hội như sau:

- Các dự án hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp chưa được UBND tỉnh đánh giá. Trong 6 tháng đầu năm, một số dự án chưa tiếp tục thực hiện theo chu kỳ, có dự án người dân không muốn thực hiện do phải đối ứng kinh

¹Công văn số 1835/UBND-TH ngày 30/3/2023 của UBND tỉnh V/v thực hiện Chỉ thị số 08/CT-TTg ngày 23/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đẩy mạnh phân bổ, giải ngân vốn đầu tư công, 3 chương trình MTQG năm 2023, thực hiện chương trình phục hồi phát triển KTXH; Quyết định số 03/2023/QĐ-UBND ngày 22/02/2023 Quy định khuyến khích tổ chức thực hiện xã hội hóa đầu tư xây dựng, kinh doanh và vận hành công trình hạ tầng bảo vệ môi trường đối với cụm CN trên địa bàn tỉnh....

phí tổ chức đấu thầu cung ứng giống². Việc triển khai Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa, hỗ trợ nâng cao năng lực cho khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn còn hạn chế, ít đối tượng tham gia để được thụ hưởng chính sách hỗ trợ. Từ những năm 2013 trở lại đây, UBND tỉnh đã ban hành các quyết định thu hồi diện tích đất lâm nghiệp sử dụng không có hiệu quả của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn giao cho các địa phương quản lý. Tuy nhiên, cơ bản các địa phương chưa có phương án quản lý, sử dụng để phát huy hiệu quả; tình trạng vi phạm Luật lâm nghiệp còn nhiều³.

- Tiến độ triển khai thực hiện một số dự án đầu tư còn chậm⁴; một số dự án do vướng mắc về GPMB, cấp quyền khai thác khoáng sản nên mặc dù đã đầu tư hoàn thiện dây truyền sản xuất, chế biến nhưng chưa đi vào hoạt động; 03 dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh chậm tiến độ (*Cụm công nghiệp Cẩm Giàng, Cụm công nghiệp Quảng Chu, Cụm công nghiệp Thanh Thịnh*) nên chưa có điều kiện thu hút được các nhà đầu tư; số lượng dự án đầu tư ngoài ngân sách đăng ký mới vào tỉnh chưa nhiều. Hiện nay, trong tổng số 178 dự án đầu tư ngoài ngân sách được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư thì có 106 dự án đã hoàn thành (*trong đó: 14 dự án đã ngừng hoạt động; 92 dự án đang hoạt động*); 72 dự án đang triển khai thực hiện thủ tục đầu tư hoặc đang xây dựng cơ bản (*trong đó: 38 dự án triển khai đảm bảo tiến độ; 34 dự án triển khai chậm tiến độ*).

- Tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công đạt thấp, đến hết tháng 6/2023 mới giải ngân đạt 22% KH vốn. Việc triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công còn gặp khó khăn trong công tác GPMB, về cấp mỏ đất đắp, khó khăn về thời tiết, có dự án thi công dở dang nhưng tạm dừng⁵; còn 02 dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đến nay chưa được phê duyệt quyết định đầu tư (*Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn và Dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật cơ bản các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh*).

- Việc thực hiện các chương trình MTQG, do một số văn bản hướng dẫn của Trung ương còn bất cập, chậm được sửa đổi, bổ sung; một số đơn vị, địa phương chưa tích cực triển khai các thủ tục chuẩn bị đầu tư theo thẩm quyền nên tỷ lệ giải ngân nguồn vốn thực hiện 3 chương trình MTQG đạt thấp (đạt 24,7% KH).

- Giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại các chợ được UBND tỉnh quy định từ năm 2017 nên không còn phù hợp với thực tiễn⁶, nhiều Ban quản lý chợ

² Dự án chăn nuôi Vịt bầu cổ xanh của HTX Thanh Mai, huyện Chợ Mới.

³ 6 tháng đầu năm các ngành đã phát hiện và lập biên bản xử lý 307 vụ vi phạm Luật Lâm nghiệp, tịch thu 183 m³ khối, thu nộp ngân sách nhà nước trên 1.737 triệu đồng.

⁴ Dự án đầu tư trong Khu công nghiệp: Dự án Nhà máy chế biến, bảo quản nông sản của Công ty TNHH Nông sản Ba Bê; dự án Nhà máy rượu men lá truyền thống.

- Dự án đầu tư ngoài Khu công nghiệp: Dự án đầu tư xây dựng công trình khai thác hầm lò khoáng sản tại mỏ chì, kẽm Sáo Sào, thị trấn Nà Phặc và xã Thượng Quan, huyện Ngân Sơn và dự án đầu tư xây dựng xưởng tuyển quặng của mỏ chì, kẽm Sáo Sào chậm tiến độ hơn 02 năm; Dự án Mỏ quặng sắt Bản Phẳng 1 chậm tiến độ 04 năm;...

⁵ Dự án tuyến đường QL3 xã Hiệp Lực - QL279 (*thôn Liên Kết*).

⁶ Quyết định số 20/2017/QĐ-UBND ngày 25/7/2017 của UBND tỉnh quy định giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

không thực hiện thu giá dịch vụ theo quy định của UBND tỉnh, cần xem xét, điều chỉnh cho phù hợp với thực tiễn; đến nay tỉnh chưa ban hành được cơ chế, chính sách thu hút đầu tư vào phát triển du lịch, nhất là du lịch cộng đồng.

- Về phát triển doanh nghiệp, hợp tác xã: Một số nhà đầu tư không chấp hành chế độ báo cáo, chưa quan tâm đến việc thực hiện các thủ tục về đất đai, tập trung nguồn lực để triển khai dự án nên dẫn đến chậm tiến độ so với quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư; số lượng doanh nghiệp, HTX giải thể, ngừng hoạt động còn nhiều⁷; hoạt động của các HTX còn khó khăn, quy mô nhỏ lẻ, chưa đáp ứng được nhu cầu của thị trường.

- Việc thực hiện tín dụng chính sách xã hội còn một số khó khăn nhất định, như: Chương trình cho vay nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn theo Quyết định 1205/QĐ-TTg ngày 19/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ, mức cho vay tối đa 10 triệu đồng/hộ là quá thấp, không phù hợp với giá cả, chi phí xây dựng công trình hiện nay; chưa có chính sách cho vay đối với hộ gia đình có mức sống trung bình tại các xã đạt tiêu chí nông thôn mới để duy trì và nâng cao thu nhập đối với các đối tượng này.

- Việc quản lý, theo dõi tài sản công, đất công tại một số địa phương, đơn vị chưa chặt chẽ; công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của một số tổ chức chưa được quan tâm thực hiện; phương án sắp xếp quản lý tài sản công có nơi còn chậm thực hiện như: Trạm nghiên cứu Đồn Đền hoạt động không hiệu quả, nhưng việc xử lý cơ sở vật chất của Trạm quá chậm và kéo dài qua nhiều năm, gây lãng phí tài sản công.

Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung kết quả triển khai thực hiện các dự án đầu tư ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh (*số dự án đăng ký, số dự án đã triển khai thực hiện, số vốn đăng ký, dự ước số vốn đã thực hiện đầu tư so với đăng ký, tình hình nộp ngân sách của các dự án đầu tư; việc chấp hành các quy định pháp luật về đầu tư của các nhà đầu tư, khó khăn vướng mắc trong thực hiện,...*).

2. Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2023

Ban nhất trí với nhiệm vụ và giải pháp phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2023 như báo cáo của UBND tỉnh, đồng thời đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo các đơn vị, địa phương thực hiện một số nhiệm vụ:

- Rà soát, đánh giá tình hình thực hiện của các dự án liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trên địa bàn tỉnh, xem xét dừng hỗ trợ đối với các dự án hoạt động không hiệu quả, không đúng quy định.

- Tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện các chương trình MTQG năm 2023 trên địa bàn tỉnh; đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư.

⁷05 doanh nghiệp giải thể, 41 doanh nghiệp tạm dừng hoạt động; 05 HTX giải thể, 37 HTX ngừng hoạt động.

- Chỉ đạo các đơn vị, địa phương thực hiện tốt Kế hoạch số 403/KH-UBND ngày 23/6/2023 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TU ngày 28/4/2023 của ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hút, hỗ trợ triển khai thực hiện các dự án đầu tư ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh.

II. Về công tác chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh

6 tháng đầu năm 2023, UBND tỉnh đã quyết liệt tập trung chỉ đạo, điều hành các hoạt động về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh; duy trì các phiên họp của UBND tỉnh, phối hợp tổ chức thành công 03 kỳ họp HĐND tỉnh. Ban nhất trí với báo cáo đánh giá công tác chỉ đạo, điều hành 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2023 như báo cáo của UBND tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh cũng còn có hạn chế như báo cáo đã nêu, ngoài ra việc chuẩn bị một số hồ sơ dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh còn chậm và chất lượng chưa cao; có đơn vị chưa chủ động trong việc rà soát tiến độ triển khai nhiệm vụ được giao; chưa kịp thời kiểm tra, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện. Việc điều hành ngân sách 6 tháng đầu năm 2023 còn chưa linh hoạt, nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành không bố trí đủ để hỗ trợ thực hiện các dự án liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp mà phải sử dụng nguồn dự phòng ngân sách năm 2023.

Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm, chỉ đạo các sở, ngành chủ động tham mưu, chuẩn bị các hồ sơ dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND tỉnh kịp thời và đảm bảo chất lượng; chỉ đạo các đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2024 gắn với kế hoạch thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia đảm bảo đầy đủ, đúng trình tự và thời gian; tăng cường tháo gỡ khó khăn trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương trong 6 tháng cuối năm 2023. Cân đối các nguồn kinh phí để điều hành trong 6 tháng cuối năm đảm bảo linh hoạt, hiệu quả, đúng quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Ban Dân tộc HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, Hùng.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng