

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh; công tác chỉ đạo, điều hành; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2023

Căn cứ các Báo cáo của HĐND tỉnh: số 145/BC-HĐND ngày 25/7/2023 về tổng hợp thẩm tra tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh; công tác chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh 6 tháng đầu năm 2023; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2023; số 142/BC-HĐND ngày 25/7/2023 về thẩm tra công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2023; số 144/BC-HĐND ngày 25/7/2023 về thẩm tra công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình với Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. Về Báo cáo tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2023

1. Các nội dung giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2023

Tiếp thu các ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về những tồn tại, hạn chế trong 6 tháng đầu năm 2023 đã được chỉ ra, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các Sở, ban, ngành, địa phương tiếp thu và có các giải pháp để khắc phục, giải quyết các tồn tại, hạn chế đã nêu. Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ thêm một số nội dung như sau:

1.1. Về kết quả triển khai thực hiện các dự án đầu tư ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh

Trong tổng số 178 dự án đầu tư ngoài ngân sách được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư thì có 106 dự án đã hoàn thành (trong đó: 14 dự án đã ngừng hoạt động; 92 dự án đang hoạt động); 72 dự án đang triển khai thực hiện thủ tục đầu tư hoặc đang xây dựng cơ bản (trong đó: 38 dự án triển khai đảm bảo tiến độ; 34 dự án triển khai chậm tiến độ). Đối với các dự án đã hoàn thành đi vào hoạt động, tổng số vốn đầu tư thực hiện đạt khoảng 4.600 tỷ đồng; đối với các dự án đang triển khai thực hiện chưa hoàn thành đi vào hoạt động thì số vốn thực tế giải ngân được quyết toán chính xác sau khi hoàn thành các hạng mục dự án.

- Về việc chấp hành quy định của pháp luật của các nhà đầu tư trong quá trình thực hiện dự án:

Đối với các nhà đầu tư thực hiện các dự án đảm bảo tiến độ đầu tư được phê duyệt, đây là các nhà đầu tư có năng lực, kinh nghiệm về lĩnh vực đang đầu tư. Các

nhà đầu tư đều chấp hành tốt các quy định của pháp luật, linh hoạt trong việc thực hiện các thủ tục đầu tư: Lập báo cáo đánh giá tác động môi trường; công tác bồi thường GPMB; chuyển đổi đất rừng, phương án trồng rừng thay thế; giấy phép xây dựng... Các dự án đi vào hoạt động tạo động lực cho phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, tạo thêm việc làm và tăng thêm thu nhập cho người dân, tăng nguồn thu ngân sách cho tỉnh thông qua việc nộp thuế và các khoản đóng góp khác...

Đối với các dự án triển khai thực hiện chậm tiến độ đầu tư, bên cạnh nguyên nhân khách quan như: Dịch bệnh, các dự án đầu tư sử dụng vốn ngoài ngân sách không thuộc diện Nhà nước thu hồi đất, nhà đầu tư phải nhận chuyển nhượng, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất nên khó khăn trong tiếp cận đất đai... còn có các nguyên nhân chủ quan như: Nhà đầu tư chưa chấp hành tốt các quy định của pháp luật, không triển khai thực hiện hoặc triển khai thực hiện các thủ tục còn chậm (đặc biệt là các thủ tục liên quan đến đất đai, rừng...), chậm phối hợp với các sở, ngành, địa phương để hoàn thiện các thủ tục sau phê duyệt chủ trương đầu tư...

Đối với các dự án dừng triển khai thực hiện chủ yếu là các dự án được phê duyệt trước năm 2012, trước khi Luật đầu tư năm 2014 có hiệu lực. Những khó khăn, vướng mắc của các dự án ngừng/chấm dứt hoạt động chủ yếu từ các nguyên nhân sau:

+ Về nguyên nhân khách quan: Do ảnh hưởng nặng nề từ đại dịch Covid-19 kéo dài làm ngưng trệ các hoạt động của nhà máy (do không có công nhân) và các hoạt động thương mại; giá năng lượng, nhiên liệu, vật liệu xây dựng biến động mạnh; khủng hoảng kinh tế,...

+ Về nguyên nhân chủ quan: Một số nhà đầu tư gặp khó khăn trong việc huy động nguồn lực để thực hiện dự án. Hệ thống các quy định pháp luật chưa đồng bộ, chồng chéo, thường xuyên thay đổi nhất là các quy định liên quan đến các lĩnh vực quan trọng như: Quy hoạch, đầu tư, doanh nghiệp, đất đai, bảo vệ môi trường... gây khó khăn, lúng túng trong quá trình triển khai thực hiện, một số thủ tục đầu tư còn rườm rà, phức tạp.

- Khó khăn, vướng mắc: Nhiều chủ đầu tư dự án ngoài ngân sách chưa thực hiện đúng chế độ báo cáo theo quy định tại điểm a khoản 2, Điều 72 Luật Đầu tư năm 2020; chỉ thực hiện khi được cơ quan Nhà nước có văn bản yêu cầu, đơn đốc báo cáo; một số nhà đầu tư có báo cáo, nhưng thông tin không đầy đủ nên công tác tổng hợp tình hình thực hiện dự án gặp nhiều khó khăn.

Trong thời gian tới, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương tích cực đơn đốc, hỗ trợ các doanh nghiệp, các nhà đầu tư tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ các dự án đã được chấp thuận chủ trương đầu tư, đồng thời đẩy mạnh xúc tiến, thu hút đầu tư, hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư thực hiện các thủ tục để đề xuất và triển khai các dự án mới trên địa bàn tỉnh.

1.2. Về các dự án hỗ trợ liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp

Năm 2023, tỉnh Bắc Kạn tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện dự án liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp theo Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh phê duyệt năm 2021 chuyển tiếp năm 2023 là

19 dự án. UBND tỉnh đã phân bổ nguồn kinh phí cho các đơn vị, địa phương tại Quyết định số 1031/QĐ-UBND ngày 13/6/2023 về việc phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023.

Trên cơ sở nguồn vốn được phân bổ, hiện nay các dự án đang tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện các nội dung (chu kỳ 3) theo các quyết định phê duyệt dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Các chủ trì liên kết (chủ đầu tư dự án) tập trung triển khai thực hiện đến thời điểm hiện nay cơ bản các dự án đang tiến hành tổ chức thẩm định giá, tổ chức lựa chọn nhà thầu cung ứng giống vật tư, một số dự án đã thực hiện xong các nội dung và đang tiến hành nghiệm thu hồ sơ đề nghị hỗ trợ kinh phí (dự án liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm gạo Japonica của HTX Sơn Lâm huyện Chợ Đồn thực hiện xong đang nghiệm thu hồ sơ hỗ trợ kinh phí; Dự án liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm nghệ Bắc Kạn của HTX nông nghiệp Tân Thành và Dự án phát triển sản xuất liên kết theo chuỗi giá trị gắn với tiêu thụ sản phẩm thủy sản của HTX Thủy sản Sông Năng Ba Bể đã thực hiện xong việc cấp phát giống vật tư đang hồ sơ đề nghị nghiệm thu hỗ trợ); một số dự án chưa đến thời vụ trồng như dự án liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm khoai tây của HTX Bình Minh huyện Na Rì, Dự án liên kết xây dựng vùng nguyên liệu và tiêu thụ sản phẩm Dẻ trên địa bàn huyện Ngân Sơn của HTX Hợp Phát. Các dự án còn lại vẫn tiếp tục duy trì việc liên kết tổ chức chăn nuôi theo kế hoạch của HTX.

Nhìn chung các chủ trì liên kết (chủ đầu tư dự án) đã tổ chức triển khai thực hiện các dự án theo đúng nội dung được phê duyệt, đảm bảo đúng tiến độ và mùa vụ của từng dự án; các đơn vị, địa phương đã kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ các khó khăn cho các HTX trong quá trình thực hiện. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn một số hợp tác xã gặp các khó khăn vướng mắc trong việc tổ chức thực hiện như việc thực hiện các thủ tục thẩm định giá giống, vật tư, các thủ tục về lựa chọn nhà thầu... (như dự án liên kết chăn nuôi gắn với tiêu thụ sản phẩm vịt bầu cổ xanh thương phẩm của HTX Thanh Mai, huyện Chợ Mới; Dự án liên kết theo chuỗi giá trị gắn với tiêu thụ sản phẩm mơ vàng của HTX Đoàn Kết, huyện Chợ Mới...).

Trong thời gian tới UBND tỉnh sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND các huyện, thành phố tiến hành rà soát, kiểm tra, làm việc với cụ thể với các Hợp tác xã (chủ trì liên kết) để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải quyết các tồn tại, bất cập, khó khăn vướng mắc cho các HTX trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện, kịp thời giải ngân nguồn vốn được giao, đồng thời xem xét điều chuyển nguồn vốn đối với những dự án không có khả năng thực hiện, không thể giải ngân nguồn vốn.

1.3. Tình hình triển khai các nhiệm vụ, dự án chuyển đổi số năm 2023

Theo Kế hoạch số 279/KH-UBND ngày 25/4/2023 của UBND tỉnh về Kế hoạch Chuyển đổi số năm 2023, hiện tại tỉnh đang triển khai 42 nhiệm vụ, dự án chuyển đổi số năm 2023 (gồm cả nhiệm vụ mới và nhiệm vụ chuyển tiếp năm 2022). Tiến độ triển khai các nhiệm vụ, dự án như sau:

- 01 nhiệm vụ đề nghị xem xét dừng: Nhiệm vụ “Xây dựng hệ thống kiểm soát nhận dạng phương tiện và triển khai hệ thống giám sát hành trình thông minh” do Sở Giao thông vận tải chủ trì.

Lý do: Qua khảo sát cho thấy nhiệm vụ trên, Công an tỉnh, Trung tâm điều

hành thông minh của Ủy ban nhân dân thành phố Bắc Kạn đã lắp đặt hệ thống camera giám sát tại một số ngã ba, ngã tư, vị trí trọng yếu trên một số tuyến đường chính trong khu vực thành phố. Hiện nay, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính nghiên cứu, tham mưu theo quy định.

- 01 nhiệm vụ đề xuất giãn tiến độ thực hiện: Nhiệm vụ “Triển khai hệ thống Trung tâm điều hành thông minh, Hệ thống thông tin báo cáo và Hệ thống tiếp nhận và phân tích ý kiến người dân tỉnh Bắc Kạn” do Văn phòng UBND tỉnh làm chủ đầu tư (*chủ đầu tư đề xuất chuyển nội dung triển khai hệ thống IOC và phản ánh kiến nghị công dân sang năm 2024 để phù hợp với tiến độ thực hiện các nền tảng dùng chung của tỉnh. Trong năm 2023 chỉ triển khai thực hiện kế hoạch thuê dịch vụ CNTT đối với hệ thống thông tin báo cáo theo yêu cầu của Văn phòng Chính phủ*).

- 40 nhiệm vụ còn lại vẫn tiếp tục triển khai thực hiện theo quy định, trong đó có 7 nhiệm vụ đã được phê duyệt dự toán, đảm bảo điều kiện tổ chức thực hiện nhưng đều là nhiệm vụ nhỏ, thuộc thẩm quyền phê duyệt của Giám đốc các sở; 5 nhiệm vụ đã gửi hồ sơ để Sở Thông tin và Truyền thông tổ chức thẩm định; còn các nhiệm vụ khác vẫn đang thực hiện tiếp (*với các nhiệm vụ chuyển tiếp từ năm 2022*) hoặc trong giai đoạn chuẩn bị, lập hồ sơ theo quy trình thực hiện. Riêng nhiệm vụ mua sắm máy tính, máy scan cho Bộ phận "Một cửa" cấp xã, có 37/108 xã/phường/thị trấn đã hoàn thành việc lắp đặt máy tính, máy scan cho bộ phận một cửa.

** Khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai:*

Việc triển khai các nhiệm vụ, dự án được các đơn vị quan tâm thực hiện, UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo, Sở Thông tin và Truyền thông hướng dẫn, đôn đốc. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, các đơn vị, địa phương chủ yếu vẫn đang trong giai đoạn thực hiện các bước lập hồ sơ (*lập Đề cương và dự toán chi tiết; lập Kế hoạch thuê dịch vụ công nghệ thông tin; xây dựng Kế hoạch lựa chọn nhà thầu...*), chưa giải ngân được kinh phí chủ yếu do gặp một số khó khăn, vướng mắc sau:

- Việc thông qua danh mục nhiệm vụ, dự án và phân bổ, giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 tương đối muộn (*tháng 5/2023*) nên ảnh hưởng đến tiến độ triển khai và giải ngân nguồn vốn được giao thực hiện các nhiệm vụ, dự án về chuyển đổi số năm 2023.

- Việc triển khai Chương trình hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV), còn gặp khó khăn do hiện nay Bộ Tài chính chưa ban hành Thông tư hướng dẫn về cơ chế sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước vốn chi thường xuyên hỗ trợ DNNVV cho các hạng mục hỗ trợ công nghệ; hỗ trợ tư vấn; hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết, chuỗi giá trị nên đến nay vẫn chưa có cơ sở để triển khai chương trình hỗ trợ.

- Chuyển đổi số là nhiệm vụ mới, các bước thực hiện nhiều quy trình, thủ tục, do đó trong quá trình tổ chức triển khai, thực hiện một số đơn vị đôi khi còn lúng túng, chưa kịp thời.

(chi tiết theo Phụ lục kèm theo).

2. Nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2023

Tiếp thu các ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về bổ sung các nhiệm vụ, giải pháp trong năm 2023, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các Sở, ban, ngành, địa phương nghiêm túc tiếp thu và tập trung thực hiện các giải pháp, phấn đấu quyết tâm hoàn thành kế hoạch năm 2023.

II. Đối với Báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2023

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu những đánh giá của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh về kết quả, tồn tại, hạn chế trong công tác phòng, chống tham nhũng và công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2023.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế và thực hiện có hiệu quả hơn nữa công tác phòng, chống tham nhũng, công tác giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, trong thời gian tới Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức pháp luật của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức về công tác phòng, chống tham nhũng. Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm túc các quy định về phòng, chống tham nhũng trên các mặt công tác; tăng cường chỉ đạo công tác đấu tranh, phát hiện phòng, chống tham nhũng trong nội bộ từng cơ quan, đơn vị để kịp thời ngăn chặn, xử lý các hành vi tham nhũng; chỉ đạo tổ chức tập huấn cho người theo dõi, hướng dẫn kê khai tài sản, thu nhập; hướng dẫn việc kê khai tài sản, thu nhập của người có nghĩa vụ kê khai đảm bảo việc kê khai được thống nhất, theo yêu cầu. Chỉ đạo tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, đặc biệt là lĩnh vực đất đai, giải quyết chế độ chính sách; không ngừng nâng cao trách nhiệm trong thực thi công vụ của đội ngũ công chức, viên chức. Chỉ đạo rà soát, giải quyết đơn thư của công dân đảm bảo đúng quy định. Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện tốt công tác đối thoại trong giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân. Tăng cường hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh; công tác chỉ đạo, điều hành; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp 6 tháng cuối năm 2023./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh (giải trình, báo cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP;
- Phòng GTCNXD (t/m chỉ đạo mục 1.1);
- Phòng NNTNMT (t/m chỉ đạo mục 1.2);
- Phòng VXNV (t/m chỉ đạo mục 1.3);
- Phòng NCPC (t/m chỉ đạo mục II);
- Ban TCD (p/h t/m mục II);
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phạm Duy Hưng

