

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025; Công điện số 501/CĐ-TTg ngày 10/6/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc đôn đốc triển khai thực hiện quyết liệt, hiệu quả các chương trình mục tiêu quốc gia, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Trên cơ sở Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND, tại kỳ họp thứ chín HĐND tỉnh đã thông qua phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 là 435.738 triệu đồng (*trong đó: Kế hoạch vốn NSTW 394.270 triệu đồng; kế hoạch vốn NSĐP cấp tỉnh đối ứng 41.468 triệu đồng*) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 là 174.423 triệu đồng (*kế hoạch vốn NSTW 163.290 triệu đồng; kế hoạch vốn NSĐP cấp tỉnh đối ứng 11.133 triệu đồng*) để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Thực hiện Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó giao bổ sung cho tỉnh Bắc Kạn thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới với số tiền là 56.310 triệu đồng để thực hiện các nội dung:

- Phân bổ 26.310 triệu đồng theo tiêu chí chung bổ sung cho các xã, huyện thực hiện nông thôn mới giai đoạn 2021-2025;

- Phân bổ 5.000 triệu đồng để triển khai mô hình chỉ đạo điểm thuộc Chương trình OCOP (theo danh mục đã được phê duyệt tại Quyết định số 799/QĐ-BNN-VPĐP ngày 08/3/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT);

- Phân bổ 25.000 triệu đồng cho huyện Pác Nặm là huyện “trắng xã nông thôn mới” để có thêm nguồn lực phấn đấu đạt mục tiêu đến năm 2025 có ít nhất 03 xã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới và không còn xã dưới 15 tiêu chí.

Căn cứ Văn bản số 1486/BNN-VPĐP ngày 13/3/2023 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc hướng dẫn triển khai vốn bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch vốn NSTW năm 2023 thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới và Văn bản số 4541/BNN-VPĐP ngày 12/7/2023 về hướng dẫn triển khai mô hình thí điểm do Trung ương chỉ đạo thuộc Chương trình OCOP giai đoạn 2021-2025. Hiện nay, cơ quan chuyên môn đã dự kiến phương án phân bổ kế hoạch vốn theo nguyên tắc, tiêu chí, định mức tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh với kế hoạch vốn NSTW là 56.310 triệu đồng và kế hoạch vốn NSDP cấp tỉnh đối ứng tối thiểu là 2.815,5 triệu đồng (*trương đương 5% tổng vốn ngân sách TW*). Tuy nhiên, phần vốn 5.000 triệu đồng để triển khai mô hình chỉ đạo điểm thuộc Chương trình OCOP chưa được quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước tại Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn.

Do đó để có căn cứ triển khai nguồn vốn đầu tư bổ sung giai đoạn 2021-2025 thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới hỗ trợ để thực hiện Chương trình OCOP thì việc xây dựng Nghị quyết bổ sung Nghị quyết 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Xây dựng Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn nhằm tạo cơ sở pháp lý để cụ thể hoá cơ chế hỗ trợ triển khai thực hiện nội dung Chương trình mỗi xã một sản phẩm (OCOP).

2. Quan điểm

- Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh sau khi ban hành là căn cứ, giải pháp để hoàn thành mục tiêu theo Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia và điều chỉnh một số chỉ tiêu, mục tiêu, nhiệm vụ của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định 386/QĐ-UBND ngày 19/3/2021 của UBND tỉnh Bắc Kạn về việc phê duyệt Đề án “Mỗi xã, phường một sản phẩm” tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025.

- Đảm bảo tính công bằng, công khai, minh bạch trong việc phân bổ nguồn lực trong việc thực hiện Chương trình OCOP.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Giai đoạn 1: Đề nghị xây dựng Nghị quyết

- Ngày 19/4/2023, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 69/TTr-UBND đề nghị xây dựng Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn *(theo trình tự rút gọn)*.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí xây dựng Nghị quyết tại Công văn số 77/HĐND-VP ngày 24/4/2023.

- Ngày 26/4/2023, UBND tỉnh có Văn bản số 2546/UBND-NNTNMT giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh và các đơn vị liên quan tham mưu xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn đảm bảo đúng quy định.

2. Giai đoạn 2: Xây dựng Nghị quyết

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì soạn thảo hồ sơ dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022.

- Ngày 24/5/2023, Sở Nông nghiệp và PTNT xin ý kiến các sở, ngành, địa phương, xin ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Bắc Kạn; đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bắc Kạn; gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định.

- Trên cơ sở nội dung góp ý của các sở, ngành, địa phương, ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Bắc Kạn; ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo.

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được thông qua tại phiên họp UBND tỉnh ngày 28/6/2023 và được các thành viên UBND tỉnh nhất trí thông qua (Thông báo số

185/TB-UBND ngày 29/6/2023 thông báo Kết luận phiên họp UBND tỉnh thông qua các nội dung trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2023, HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026).

- Ngày 04/7/2023, UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 120/TTr-UBND trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 3 của Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn, trong đó dự thảo quy định mức hỗ trợ Chương trình OCOP như sau: *Ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa 90,5%, ngân sách địa phương hỗ trợ tối thiểu 4,5%, vận động huy động nguồn lực khác tối đa 5%.*

Tuy nhiên, ngày 12/7/2023, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Văn bản số 4541/BNN-VPĐP về việc hướng dẫn triển khai mô hình thí điểm do Trung ương chỉ đạo thuộc Chương trình OCOP giai đoạn 2021-2025, hướng dẫn: *“Tỷ lệ hỗ trợ từ ngân sách trung ương: áp dụng quy định tại khoản b, tiểu mục 1, mục V tại Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/2/2022 của Thủ tướng Chính phủ (cụ thể là: Ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa cho một công trình, dự án không quá 70% đối với các huyện miền núi, không quá 50% đối với các huyện còn lại...)”.*

Để thực hiện đúng theo hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất mức hỗ trợ của dự thảo Nghị quyết thực hiện Chương trình OCOP như sau: *Ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa 70%, ngân sách địa phương hỗ trợ tối thiểu 3,5%, vận động huy động nguồn lực khác tối đa 26,5%.* Đồng thời ngày 20/7/2023, Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh có buổi làm việc với UBND huyện Bạch Thông và Hợp tác xã Thiên An (đơn vị chịu tác động trực tiếp) đã nhất trí, thống nhất mức hỗ trợ của dự thảo Nghị quyết thực hiện Chương trình OCOP sau khi có hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT như trên (*ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa 70%, ngân sách địa phương hỗ trợ tối thiểu 3,5%, vận động huy động nguồn lực khác tối đa 26,5%*).

Đến nay, dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu, chỉnh sửa hoàn chỉnh đảm bảo điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

- Tên Nghị quyết: Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Cơ quan ban hành văn bản: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

- Nghị quyết gồm 02 Điều:

Điều 1. bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức

phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Bổ sung gạch đầu dòng thứ hai điểm a khoản 4 Điều 3 như sau:

Hỗ trợ các xã thực hiện nông thôn mới: Quy định chi tiết tại phụ lục số 02 kèm theo Nghị quyết. Đối với quy định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình OCOP thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 (nguồn vốn đầu tư) thực hiện theo biểu sau:

TT	Nội dung hỗ trợ	Ngân sách nhà nước (%)			Vận động, huy động nguồn lực khác tối đa (%)
		Tổng số (hỗ trợ tối thiểu)	Trong đó:		
			Ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa	Ngân sách địa phương hỗ trợ tối thiểu	
1	Chương trình OCOP	73,5	70	3,5	26,5

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đã xin ý kiến góp ý của các sở, ngành, địa phương, xin ý kiến phản biện xã hội Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn, xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và đăng tải trên cổng thông tin điện tử tỉnh Bắc Kạn đảm bảo theo quy định.

* Gửi kèm Hồ sơ dự thảo Nghị quyết:

- (1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;
- (2) Báo cáo thuyết minh dự thảo Nghị quyết của Sở Nông nghiệp và PTNT;
- (3) Văn bản tiếp thu và giải trình các ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- (4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;
- (6) Văn bản tiếp thu, giải trình ý kiến của các sở, ngành, địa phương.
- (7) Văn bản số 4541/BNN-VPĐP ngày 12/7/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

(8) Biên bản làm việc giữa Văn phòng Điều phối nông thôn mới tỉnh với UBND huyện Bạch Thông và Hợp tác xã Thiên An.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết bổ sung Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 120/TTr-UBND ngày 04/7/2023 của UBND tỉnh Bắc Kạn về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 3 của Nghị quyết số 09/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về mục tiêu, nhiệm vụ, nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển và quy định mức hỗ trợ từ ngân sách Nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn)./.

Nơi nhận:

Gửi bản giấy:

- Như trên (trình);
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND;

Gửi bản điện tử:

- Như trên (trình);
- TT Tỉnh uỷ (B/c);
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND;
- Các Sở: NN&PTNT, KH&ĐT, TC;
- LĐVP (Ô. Chính);
- Lưu: VT, Huynh.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình