

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, với các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015.

- Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019.

- Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 cho các địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia.

- Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia và điều chỉnh một số chỉ tiêu, mục tiêu, nhiệm vụ của 03 Chương trình mục tiêu quốc gia tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

2.1. Căn cứ pháp lý

Ngày 24/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 38/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó:

- Tại khoản 3, điều 1 quy định về sửa đổi bổ sung Điều 6 như sau:

“Điều 6. Lập, phê duyệt và giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm của cơ quan chủ quản chương trình....

a) Đối với việc lập kế hoạch, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định kế hoạch phân bổ vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách nhà nước (bao gồm: vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, vốn tự cân đối từ ngân sách cấp tỉnh); tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 5 năm (nếu có) của từng chương trình mục tiêu quốc gia, chi tiết theo cơ cấu vốn ngân sách trung ương, ngân sách địa phương, vốn trong nước, vốn nước ngoài, vốn hợp pháp khác (nếu có) theo từng dự án thành phần; danh mục dự án đầu tư công trung hạn (bao gồm: Tên dự án, chủ đầu tư, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian thực hiện và các thông tin khác có liên quan).

....

c) Trong trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định danh mục dự án đầu tư công, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm trong giai đoạn 5 năm của chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương.”

- Tại khoản 22, điều 1 quy định về sửa đổi bổ sung Điều 40 như sau:

“Điều 40. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định:

a) Phương án phân bổ vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 5 năm; kế hoạch đầu tư vốn, dự toán ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu hằng năm; tổng mức vốn sự nghiệp nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 5 năm từng chương trình (nếu có), chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp trong kế hoạch tài chính, ngân sách nhà nước 3 năm; danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có), hoặc cơ chế phân cấp quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn, hằng năm được đầu tư từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách cấp tỉnh (nếu có).”

Bên cạnh đó tại điểm c, khoản 1, điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh: *“Quyết định, biện pháp để thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn do cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp; quyết định việc phân cấp cho chính quyền địa phương cấp huyện, cấp*

xã, cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương ở cấp tỉnh”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là có cơ sở pháp lý.

2.2. Cơ sở thực tiễn

Tổng số dự án thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn khoảng 2.066 dự án, cụ thể:

- + Số dự án cấp tỉnh điều hành: 66 dự án.
- + Số dự án cấp huyện điều hành gần 2.000 dự án.

Trong đó, các dự án cấp huyện điều hành cơ bản đều là các dự án có quy mô nhỏ, tổng mức đầu tư dưới 5 tỷ đồng, không phải phê duyệt chủ trương đầu tư, được tổng hợp, đề xuất từ nhu cầu của người dân, được áp dụng theo cơ chế đặc thù, do UBND cấp xã phê duyệt và làm chủ đầu tư. Trong quá trình triển khai thực hiện, dự kiến danh mục, quy mô, tổng mức đầu tư các dự án sẽ phải điều chỉnh nhiều lần, do: Dự án được phê duyệt khác với TMĐT được dự kiến, dự án không huy động được sự tham gia đóng góp của người dân, vướng mắc do giải phóng mặt bằng hoặc không có mặt bằng thực hiện ...

Nếu không thực hiện phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án (bao gồm: Tên dự án, chủ đầu tư, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian thực hiện và các thông tin khác có liên quan) thì việc quyết định, điều chỉnh thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh như vậy sẽ mất nhiều thời gian điều chỉnh, ảnh hưởng đến tiến độ, giải ngân của toàn tỉnh.

Việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện đảm bảo thực hiện theo đúng nguyên tắc, quy định của Hiến pháp và các luật về tổ chức, Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực đã xác định rõ về quan điểm và nguyên tắc phân cấp.

Hiện nay, nguồn nhân lực cán bộ, công chức của địa phương (HĐND – UBND cấp huyện, cấp xã) đủ điều kiện, đảm bảo khả năng thực hiện Nghị quyết phân cấp này. Trong thực tế, hiện nay UBND các huyện, thành phố đều trình HĐND cấp huyện quyết định trước khi phân bổ, giao kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn.

Do đó, để đảm bảo triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia 5 năm và hằng năm trên địa bàn tỉnh thuận lợi, khả thi và theo đúng quy định, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm mục tiêu tăng cường phân cấp, phân quyền và phân trách nhiệm cho địa phương trong phê duyệt, phân bổ, điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển, danh mục dự án thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 5 năm và hằng năm đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 108a/TTr-UBND ngày 26/6/2023 trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về đề nghị xây dựng Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 117a/HĐND-VP ngày 26/6/2023 cho ý kiến xây dựng Nghị quyết đối với Tờ trình số 108a/TTr-UBND ngày 26/6/2023 của UBND tỉnh.

3. UBND tỉnh có Công văn số 4295/UBND-TH ngày 07/7/2023 về việc chuẩn bị hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 14 HĐND tỉnh, trong đó UBND tỉnh giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (Nghị quyết trình HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn).

4. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Dự thảo Nghị quyết đã được gửi xin ý kiến góp ý bằng văn bản đến các Sở, ngành liên quan, các địa phương; gửi Sở Tư pháp thẩm định.

5. Ngày 12/7/2023, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số 177/STP-BCTĐ về thẩm định dự thảo Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, trong đó đề nghị đổi tên gọi của dự thảo Nghị quyết theo hướng: ***“Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn”***.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu các ý kiến thẩm định, chỉnh sửa tên Nghị quyết theo ý kiến thẩm định và báo cáo UBND tỉnh.

6. Ủy ban nhân dân tỉnh đã thực hiện xin ý kiến các thành viên UBND tỉnh và được nhất trí thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn gồm 02 điều, cụ thể:

Điều 1. Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước (bao gồm vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương cấp tỉnh đối ứng) thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia thuộc nguồn vốn phân cấp cấp huyện quản lý.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp huyện tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Dự thảo Nghị quyết có hiệu lực kể từ ngày được HĐND tỉnh thông qua.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Mai Anh.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình