

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 4)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 4), với các nội dung như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước (Nghị định số 163/2016/NĐ-CP);

Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế (Nghị định số 108/2014/NĐ-CP);

Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 9/3/2015 của Chính phủ quy định chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữ các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội (Nghị định số 26/2015/NĐ-CP);

Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP (Nghị định số 113/2018/NĐ-CP);

Nghị định số 116/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm;

Nghị định số 143/2020/NĐ-CP ngày 10/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 108/2014/NĐ-CP và Nghị định số 113/2018/NĐ-CP (Nghị định số 143/2020/NĐ-CP);

Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án bảo đảm cơ sở vật chất cho chương trình giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2017-2025;

Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2023 (Nghị quyết số 53/NQ-HĐND).

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại điểm c, khoản 1, Điều 30, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định

nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

“1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:

c) Dự toán chi ngân sách địa phương, bao gồm chi ngân sách cấp mình và chi ngân sách địa phương cấp dưới, chi tiết theo chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên, chi trả nợ lãi, chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính, dự phòng ngân sách”.

Trên cơ sở các quy định hiện hành, sau khi xem xét nhu cầu kinh phí của các đơn vị, địa phương để thực hiện các nhiệm vụ cần thiết phát sinh sau thời điểm ban hành Nghị quyết số 53/NQ-HĐND, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ kinh phí theo nội dung cụ thể như sau:

(i) Tiếp tục bổ sung kinh phí cho các đơn vị, địa phương để mua sắm thiết bị dạy học cho các trường học năm 2023 trên địa bàn toàn tỉnh phù hợp với lộ trình đảm bảo cơ sở vật chất thực hiện Chương trình giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông giai đoạn 2021 - 2025:

Căn cứ trên cơ sở Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đề án bảo đảm cơ sở vật chất cho chương trình giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2017-2025, UBND tỉnh Bắc Kạn đã ban hành Quyết định số 1678/QĐ-UBND ngày 10/9/2021 về việc phê duyệt Đề án đảm bảo cơ sở vật chất thực hiện chương trình giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Trong đó, việc đảm bảo cơ sở vật chất, thiết bị thực hiện Chương trình giáo dục mầm non và phổ thông giai đoạn 2021 - 2025 là một trong những nhiệm vụ quan trọng mà UBND tỉnh đề ra để triển khai có hiệu quả các Đề án, Chương trình giáo dục do Thủ tướng Chính phủ, Bộ Giáo dục và Đào tạo phê duyệt, giúp nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo, đảm bảo đáp ứng yêu cầu phát triển của tỉnh trong giai đoạn 2021-2025. Hằng năm, Sở Tài chính đã phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo tham mưu cho UBND tỉnh phân bổ, bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh để đảm bảo thực hiện nhiệm vụ này, trong đó mỗi năm sẽ ưu tiên cho các lớp trong lộ trình đổi mới chương trình, sách giáo khoa theo quy định như: Năm học 2021-2022: bổ sung thiết bị cho lớp 1, lớp 2, lớp 6; Năm học 2022-2023: bổ sung thiết bị cho lớp 3, lớp 7, lớp 10. Tuy nhiên, nguồn kinh phí mỗi năm của tỉnh Bắc Kạn rất khó khăn, không thể đáp ứng được toàn bộ nhu cầu theo đề xuất của tất cả các trường học; do đó hằng năm, ngoài việc bố trí thiết bị dạy học thiết yếu theo lộ trình, tiếp tục bố trí thiết bị dạy học tối thiểu còn thiếu của các lớp đã được bố trí từ những năm trước để đảm bảo đáp ứng thiết bị dạy học của các cấp theo lộ trình và phù hợp với khả năng ngân sách của tỉnh.

Theo báo cáo của các địa phương hằng năm đã bố trí kinh phí để mua sắm, tuy nhiên các trường học trên địa bàn toàn tỉnh vẫn còn nhu cầu rất lớn để mua sắm bổ sung các thiết bị phục vụ công tác dạy và học, cụ thể là thiết bị dạy học các môn như: Ngữ văn, Toán, Lịch sử, Địa lý, Khoa học tự nhiên, Hóa học, Thể dục; cũng như các dụng cụ, học liệu, đồ chơi, đồ dùng học tập ở tất cả các cấp (do nhiều thiết bị dùng chung và thiết bị phục vụ giảng dạy cho từng môn học của các trường đã

cũ, hỏng hóc do được đầu tư từ lâu, một số thiết bị không còn phù hợp với chương trình giáo dục phổ thông mới của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các thiết bị không đồng bộ, không đầy đủ theo quy định...) dẫn đến không đảm bảo chất lượng công tác dạy học tại các trường. Nhiều địa phương cũng đề xuất với UBND tỉnh về việc mua sắm bổ sung các thiết bị để hoàn thành các tiêu chí trường học đạt chuẩn quốc gia năm 2023.

Để chuẩn bị cơ sở vật chất cho năm học mới 2023-2024 cho lớp 4, lớp 8 và lớp 11 theo lộ trình thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông mới theo quy định, đồng thời tiếp tục bổ sung các thiết bị dạy và học còn thiếu chưa được mua sắm từ các năm trước đây, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, phân bổ kinh phí cho các đơn vị, địa phương để đầu tư mua sắm, bổ sung kịp thời các thiết bị nhằm đảm bảo điều kiện dạy và học theo chương trình giáo dục mới, cũng như tăng cường cơ sở vật chất, nâng cao chất lượng giáo dục đào tạo trong các nhà trường.

(ii) Kinh phí thực hiện một số chính sách như: Chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm theo Nghị định số 116/2020/NĐ-CP, chính sách tinh giản biên chế và nghỉ hưu trước tuổi theo các Nghị định số 26/2015/NĐ-CP, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 Nghị định số 143/2020/NĐ-CP ngày 10/12/2020 của Chính phủ, cần bố trí kinh phí kịp thời để đảm bảo quyền lợi cho các đối tượng theo quy định.

Các nhiệm vụ chi này thuộc nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề, nguồn thực hiện cải cách tiền lương. Qua rà soát, hiện tại nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh điều hành năm 2023 chưa phân bổ còn 231.633,441 triệu đồng, trong đó: Nguồn chi sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề 185.828,174 triệu đồng, nguồn thực hiện cải cách tiền lương 45.805,237 triệu đồng; dự kiến đảm bảo để bố trí thực hiện các nhiệm vụ phát sinh nêu trên.

Từ các cơ sở nêu trên, để các đơn vị, địa phương đảm bảo nguồn kinh phí triển khai thực hiện nhiệm vụ phát sinh năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 4) là cần thiết và theo đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng nhằm phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ từ nguồn năm 2023 chưa phân bổ trong dự toán đầu năm đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, các văn bản hướng dẫn Luật, Nghị định số 116/2020/NĐ-CP, Nghị định số 26/2015/NĐ-CP, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP, Nghị định số 143/2020/NĐ-CP, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế và khả năng

cân đối ngân sách của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương liên quan rà soát, thẩm định, tổng hợp dự toán kinh phí thực hiện các nhiệm vụ mới phát sinh năm 2023; xin ý kiến của các đơn vị, địa phương liên quan; báo cáo UBND tỉnh đề trình HĐND tỉnh quyết nghị vào kỳ họp thường lệ tháng 7 năm 2023, HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026. UBND tỉnh đã họp thông qua dự thảo Nghị quyết theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều

Điều 1. Phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 4).

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 4), với số tiền 82.363,481 triệu đồng (*Tám mươi hai tỷ ba trăm sáu mươi ba triệu bốn trăm tám mươi một nghìn đồng*), cụ thể như sau:

2.1. Kinh phí mua sắm thiết bị dạy và học các trường học trên địa bàn tỉnh năm 2023 là 80.075,468 triệu đồng (*Tám mươi tỷ không trăm bảy mươi lăm triệu bốn trăm sáu mươi tám nghìn đồng*).

Nguồn kinh phí: Từ nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành năm 2023.

2.2. Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ tiền đóng học phí, chi phí sinh hoạt đối với sinh viên sư phạm theo Nghị định số 116/2020/NĐ-CP năm 2023 là 1.487,58 triệu đồng (*Một tỷ bốn trăm tám mươi bảy triệu năm trăm tám mươi nghìn đồng*).

Nguồn kinh phí: Từ nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành năm 2023.

2.3. Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP ngày 9/3/2015 của Chính phủ, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 của Chính phủ và Nghị định số 143/2020/NĐ-CP ngày 10/12/2020 của Chính phủ đợt 01/4 năm 2023 (phần ngân sách tỉnh cấp bổ sung): 800,433 triệu đồng (*Tám trăm triệu bốn trăm ba mươi ba nghìn đồng*).

Nguồn kinh phí: Từ nguồn cải cách tiền lương tỉnh điều hành năm 2023.

(*Có thuyết minh chi tiết về phương án phân bổ kèm theo*)

Với nội dung trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị.

(Hồ sơ gửi kèm Tờ trình: dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân bổ và giao dự toán kinh phí sự nghiệp cho các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ năm 2023 (bổ sung lần 4))./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP (Ô. Nguyễn, Ô. Chính);
- Lưu: VT, TH_(Lan).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình