

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Luật phí và lệ phí ngày 25/11/2015; Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí; Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2021 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC (Thông tư số 106/2021/TT-BTC); Công văn số 2221/BTC-CST ngày 10/3/2023 của Bộ Tài chính về việc thực hiện Thông báo số 36/TB-VPCP ngày 19/02/2023 của Văn phòng Chính phủ và Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ (Công văn số 2221/BTC-CST);

Theo đó, tại khoản 1 Điều 22 Luật phí và lệ phí quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền”; khoản 2 Điều 6 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo xây dựng, thẩm định đề án thu phí, lệ phí đối với các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh”; tại Công văn số 2221/BTC-CST Bộ Tài chính đề nghị: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh rà soát, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu phí, lệ phí (thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh) đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến, báo cáo kết quả thực hiện về Bộ Tài chính trước ngày 30/7/2023”.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 19/7/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ban hành quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và

sử dụng các loại phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND), trong đó tại Điều 14 và Điều 21 của quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND đã quy định mức thu các khoản phí và lệ phí tại Nghị quyết được áp dụng cho cả 02 hình thức thu phí và lệ phí: cung cấp dịch vụ công trực tuyến và cung cấp dịch vụ công trực tiếp. Theo quy định tại Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND thì mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến bằng với mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tiếp.

Tại Công văn số 2221/BTC-CST, Bộ Tài chính có ý kiến: “*hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến không thuộc đối tượng miễn, giảm phí, lệ phí theo quy định tại Điều 10 Luật phí và lệ phí. Do đó, để khuyến khích hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến có thể quy định mức phí, lệ phí thấp hơn so với mức phí, lệ phí áp dụng đối với cung cấp dịch vụ công trực tiếp. Việc miễn, giảm phí, lệ phí phụ thuộc vào điều kiện thực tế của từng dịch vụ công cụ thể và thuộc thẩm quyền quy định của 04 cơ quan (Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh)*”. Mặt khác, tại phiên họp thứ tư của Ban Chỉ đạo cải cách hành chính của Chính phủ diễn ra ngày 19/4/2023 (họp trực tuyến), Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo UBND các tỉnh nghiên cứu, trình HĐND tỉnh ban hành quy định mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến, đảm bảo ưu đãi hơn so với hình thức trực tiếp, nhằm khuyến khích người dân, doanh nghiệp sử dụng dịch vụ công theo phương thức trực tuyến, góp phần thúc đẩy công tác cải cách hành chính của mỗi địa phương.

Để khuyến khích người dân, doanh nghiệp thực hiện và nộp phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến, góp phần thúc đẩy công tác cải cách hành chính của tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành văn bản chỉ đạo các đơn vị, địa phương rà soát, lập Đề án đề xuất điều chỉnh giảm mức thu các khoản phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến. Qua rà soát, đánh giá của các đơn vị, địa phương có thu phí, lệ phí cho thấy toàn tỉnh Bắc Kạn có 4 loại lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến; hiện nay các đơn vị, địa phương đã xây dựng Đề án điều chỉnh giảm mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến.

Qua tham khảo một số địa phương (Ninh Thuận, Cao Bằng, Thanh Hóa, Thái Nguyên, Yên Bái, Hưng Yên, Quảng Ngãi, Lạng Sơn) cho thấy một số khoản phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến được quy định mức thu thấp hơn so với hình thức trực tiếp.

Từ các nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn nhằm mục đích khuyến khích người dân, doanh nghiệp thực hiện và nộp phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến, góp phần thúc đẩy công tác cải cách hành chính của tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Đảm bảo phù hợp với các quy định của Luật phí và lệ phí năm 2015, các văn bản hướng dẫn Luật; tình hình thực tế của từng loại phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công theo hình thức trực tuyến và tính tương quan với mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công trực tuyến của các tỉnh khác.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; xin ý kiến Thường trực HĐND tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết; đăng tải dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và Sở Tài chính để lấy ý kiến góp ý rộng rãi của các tổ chức, cá nhân, cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời, lấy ý kiến góp ý bằng văn bản của các Sở, ngành, địa phương để thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết; gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết để trình HĐND tỉnh ban hành. UBND tỉnh đã họp thông qua dự thảo Nghị quyết theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết gồm 2 Điều:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết

Sửa đổi, bổ sung Điều 14 và Điều 21 của quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND, đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành, thúc đẩy công tác cải cách hành chính của tỉnh và tính tương quan với mức thu phí, lệ phí cung cấp dịch vụ công trực tuyến của các tỉnh khác, cụ thể:

2.1. Sửa đổi, bổ sung Điều 14 như sau:

“**Điều 14.** Mức thu các khoản phí từ Điều 1 đến Điều 13 quy định này áp dụng cho trường hợp cung cấp dịch vụ công trực tiếp. Trường hợp cung cấp dịch vụ công trực tuyến, mức thu phí bằng 60% mức thu phí cung cấp dịch vụ công trực tiếp”.

2.2. Sửa đổi, bổ sung Điều 21 như sau:

“**Điều 21.** Mức thu các khoản lệ phí từ Điều 16 đến Điều 20 quy định này áp dụng cho trường hợp cung cấp dịch vụ công trực tiếp. Trường hợp cung cấp dịch vụ công trực tuyến, mức thu lệ phí bằng 60% mức thu lệ phí cung cấp dịch vụ công trực tiếp”.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định mức thu, miễn, giảm; thu, nộp, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành kèm theo Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

(Có hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình, gồm: (1) Dự thảo Nghị quyết, (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, (3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của các đơn vị, địa phương, (5) Bản chụp ý kiến của các đơn vị, địa phương)./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP (Ô. Chính; Ô. Nguyên);
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình