

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 – 2030” và mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Sở Tư pháp nhận được đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” và mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Khoản 2, 3 Điều 6 Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” quy định:

“3. Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa làm căn cứ để các cơ quan, tổ chức, cá nhân lập dự toán chi cho việc thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương.

4. Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn lực ngân sách địa phương”.

Khoản 5 Điều 20 Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

giai đoạn 2021 – 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 quy định: “Chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ. Căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương và trong phạm vi ngân sách nhà nước được giao, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể nội dung, mức hỗ trợ để khuyến khích người dân tham gia học xóa mù chữ”.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” và mức hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và phù hợp.

Đối với nội dung hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, dự thảo Nghị quyết quy định đối với giai đoạn 2021 - 2030. Trong khi đó, Quyết định số 1719/QĐ-TTg và Thông tư số 15/2022/TT-BTC mới chỉ quy định đối với giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; trong giai đoạn II: từ năm 2026 đến năm 2030, trung ương có thể không quy định nội dung hỗ trợ này nữa. Do đó, đề nghị đơn vị soạn thảo làm rõ hơn về việc áp dụng chính sách hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ khi hết giai đoạn I (*còn áp dụng không, nguồn vốn thực hiện*), đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước; đồng thời lưu ý việc rà soát, tham mưu xử lý văn bản khi hết giai đoạn I.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật

Điểm c khoản 6 Điều 5 Thông tư số 17/2022/TT-BTC quy định: “Ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí chi thấp sáng ban đêm, chi mua sổ sách theo dõi quá trình học tập, sách giáo khoa dùng chung (*đối với các lớp học phổ cập, xóa mù chữ ban đêm*)...: Mức chi cụ thể do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương, quy mô và thời gian hoạt động của các lớp xóa mù chữ”.

Trên cơ sở quy định trên, điểm e khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi hỗ trợ kinh phí chi thấp sáng ban đêm, chi mua sổ sách theo dõi quá trình học tập và văn phòng phẩm cho lớp xóa mù chữ, sách giáo khoa dùng chung (*đối với các lớp học phổ cập, xóa mù chữ ban đêm*) bao gồm các nội dung chi cụ thể:

- Hỗ trợ kinh phí chi thấp sáng ban đêm đối với lớp học xóa mù chữ;
- Chi hỗ trợ mua sổ sách theo dõi quá trình học tập và văn phòng phẩm cho lớp xóa mù chữ;
- Chi mua sách giáo khoa/tài liệu dùng chung đối với lớp xoá mù chữ;

Như vậy, theo quy định của Thông tư số 17/2022/TT-BTC, nội dung hỗ trợ kinh phí chi thấp sáng ban đêm, chi mua sổ sách theo dõi quá trình học tập, sách giáo khoa dùng chung được áp dụng đối với các lớp học phổ cập, xóa mù chữ ban đêm. Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết lại chỉ quy định cho lớp xóa mù chữ. Do đó, để HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, đề nghị đơn vị soạn thảo bổ sung giải trình về nội dung trên.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện “Đề án xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” và mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Giáo dục và Đào tạo xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVB.

GIÁM ĐỐC

Hà Thị Đào