

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 10 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 839/SKHCN-TĐC ngày 14/10/2022 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Ngày 17/4/2020, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 27/2020/TT-BTC hướng dẫn quản lý sử dụng kinh phí xây dựng tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật. Theo đó, tại khoản 2 Điều 5 quy định: “*Căn cứ mức chi quy định tại khoản 1 Điều này và khả năng ngân sách, mức độ đặc biệt phức tạp hoặc mang tính liên ngành của các TCVN, QCKT; các Bộ, cơ quan Trung ương, Hội đồng nhân dân tỉnh trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, nhưng không được vượt quá mức chi tối đa quy định tại Thông tư này*”.

Do vậy, việc UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là phù hợp.

II. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Tại căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ các căn cứ sau:

- Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài Chính quy định lập dự toán quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;

- Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND ban hành quy định định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

- Quyết định số 36/2018/QĐ-UBND ngày 19/11/2018 của UBND tỉnh Bắc Kạn sửa đổi, bổ sung bãi bỏ một số điều tại Quy định định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn ban hành theo Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 của UBND tỉnh Bắc Kạn;

- Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 17/7/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn quy định nội dung và mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh do ngân sách địa phương đảm bảo;

- Nghị quyết số 39/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị-xã hội, các tổ chức hội, đơn vị lực lượng vũ trang có sử dụng ngân sách tỉnh Bắc Kạn.

Cơ sở: Để đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: *“Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành”*.

2. Khoản 13, khoản 14 Điều 2 dự thảo quy định như sau:

“13. Chi nhận xét đánh giá phản biện hoặc thẩm tra, thẩm định của thành viên Hội đồng thẩm tra, Hội đồng thẩm định đối với dự thảo QCDP: Mức chi 350.000 đồng/01 báo cáo phản biện hoặc báo cáo thẩm tra hoặc báo cáo thẩm định.

14. Chi họp hội đồng thẩm tra, thẩm định dự thảo QCDP, mức chi được quy định như sau:

- Chủ tịch Hội đồng: 700.000 đồng/người/buổi.
- Các thành viên Hội đồng: 350.000 đồng/người/buổi.”

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ nội dung chi cho việc “thẩm định” dự thảo quy chuẩn địa phương để đảm bảo phù hợp với quy định về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành quy chuẩn địa phương tại Điều 8 Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày 25/12/2019 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết, xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật.

3. Tại Điều 3 dự thảo quy định về nguồn kinh phí bao gồm:

“1. Nguồn ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của địa phương theo phân cấp hiện hành (của các cơ quan, đơn vị).

2. Các nguồn kinh phí khác theo quy định pháp luật.”

Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 2 Thông tư số 27/2020/TT-BTC ngày 17/4/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý sử dụng kinh phí xây dựng tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật, nguồn kinh phí xây dựng quy chuẩn kỹ thuật bao gồm:

“1. Nguồn ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của các Bộ, ngành, địa phương theo phân cấp hiện hành.

2. Nguồn tài trợ, hỗ trợ của các tổ chức, cá nhân khác.

3. Các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật.”

Dự thảo không quy định nguồn kinh phí bao gồm *“nguồn tài trợ, hỗ trợ của các tổ chức, cá nhân khác”*. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình làm rõ nội dung này.

4. Về các mức chi tại dự thảo, cơ quan soạn thảo đã thuyết minh về sự phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh và đã có ý kiến của Sở Tài chính về nội dung này.

Tuy nhiên, đề UBND tỉnh có đầy đủ cơ sở xem xét trình HĐND tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu giải trình làm rõ cơ sở xác định các mức chi tại dự thảo (*về sự phù hợp với thực tiễn thực hiện xây dựng quy chuẩn kỹ thuật tại địa phương, tham khảo mức chi của các tỉnh có điều kiện kinh tế - xã hội tương đồng...*).

5. Nội dung khác

Theo quy định tại Thông tư số 27/2020/TT-BTC: *“Cơ quan nhà nước khi xây dựng tiêu chuẩn cơ sở để áp dụng trong hoạt động của cơ quan, đơn vị mình được áp dụng các quy định của Thông tư này”*.

Dự thảo không quy định mức chi cho xây dựng tiêu chuẩn cơ sở. Tại mục 2.6 Biểu tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến phản biện xã hội kèm theo Công văn số 835/SKHCN-TĐC ngày 13/10/2022, cơ quan soạn thảo giải trình như sau: *“Trên thực tế nếu có phát sinh xây dựng tiêu chuẩn cơ sở trong cơ quan nhà nước thì áp dụng các quy định tại thông tư 27/2020/TT-BTC ngày 17/4/2020 của Bộ Tài Chính”*. Như vậy, trong trường hợp có phát sinh thì mức chi xây dựng tiêu chuẩn cơ sở trong cơ quan nhà nước sẽ cao hơn mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương 30% (*bởi hầu hết mức chi cho xây dựng quy chuẩn kỹ thuật tại dự thảo nghị quyết bằng 70% mức chi quy định tại Thông tư 27/2020/TT-BTC*). Trong khi, quy chuẩn kỹ thuật do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành dưới dạng văn bản để bắt buộc áp dụng (*theo khoản 2 Điều 3 Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật*); còn tiêu chuẩn cơ sở được áp dụng trong phạm vi quản lý của tổ chức công

bộ tiêu chuẩn, trên nguyên tắc tự nguyện, toàn bộ hoặc một phần tiêu chuẩn cụ thể trở thành bắt buộc áp dụng khi được viện dẫn trong văn bản quy phạm pháp luật, quy chuẩn kỹ thuật (*Điều 23 Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật*).

Do vậy, để đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu đánh giá tình hình xây dựng, nguồn kinh phí, nội dung chi và mức chi xây dựng tiêu chuẩn cơ sở trong cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh hiện nay.

III. THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY

Đề nghị thay gạch đầu dòng tại các khoản 9, 14 Điều 2 dự thảo thành các điểm a, b,... để đảm bảo phù hợp với quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Sở Khoa học và Công nghệ xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Sở KH&CN;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVB.

GIÁM ĐỐC

Hà Thị Đào