

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Xây dựng sân vận động tỉnh và các hạng mục phụ trợ

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 222/TTr-UBND ngày 30/11/2022 về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án xây dựng sân vận động tỉnh và các hạng mục phụ trợ. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Khoản 1 Điều 34, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình*”.

Khoản 5 Điều 43, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Trường hợp điều chỉnh làm tăng tổng mức đầu tư dự án lớn hơn tổng mức đầu tư đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án*”.

Dự án xây dựng sân vận động tỉnh và các hạng mục phụ trợ đã được thông qua chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh. Trong quá trình chuẩn bị đầu tư, dự kiến phải điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư nên phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là phù hợp, đúng thẩm quyền theo quy định.

II. Về nội dung

1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2. Nội dung điều chỉnh

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

- Điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư từ 180 tỷ đồng lên 280 tỷ đồng.
- Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn: Tăng nguồn ngân sách thành phố Bắc Kạn từ 60 tỷ đồng lên 90 tỷ đồng (*tăng 30 tỷ*); bổ sung thêm nguồn ngân sách tỉnh 70 tỷ đồng.

Tổng giá trị điều chỉnh tăng là 100 tỷ đồng.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

a) Về sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư:

Do hạn chế về nguồn vốn đầu tư và sự tăng giá nguyên, nhiên, vật liệu, đơn giá nhân công, đơn giá ca máy... thi công dự án nên dự kiến phải tăng tổng mức đầu tư để triển khai thực hiện dự án theo phương án kiến trúc trúng tuyển, do đó Chủ đầu tư phải lựa chọn thứ tự ưu tiên các hạng mục thực sự cần thiết và lựa chọn giải pháp thiết kế các hạng mục để phù hợp với nguồn vốn dự kiến được giao của dự án xây dựng sân vận động tỉnh và các hạng mục phụ trợ.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

b) Về việc điều chỉnh các nội dung của dự án:

- Tại tờ trình dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh chỉ trình HĐND tỉnh điều chỉnh tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn của dự án, không điều chỉnh quy mô đầu tư dự án. Tuy nhiên, thẩm tra cho thấy một số nội dung về quy mô dự án¹ có sự thay đổi so với nội dung đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh nhưng không được UBND tỉnh đưa vào nội dung trình điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

Nội dung thẩm định của hội đồng thẩm định về việc đề nghị bổ sung, làm rõ lý do điều chỉnh một số hạng mục đã được phê duyệt trong bảng tính toán tổng mức đầu tư điều chỉnh như: *“Xây dựng sân vận động với quy mô là 10.000 chỗ ngồi; cắt giảm không đầu tư đồng bộ đối với một số hạng mục phụ trợ như: Sân tập luyện ngoài trời, quảng trường và nơi sinh hoạt công cộng (chỉ thực hiện san nền tạo mặt bằng) và cắt giảm hàng rào bao quanh sân vận động và ngăn cách tại khu vực sân tập...”* chưa được cơ quan soạn thảo báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư tiếp thu, giải trình, bổ sung làm rõ.

Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ các nội dung nêu trên.

- Bên cạnh đó, việc đầu tư xây dựng các hạng mục của dự án không hoàn thiện, chưa đáp ứng được mục tiêu đề ra của dự án, đề nghị UBND tỉnh đánh giá thêm về mục tiêu dự án sau khi thực hiện điều chỉnh và báo cáo làm rõ về lộ trình đầu tư hoàn thiện sân vận động trong thời gian tới.

- Về tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn: Sự thay đổi và cơ sở tính toán, điều chỉnh tổng mức đầu tư đã được cơ quan soạn thảo báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư thuyết minh chi tiết, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn điều chỉnh dự án tại Báo cáo số 409/BC-SKHĐT ngày 21/11/2022, đồng thời UBND thành phố đã có văn bản số 2381/UBND-TCKH ngày 25/11/2022 cam kết, cân đối bố trí nguồn vốn cho dự án.

¹ Hạng mục sân tập luyện ngoài trời và các hạng mục ngoài trời: Từ việc dự kiến đầu tư sân cỏ nhân tạo, hệ thống thoát nước, hệ thống hàng rào... giảm quy mô thành chỉ thực hiện san nền và không đầu tư hạng mục ngoài trời; Hạng mục quảng trường + sinh hoạt cộng đồng: Từ việc dự kiến đầu tư kết cấu mặt sân bê tông kết hợp hệ thống thoát nước điện chiếu sáng... giảm quy mô thành chỉ thực hiện san nền tạo mặt bằng.

Tuy nhiên, Ban nhận thấy: Hiện nay, nguồn ngân sách của tỉnh còn khó khăn trong khi còn nhiều nhiệm vụ phải thực hiện, đặc biệt là cần tập trung nguồn lực cho các địa phương để hoàn thành các tiêu chí của CTMTQG xây dựng nông thôn mới và xây dựng các thiết chế văn hóa ở cơ sở giai đoạn năm 2021-2025. Do đó để đảm bảo khả năng cân đối ngân sách của địa phương, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát, cắt giảm quy mô, chỉ đầu tư một số hạng mục thực sự cần thiết, phù hợp với nhu cầu trước mắt theo chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Thông báo số 741-TB/TU ngày 02/12/2022 về nội dung Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy lần thứ 46 (khóa XII), nhiệm kỳ 2020-2025.

c) Kiến nghị với UBND tỉnh:

- Đề nghị UBND tỉnh tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra của Ban và hoàn thiện, đính kèm dự thảo nghị quyết sau điều chỉnh tại Báo cáo tiếp thu, giải trình.

- Kiến nghị khác: Giai đoạn 2021-2025 có 27 dự án nhóm A, B được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, qua rà soát từ cuối năm 2021 đến nay có 04/27 dự án² phải trình điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo hướng cắt giảm quy mô đầu tư so với quy mô ban đầu để phù hợp với khả năng cân đối, bố trí vốn, 01/27 dự án dự kiến phải tăng tổng mức đầu tư và giảm quy mô đầu tư so với ban đầu (*dự án xây dựng sân vận động tỉnh và các hạng mục phụ trợ*). Qua đó cho thấy công tác lập chủ trương đầu tư của một số cơ quan chuyên môn, UBND huyện, thành phố còn hạn chế. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương nâng cao chất lượng công tác lập chủ trương đầu tư dự án, hạn chế việc điều chỉnh chủ trương đầu tư làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án (*trừ trường hợp bất khả kháng*).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Các sở: Xây dựng; Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND Thành phố;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hòa.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải

² Dự án phát triển hạ tầng vùng trồng cây ăn quả, cây công nghiệp lâu năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; dự án đường vào hồ Nặm Cát, thành phố Bắc Kạn tỉnh Bắc Kạn; dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn; dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật cơ bản các cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh.