

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 5)

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 219/TTr-UBND ngày 25/11/2022 của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 5). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp với các quy định của pháp luật

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 06/8/2021 và được điều chỉnh 04 lần tại các Nghị quyết số: 01/NQ-HĐND ngày 28/02/2022; 08/NQ-HĐND ngày 27/4/2022; 19/NQ-HĐND ngày 19/7/2022; 42/NQ-HĐND ngày 18/10/2022. Tuy nhiên, do tiếp tục phát sinh thêm các nhiệm vụ, cần bố trí kế hoạch vốn để triển khai thực hiện một số công trình, dự án, đồng thời do đang triển khai hoặc dự kiến triển khai các dự án đầu tư công, dự án ngoài ngân sách trong giai đoạn 2021-2025 nên nguồn thu tiền sử dụng đất tăng lên so với kế hoạch vì vậy cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn để triển khai tổ chức thực hiện theo đúng quy định.

Theo quy định tại khoản 7, Điều 67 Luật Đầu tư công: “*Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.*”

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 5) là đúng thẩm quyền, phù hợp với tình hình thực tiễn và điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh, thống nhất với các quy định trong hệ thống pháp luật hiện hành.

2. Về nội dung

2.1. Về tình hình phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương:

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương 2.875.200 triệu đồng. Trong đó:

a) Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được phân bổ chi tiết 2.694.038 triệu đồng.

b) Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn cân đối ngân sách địa phương chưa phân bổ chi tiết 181.162 triệu đồng, bao gồm:

- Số kế hoạch vốn chưa phân bổ chi tiết (*do chưa đủ điều kiện*): 42.350 triệu đồng¹;

- Dự phòng chung ngân sách địa phương: 138.812 triệu đồng.

2.2. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 5)

a) Đối với nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước:

Tổng kế hoạch vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND tỉnh thông qua: 2.256.400 triệu đồng.

- UBND tỉnh đề xuất giảm 44.175 triệu đồng, từ: 15 dự án quyết toán thấp hơn tổng mức đầu tư được duyệt: 4.175 triệu đồng; điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 01 dự án²: 40.000 triệu đồng (*điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn, chuyển sang trả từ nguồn thu tiền sử dụng đất*).

- Điều chỉnh tăng: 115.375 triệu đồng, từ nguồn từ tiền bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất năm 2022, dự kiến năm 2023 là 71.200 triệu đồng và 44.175 triệu đồng kế hoạch vốn điều chỉnh giảm nêu trên, trong đó: Bổ sung danh mục và kế hoạch vốn cho 02 dự án khởi công mới³: 4.900 triệu đồng; bổ sung vốn dự phòng chung ngân sách địa phương: 110.475 triệu.

Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương sau điều chỉnh là 2.327.600 triệu đồng.

b) Đối với nguồn thu tiền sử dụng đất:

Tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất được HĐND tỉnh đã thông qua: 505.000 triệu đồng, trong đó: Cấp tỉnh điều hành: 50.500 triệu đồng (*phân bổ cho Quỹ phát triển đất, rừng và BVMT tỉnh*); cấp huyện điều hành: 454.500 triệu đồng.

UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh như sau:

Tổng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu tiền sử dụng đất sau điều chỉnh: 1.196.600 triệu đồng (*tăng 691.600 triệu*), trong đó: Cấp tỉnh điều hành: 344.000 triệu đồng (*giảm vốn điều lệ Quỹ phát triển đất, rừng và BVMT tỉnh 40.548 triệu đồng⁴; tăng thu tiền sử dụng đất: 334.048 triệu đồng*); cấp huyện điều hành: 852.600 triệu đồng (*giảm thu tiền sử dụng đất huyện Ngân Sơn 4.937 triệu đồng, tăng thu tiền sử dụng đất của 07 huyện, thành phố còn lại 403.037 triệu đồng*).

Đối với phần cấp tỉnh điều hành: 344.000 triệu đồng, phương án phân bổ sau điều chỉnh như sau: Bổ sung Vốn điều lệ Quỹ Phát triển đất, rừng và BVMT tỉnh:

¹ Dự kiến bố trí để thực hiện các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành theo Luật Quy hoạch và hỗ trợ, khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo Nghị định 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ.

² Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang.

³ Dự án Cầu Nà Đai, thôn Phiêng Phục, xã Hiệp Lực, huyện Ngân Sơn và Dự án tu bổ Di tích lịch sử Coong Tát, thôn Bản Duồm, xã Thượng Ân.

⁴ Năm 2022, Bộ Tài chính có Công văn số 4507/BTC-QLCS ngày 19/5/2022 về việc hoạt động của Quỹ phát triển đất của địa phương, trong đó quy định không sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất để trích lập Quỹ.

9.952 triệu đồng (*đã cấp năm 2021*); kế hoạch vốn cho 01 dự án chuyển tiếp (*Xây dựng tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang*): 40.000 triệu đồng; dự phòng chưa phân bổ: 294.048 triệu đồng.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

Thẩm tra hồ sơ tờ trình dự thảo nghị quyết, Ban có ý kiến như sau:

- Đối với phần vốn tăng thêm từ nguồn thu tiền sử dụng đất (*691.600 triệu đồng*): Tại tờ trình dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh đã báo cáo thuyết minh nguồn thu tiền sử dụng đất tăng thêm chi tiết từ các dự án trên địa bàn tỉnh. Do đó, việc bổ sung, tăng thêm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương tại tờ trình dự thảo nghị quyết là có cơ sở để xem xét. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh rà soát, báo cáo bổ sung nguồn thu tiền sử dụng đất tăng thêm của các dự án trên địa bàn tỉnh với nguồn thu tiền sử dụng đất đã xác định từ đầu giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 06/8/2021 của HĐND tỉnh đảm bảo không trùng lặp. Đồng thời, làm rõ khả năng thu tiền sử dụng đất của một số dự án như: Khu dân cư sau đổi Tỉnh ủy; Khu đô thị Bắc Sông Cầu phân khu A.

- Đối với việc bổ sung danh mục và kế hoạch vốn cho 02 dự án khởi công mới (*4.900 triệu đồng*): Tại thời điểm thẩm tra, 02 dự án nêu trên đều chưa đảm bảo điều kiện để bổ sung, điều chỉnh danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (*thiếu quyết định chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền*) theo quy định của Luật Đầu tư công. Đề nghị UBND tỉnh khẩn trương hoàn thiện, bổ sung quyết định chủ trương đầu tư các dự án nêu trên để đại biểu HĐND tỉnh có đủ cơ sở xem xét, quyết định.

- Đề nghị UBND tỉnh bổ sung biểu báo cáo đánh giá tình hình phân bổ, giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*nguồn cân đối NSDP và NSTW*) lũy kế đến năm 2022 để cung cấp đầy đủ thông tin cho đại biểu HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS (Hòa).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải