

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình số 200/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND tỉnh và hồ sơ dự thảo nghị quyết ban hành quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết đối với các quy định của pháp luật

Thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC¹, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND ngày 18/7/2017 về định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Tuy nhiên, ngày 06/7/2022, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC. Theo đó, đã sửa đổi, bổ sung nội dung liên quan đến nội dung chi, mức chi gắn với quy trình xây dựng văn bản QPPL, điều chỉnh tăng định mức nhằm đáp ứng tốt hơn yêu cầu thực tiễn của hoạt động xây dựng văn bản QPPL. Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về nội dung

2.1. Về định mức phân bổ và phân loại các trường hợp phân bổ:

Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022, Bộ Tài chính quy định định mức phân bổ kinh phí đối với công tác xây dựng văn bản QPPL của HĐND và UBND theo hai loại như sau:

- Đối với dự thảo văn bản QPPL ban hành mới hoặc thay thế:

+ Dự thảo nghị quyết của HĐND: Cấp tỉnh 30 triệu đồng/dự thảo, cấp huyện 15 triệu đồng/dự thảo, cấp xã 10 triệu đồng/dự thảo.

+ Dự thảo quyết định của UBND tỉnh: Cấp tỉnh 20 triệu đồng/dự thảo, cấp huyện 10 triệu đồng/dự thảo, cấp xã 08 triệu đồng/dự thảo.

¹ Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm công tác xây dựng văn bản QPPL và hoàn thiện hệ thống pháp luật

- Đối với dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều không quá 80% định mức phân bổ đối với văn bản được ban hành mới hoặc thay thế.

Dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình, quy định định mức phân bổ kinh phí cho hoạt động xây dựng văn bản QPPL theo hai loại như cách thức quy định tại Thông tư 42/2022/TT-BTC. Riêng đối với định mức phân bổ kinh phí xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh còn đề xuất phân bổ theo các trường hợp ban hành văn bản QPPL được quy định tại Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL, cụ thể: 30 triệu đồng/dự thảo nghị quyết quy định các nội dung tại khoản 4, Điều 27; 27 triệu đồng/dự thảo nghị quyết quy định các nội dung tại khoản 2, khoản 3, Điều 27 và 25 triệu đồng/dự thảo nghị quyết quy định các nội dung tại khoản 1, Điều 27 (*đối với dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung thì bằng 80% định mức phân bổ đối với văn bản được ban hành mới hoặc thay thế theo các trường hợp tương ứng*), đồng thời quy định nghị quyết thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn bằng với mức ban hành nghị quyết thuộc khoản 1 Điều 27. Ban Pháp chế nhận thấy, việc phân định các trường hợp như đề xuất của UBND tỉnh cơ bản phù hợp với nội dung, tính chất, chi phí và các nguồn lực trực tiếp để xây dựng văn bản QPPL.

Về định mức phân bổ trong hồ sơ dự thảo Nghị quyết còn có địa phương phản ánh mức tương đối cao, nội dung này đã được UBND tỉnh giải trình làm rõ. Đồng thời Ban nhận thấy, Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2016 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*) quy định ở cấp huyện, cấp xã chỉ ban hành văn bản trong một số trường hợp² nên mức kinh phí phát sinh không lớn, đặc biệt là ở cấp xã³.

Theo hồ sơ dự thảo nghị quyết trong giai đoạn 2019 - 2021, ở cấp xã mặc dù có phát sinh ban hành văn bản QPPL với số lượng rất ít, nhưng các địa phương cũng không bố trí kinh phí cho công tác này. Điều này cho thấy, Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND chưa được thực hiện tại cấp xã. Đề nghị UBND tỉnh trong triển khai thực hiện Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 17/2017/NQ-HĐND chỉ đạo cấp xã khi có phát sinh trên cơ sở khả năng ngân sách, yêu cầu thực tế cân đối, bố trí kinh phí chi cho công tác này.

2.2. Về kinh phí cho hoạt động thẩm định, thẩm tra:

Tại điểm a, khoản 2, Điều 3 dự thảo quy định kèm theo dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh trình kinh phí cho hoạt động thẩm định, thẩm tra nghị quyết của HĐND tỉnh, như sau: Đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành mới

² Điều 30 Luật Ban hành văn bản QPPL sửa đổi, bổ sung năm 2020 quy định: “1. Hội đồng nhân dân cấp huyện ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc để thực hiện việc phân cấp cho chính quyền địa phương, cơ quan nhà nước cấp dưới theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương; 2. Hội đồng nhân dân cấp xã ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp xã ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao”.

³ Theo thông báo kết quả kiểm tra văn bản QPPL của Sở Tư pháp năm 2021 tại huyện Ngân Sơn, Kiểm tra văn bản QPPL năm 2022 tại Thành phố Bắc Kạn, HĐND, UBND cấp xã tại các địa phương được kiểm tra đều không phát sinh nội dung ban hành văn bản QPPL.

hoặc thay thế: Tối đa 2.000.000 đồng; đối với dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung: Tối đa 1.500.000đ. Cách thức quy định này, giống với cách thức quy định của Thông tư số 42/2022/TT-BTC, Ban nhận thấy:

Thông tư số 42/2020/TT-BTC quy định báo cáo thẩm định, thẩm tra tại Điều 4 là: 750.000đ/báo cáo; đồng thời tại Điều 5 Thông tư số 42/2022/TT-BTC quy định về kinh phí cho hoạt động thẩm định, thẩm tra, trong đó có thể bao gồm nội dung như họp, nhận xét, báo cáo. Với định mức kinh phí trên, nếu tách riêng mức kinh phí cho từng hoạt động thẩm định, thẩm tra sẽ rất khó thực hiện. Do vậy, Ban nhất trí với quy định như dự thảo, tuy nhiên đề nghị UBND tỉnh báo cáo cụ thể cách thức thực hiện trên thực tế, đồng thời đề tổ chức thực hiện thống nhất, không phát sinh vướng mắc, UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính hướng dẫn cụ thể nội dung này khi Nghị quyết được thông qua.

3. Về dự thảo nghị quyết:

Để đảm bảo tính khoa học, có cách hiểu thống nhất, đề nghị gộp nội dung về định mức phân bổ kinh phí xây dựng nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại điểm a, điểm b, khoản 1 Điều 2 vào điểm c, khoản 1 Điều 2 của Quy định kèm theo dự thảo nghị quyết (*như dự thảo Nghị quyết gửi kèm*).

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định định mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh ;
- Sở Tài chính ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Lê Thị Hương