

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập” và mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập” và mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (*Tờ trình số 207/TTr-UBND ngày 18/11/2022 của UBND tỉnh*). Kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Theo Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 về hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” (*Thông tư 17/2022/TT-BTC*), tại khoản 3, Điều 6 Thông tư quy định: “*Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa làm căn cứ để các cơ quan, tổ chức, cá nhân lập dự toán chi cho việc thực hiện Đề án. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương*”.

Tại khoản 5, Điều 20 Thông tư số 15/2022/TT-BTC ngày 04/3/2022 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 có quy định: “*Chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ: Căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương và trong phạm vi ngân sách nhà nước được giao, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể nội dung, mức hỗ trợ để khuyến khích người dân tham gia học xóa mù chữ*”.

Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập” và mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết, phù hợp với các quy định của pháp luật và đúng thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa – Xã hội có một số ý kiến đối với nội dung dự thảo nghị quyết như sau:

- Về tên nghị quyết: Xóa mù chữ là một mục tiêu, nhiệm vụ trong thực hiện “Xây dựng xã hội học tập”, do đó Ban đề nghị tên nghị quyết nên viết ngắn

gọn như sau: “*Quy định nội dung, mức chi thực hiện xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn*”.

- Về nội dung và mức chi trong dự thảo nghị quyết (Điều 2):

+ Đối với mức chi cho các hoạt động điều tra, khảo sát phục vụ công tác xóa mù chữ và phổ cập giáo dục (*gạch đầu dòng thứ nhất, điểm e, khoản 1, Điều 2 dự thảo nghị quyết*):

Tại điểm a, khoản 6, Điều 5, Thông tư số 17/2022/TT- BTC quy định nội dung này “*thực hiện theo quy định tại Thông tư số 109/2016/TT-BTC*”. Thực hiện Thông tư số 109/2016/TT- BTC ngày 30 tháng 6 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, tổng điều tra thống kê quốc gia, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 17/7/2018 quy định nội dung và mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh do ngân sách địa phương đảm bảo. Tuy nhiên, trong dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh chỉ đề xuất quy định nội dung chi cho người trực tiếp thực hiện điều tra, tổng hợp, xử lý số liệu cấp xã, cấp huyện và quy định mức chi cụ thể. Dự kiến chi cho cán bộ, giáo viên trực tiếp thực hiện điều tra trên cơ sở tính toán tiền công, tuy nhiên chỉ tính bình quân mỗi giáo viên điều tra 05 phiếu/ngày, từ đó tính ra chi trực tiếp điều tra là: 10.000 đồng/phiếu. Chi cho người tổng hợp số liệu ở cấp huyện cũng tính mức chi theo số phiếu điều tra, trong khi cấp xã đã có người tổng hợp số liệu theo phiếu. Do đó, Ban đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ đối với đề xuất này.

+ Đối với mức chi hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ giai đoạn 2021-2025 quy định tại khoản 2, điều 2 dự thảo nghị quyết:

UBND tỉnh đề xuất mức hỗ trợ 3.600.000 đồng/người/giai đoạn (*trung bình khoảng 400.000 đồng/người/tháng*). Qua thẩm tra cho thấy, giai đoạn 2020-2021 người dân tham gia học xóa mù chữ không được hỗ trợ, giai đoạn 2021-2025 do có Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, nên mới có chính sách hỗ trợ người dân tham gia học xóa mù chữ khi Chương trình không còn hỗ trợ với điều kiện của tỉnh sẽ khó bố trí kinh phí hỗ trợ cho người dân. Mặt khác, những người mù chữ trên địa bàn tỉnh chủ yếu sinh sống ở các địa bàn đặc biệt khó khăn, thuộc hộ nghèo, người khuyết tật...Do đó, Ban đề nghị không quy định mức hỗ trợ thêm như tại dự thảo nghị quyết mà chỉ đề một mức hỗ trợ, đồng thời xem xét mức hỗ trợ phù hợp.

Theo thẩm quyền, HĐND tỉnh chỉ quy định mức chi, còn cách thức chi trả đề nghị UBND tỉnh hướng dẫn thực hiện và Ban đề nghị bỏ nội dung (*chi trả sau khi người học hoàn thành mỗi giai đoạn học tập*) trong khoản này.

* Một số ý kiến khác qua xem xét dự toán kinh phí kèm theo Báo cáo thuyết minh trong Tờ trình của UBND tỉnh:

- Về kinh phí thực hiện nghị quyết: Tổng kinh phí là 36,043 tỷ

+ Giai đoạn 2022-2025: 24,719 tỷ

Trong đó: Từ nguồn ngân sách tỉnh và các nguồn hợp pháp khác: 9.888.440.000 đồng; Từ nguồn Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 10.527.400.000 đồng; Từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới: 4.303.400.000 đồng.

+ Giai đoạn 2026-2030: 11,324 tỷ, từ nguồn ngân sách tỉnh, các Chương trình MTQG và các nguồn hợp pháp khác.

Tuy nhiên qua theo dõi, kinh phí xác định từ nguồn CTMTQG xây dựng nông thôn mới là không khả thi.

- Trong dự toán kinh phí thực hiện Đề án “*Xây dựng xã hội học tập*”, dự kiến nhiệm vụ thực hiện Đề án Xây dựng xã hội học tập có một số nhiệm vụ chưa sát, như:

+ Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện: Tỉnh thực hiện 04 cuộc/mỗi năm, cấp huyện thực hiện 04 cuộc/mỗi năm.

+ Về đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho các đối tượng thuộc các hoạt động của Đề án mỗi năm tỉnh tổ chức 01 cuộc, mỗi huyện tổ chức 01 cuộc.

+ Việc điều tra phổ cập, xóa mù chữ mỗi năm đều thực hiện một lần với hơn 80.000 phiếu điều tra/năm.

+ Về chi hỗ trợ học phẩm đối với các học viên các lớp học xóa mù chữ: Trong mỗi giai đoạn học tập (*tương đương khoảng 01 năm học*) học viên được hỗ trợ hồ đến 30 quyển vở ô ly 80 trang.

+ Về chi mua sách giáo khoa, tài liệu dùng chung, cơ sở quy định mức chi có nêu là mua sách giáo khoa, tài liệu để xây dựng tủ sách dùng chung cho thư viện nhà trường để cho giáo viên và học viên mượn phục vụ dạy và học (*sách giáo khoa, tài liệu có thể dùng nhiều lần*) nhưng trong dự toán đang dự toán theo số học viên học xóa mù chữ.

+ Về chi tiền lương, tiền công cho người tham gia giảng dạy xóa mù chữ: Đang được dự toán chi 8 triệu đồng/tháng, ngoài ra còn hỗ trợ chi phí hỗ trợ ăn ở, đi lại cho những người tình nguyện tham gia giảng dạy.

- Theo báo cáo thuyết minh của UBND tỉnh, trong giai đoạn 2022-2030 dự kiến tổng số người tham gia học chương trình xóa mù chữ là 2.886 người/10.363 người mù chữ, như vậy từ nay đến năm 2030 tỷ lệ xóa mù chữ mới đạt 27,84% trên số người mù chữ của tỉnh.

Từ những nội dung trên, đề nghị UBND tỉnh:

- Làm rõ khả năng bố trí kinh phí để thực hiện nghị quyết;

- Bổ sung báo cáo đánh giá tác động của nghị quyết đối với việc thực hiện Đề án “*Xây dựng xã hội học tập*” (trong đó làm rõ mục tiêu xóa mù chữ của giai đoạn này so với kết quả thực hiện của giai đoạn trước, làm rõ sự tác động của nghị quyết đối với việc thực hiện Đề án “*Xây dựng xã hội học tập*”, bổ sung biểu thuyết minh các mức chi của dự thảo nghị quyết trong đó có so sánh với mức

đang thực hiện và quy định của các thông tư). Từ đó rà soát lại các mức chi trong dự thảo nghị quyết cho phù hợp với thực tế.

3. Kiến nghị

Sau khi nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn và các địa phương hàng năm xác định các nhiệm vụ thực hiện Đề án “*Xây dựng xã hội học tập*” sát với thực tế, đảm bảo việc thực hiện Đề án đạt hiệu quả và tránh lãng phí kinh phí.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đông Thị Vân Thoa