

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh; công tác chỉ đạo, điều hành năm 2022; kế hoạch, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 (lĩnh vực Kinh tế)**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra các Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2021; kế hoạch, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (Báo cáo số 730/BC-UBND ngày 18/11/2022); Báo cáo kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành năm 2022, phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 của UBND tỉnh (Báo cáo số: 724/BC-UBND ngày 17/11/2022). Kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. VỀ TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2022**

Năm 2022, được sự lãnh đạo sát sao, kịp thời của Tỉnh ủy; sự đồng hành tích cực, linh hoạt và giám sát của HĐND tỉnh; sự chỉ đạo, điều hành sâu sát, quyết liệt của UBND tỉnh, sự đoàn kết, phối hợp chặt chẽ của các cấp, các ngành và sự ủng hộ của nhân dân, cộng đồng doanh nghiệp nên đã thực hiện khá toàn diện mục tiêu, nhiệm vụ vừa tập trung phòng, chống, kiểm soát dịch bệnh, vừa thúc đẩy phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo đánh giá của UBND tỉnh về thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh năm 2022. Báo cáo được xây dựng chi tiết; các nhận định, đánh giá cơ bản bám sát Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh năm 2022 và sát với tình hình thực tế của địa phương.

#### **1. Về tình hình thực hiện các chỉ tiêu chủ yếu năm 2022**

Kết quả thực hiện có 21/26 chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh năm 2022 ước đạt và vượt kế hoạch Nghị quyết của HĐND tỉnh giao, trong đó các chỉ tiêu về kinh tế đều đạt và vượt KH Nghị quyết HĐND tỉnh giao, như: Tăng trưởng kinh tế của tỉnh ước đạt 6,07%; Thu nhập bình quân đầu người ước đạt 45,4 triệu đồng, bằng 100%KH; thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước đạt 820 tỷ đồng, bằng 100%KH; trồng rừng ước đạt 4.702ha, bằng 1186%KH;...

#### **2. Về một số vấn đề cần quan tâm**

Để phản ánh đầy đủ, toàn diện hơn tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2022, trên cơ sở bám sát các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp theo Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh năm 2022 và qua hoạt động giám sát, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh quan tâm, đánh giá sâu một số vấn đề sau.

- Về thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết của HĐND tỉnh giao: Còn 5/26 chỉ tiêu dự ước thực hiện không đạt KH<sup>1</sup>, trong đó có chỉ

<sup>1</sup> Số xã đạt chuẩn nông thôn mới tăng thêm dự kiến đạt 5/8 xã; Số trường đạt chuẩn quốc gia tăng thêm dự kiến đạt 12/15 trường;

tiêu về số xã đạt chuẩn nông thôn mới tăng thêm có 3/8 xã không đạt KH (*Báo cáo số 323/BC-VPĐP ngày 17/11/2022 của Văn phòng Điều phối nông thôn mới về tiến độ thực hiện thì chỉ có 3 xã dự kiến đạt tiêu chí về đích nông thôn mới năm 2022, 6 xã dự kiến không đạt*<sup>2</sup>).

- Tổng sản lượng lương thực có hạt ước đạt 178,1 nghìn tấn, đạt 100% kế hoạch. Tuy nhiên, năng suất, sản lượng một số cây lương thực không đạt kế hoạch<sup>3</sup>. Một số dự án hỗ trợ liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp năm 2022 chậm được các huyện phê duyệt dự án nên chậm phân bổ kế hoạch vốn thực hiện. Đối với các dự án đã và đang được hỗ trợ, một số chủ trì liên kết dự án (HTX) chủ yếu đứng ra làm đầu mối ký hợp đồng cung ứng giống, vật tư phục vụ sản xuất và bao tiêu sản phẩm cho các hộ tham gia liên kết, thành viên HTX không trực tiếp tham gia sản xuất hoặc có tham gia nhưng quy mô nhỏ, nên khi hết hỗ trợ sẽ rất khó duy trì và phát triển nhân rộng. Một số sản phẩm được nhà nước hỗ trợ thực hiện các thủ tục đạt tiêu chuẩn sản phẩm OCOP 3 sao trở lên nhưng không duy trì phát triển được (*15 sản phẩm OCOP hết hạn năm 2021 nhưng không đề nghị cấp lại*).

- Sản xuất công nghiệp bắt đầu phục hồi và tăng trưởng. Tuy nhiên, tăng trưởng chủ yếu ở các sản phẩm khai thác, chế biến khoáng sản; công nghiệp chế biến nông, lâm sản phát triển chưa tương xứng với tiềm năng của tỉnh. Đến nay UBND tỉnh chưa giải quyết dứt điểm việc thu hồi 17,7ha đất của Công ty Kim Sơn để đưa vào sử dụng, trong khi một số doanh nghiệp có nhu cầu đầu tư mở rộng sản xuất và đầu tư mới tại khu công nghiệp Thanh Bình nhưng không có diện tích cho thuê.

- Giải ngân vốn đầu tư XDCB còn chậm, ước thực hiện đến 31/12/2022 đạt 75,6% kế hoạch vốn đã phân bổ. Tiến độ triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công, dự án đầu tư ngoài ngân sách còn chậm, chủ đầu tư không triển khai thực hiện đầu tư xây dựng theo tiến độ được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư, thậm chí có dự án chấp thuận chủ trương đầu tư từ năm 2017 nhưng đến nay không thực hiện<sup>4</sup>.

- Về du lịch, mặc dù được tỉnh và các địa phương quan tâm chú trọng tổ chức nhiều sự kiện về quảng bá phát triển du lịch nhưng tổng lượt khách du lịch năm 2022 chỉ ước đạt 73 %KH; tổng doanh thu từ khách du lịch ước đạt 72%KH.

- Về phát triển doanh nghiệp, HTX: Có 101 doanh nghiệp thành lập mới với tổng vốn đăng ký trên 1.070 tỷ đồng; có 57 doanh nghiệp ngừng hoạt động, 5 doanh nghiệp giải thể. Có 37 HTX thành lập mới, đạt 101% kế hoạch (*giảm 29 HTX so với cùng kỳ năm 2021*); tổng số HTX trên địa bàn tỉnh hiện nay là 326 HTX. Tuy nhiên, số HTX hoạt động khá, tốt còn thấp (chiếm 47%); trong năm có 32 HTX ngừng hoạt động, 27 HTX giải thể, số HTX ngừng hoạt động, giải thể qua các năm còn lớn<sup>5</sup>,

---

tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều tăng 0,4%, KH là giảm từ 2 – 2,5%; số xã đạt bộ tiêu chí quốc gia về y tế xã tăng thêm đạt 0/2 xã; tỷ lệ dịch vụ công trực tuyến toàn tỉnh theo mức độ 4 đạt 73/82%KH.

<sup>2</sup> Xã Bằng Vân đạt 12/19 tiêu chí; xã Mỹ Phương và xã Trần Phú đạt 13/19 tiêu chí; xã Bộc Bó đạt 15/19 tiêu chí; xã Quảng Bạch và xã Côn Minh đạt 17 tiêu chí.

<sup>3</sup> Năng suất lúa vụ xuân, đạt 99,2%KH, sản lượng đạt 99,5%KH; năng suất lúa vụ mùa đạt 99,6%KH, sản lượng đạt 96,9%KH; năng suất ngô vụ đông xuân đạt 98,4%KH; năng suất cây dong riêng đạt 97%KH, sản lượng đạt 88,65%KH.

<sup>4</sup> 03 dự án trên địa bàn huyện Chợ Mới được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư từ năm 2021 chưa triển khai thực hiện, gồm: Dự án trang trại chăn nuôi lợn thịt công nghệ cao tạo xã Quảng Chu của Công ty Cổ phần nông nghiệp xanh Quảng Chu; dự án trang trại chăn nuôi lợn thịt công nghệ cao tại xã Thanh Mai của Công ty Cổ phần chăn nuôi công nghệ cao Thanh Mai và dự án trang trại chăn nuôi lợn nái sinh sản công nghệ cao tại xã Hòa Mục của Công ty cổ phần nông nghiệp công nghệ cao Đông Tâm. Dự án trang trại chăn nuôi lợn sạch khép kín tại thôn Đông Piâu, xã Vân Tùng, huyện Ngân Sơn của Công ty Cổ phần đầu tư quốc tế khoáng sản JSC được UBND tỉnh chấp thuận đầu tư từ năm 2017 nhưng đến nay không thực hiện.

<sup>5</sup> Năm 2020 có 25 HTX ngừng hoạt động, 05 HTX giải thể; năm 2021 có 46 HTX ngừng hoạt động, 10 HTX giải thể.

nhiều HTX hoạt động chưa đảm bảo đúng Luật HTX năm 2012, ảnh hưởng đến mục tiêu phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021 – 2025 đã được Nghị quyết số 09-NQ-TU ngày 22/4/2021 của Tỉnh ủy đề ra<sup>6</sup>.

- Báo cáo của UBND tỉnh chưa đánh giá kết quả thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các tổ chức theo Kế hoạch số 413/KH-UBND ngày 15/7/2020 của UBND tỉnh; chưa nêu rõ giải pháp quản lý triệt để hoạt động khai thác, vận chuyển khoáng sản của các doanh nghiệp một cách hiệu quả.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung làm rõ nguyên nhân của những tồn tại nêu trên để có giải pháp chỉ đạo thực hiện có hiệu quả trong năm tiếp theo.

## **II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH NĂM 2022 CỦA UBND TỈNH**

Trong năm 2022, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo, điều hành thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội nhằm thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh; kịp thời triển khai thực hiện chỉ đạo của trung ương về Chương trình phục hồi phát triển kinh tế - xã hội ngày từ đầu năm<sup>7</sup>. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo đánh giá công tác chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh. Tuy nhiên, kết quả thực hiện một số nhiệm vụ còn có những hạn chế, bất cập như: Việc triển khai thực hiện 03 chương trình MTQG (*đến hết tháng 10/2022 giải ngân mới đạt 1%KH vốn*); việc xử lý, sắp xếp một số tài sản công<sup>8</sup>, điều hành chi ngân sách còn có nội dung thực hiện chậm<sup>9</sup>; việc thu nợ ngân sách của các doanh nghiệp chưa đạt kế hoạch<sup>10</sup> thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất của một số dự án chưa đảm bảo đúng với Nghị quyết HĐND tỉnh; việc mua sắm thiết bị và triển khai thực hiện một số dự án tại đơn vị, địa phương còn chậm do khó khăn trong công tác thẩm định giá mà chưa có giải pháp khắc phục; việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội cho một số địa phương hằng năm còn quá chi tiết nên khó khăn trong việc triển khai thực hiện; công tác đôn đốc, chỉ đạo trong việc xây dựng dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh tại các kỳ họp chưa quyết liệt nên một số hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh còn chậm và chưa đảm bảo chất lượng.

Về phương hướng, nhiệm vụ năm 2023, Ban đề nghị UBND tỉnh trong công tác chỉ đạo, điều hành cần quan tâm khắc phục những hạn chế nêu trên, trong đó:

- Xem xét giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội cho các địa phương cần tập trung vào một số chỉ tiêu chính tác động trực tiếp đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, tránh dàn trải.

---

<sup>6</sup> Phân đầu đến năm 2025, toàn tỉnh có ít nhất 02 Liên hiệp HTX, 350 HTX trong đó có khoảng 70% là HTX nông nghiệp và HTX nông nghiệp tổng hợp; tỷ lệ HTX hoạt động khá, tốt đạt 75% trở lên.

<sup>7</sup> Quyết định số 441/QĐ-UBND ngày 21/3/2022 về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 11/NQ-CP ngày 30/01/2022 của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; Kế hoạch số 800/KH-UBND ngày 27/12/2021 về phục hồi hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh, bảo đảm an toàn phòng, chống dịch Covid-19; Quyết định số 07/2022/QĐ-UBND ngày 11/02/2022 Quy định phân cấp về quản lý, tổ chức thực hiện dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

<sup>8</sup> Bệnh viện đã khoa tinh (cũ), trường Cao đẳng cộng đồng, cơ sở 2 của Trung tâm giáo dục Trẻ em khuyết tật; khu đất trường Dân lập Hùng Vương (cũ).

<sup>9</sup> Chi sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo công tác chỉ đạo đến nay còn dư 195,5 tỷ đồng, trong khi nhiều xã dự kiến về đích nông thôn mới năm 2022 nhưng chưa được đầu tư mua sắm trang thiết bị dạy học để đạt tiêu chí về giáo dục;

<sup>10</sup> Nợ cấp quyền khai thác khoáng sản, cấp quyền khai thác tài nguyên nước 22,76 tỷ đồng; tiền thuê đất nợ 30,8 tỷ đồng.

- Chỉ đạo các đơn vị, địa phương nâng cao trách nhiệm người đứng đầu, chủ động xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao để đảm bảo kịp thời, hiệu quả, khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên. Tăng cường công tác kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện để phát hiện những hạn chế, yếu kém, kịp thời có giải pháp khắc phục.

- Tiếp tục quan tâm chỉ đạo việc giải quyết, báo cáo kết quả giải quyết các kiến nghị của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND tỉnh qua hoạt động giám sát gửi Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh để tổng hợp báo cáo Thường trực HĐND tỉnh theo quy định tại Điều 26, Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, Ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND.

### **III. VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2023**

#### **1. Về các mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch năm 2023**

Năm 2023 là năm giữa kỳ thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025, kinh tế trong nước dự báo sẽ tiếp tục phục hồi và tăng trưởng, nên việc xây dựng các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh năm 2023 cơ bản đều cao hơn số ước thực hiện năm 2022 và cao hơn các chỉ tiêu hằng năm theo Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh 5 năm 2021- 2025<sup>11</sup>.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí về các chỉ tiêu phát triển kinh tế năm 2023, riêng chỉ tiêu thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, đề nghị điều chỉnh từ 922 tỷ đồng lên 955 tỷ đồng cho thống nhất với chỉ tiêu kế hoạch thu ngân sách tại dự thảo Nghị quyết về dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ cấp tỉnh năm 2023 trình tại kỳ họp; báo cáo bổ sung danh mục các xã dự kiến đạt chuẩn quốc gia về nông thôn mới, xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu năm 2023, xã đạt chuẩn quốc gia về y tế, trường đạt chuẩn quốc gia năm 2023, dự kiến nguồn lực hỗ trợ để thực hiện các chỉ tiêu này.

#### **2. Về các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2023**

Trên cơ sở các chỉ tiêu, nhiệm vụ kế hoạch đề ra, Ban cơ bản nhất trí với nhiệm vụ và giải pháp thực hiện phát triển kinh tế - xã hội như dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh tại kỳ họp, đồng thời chỉ đạo thực hiện tốt một số nhiệm vụ sau:

- Tập trung các biện pháp nâng cao giá trị sản phẩm nông nghiệp; quan tâm chỉ đạo triển khai thực hiện có hiệu quả các dự án liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm. Thực hiện có hiệu quả, đúng quy định dự án hỗ trợ kết cấu hạ tầng các hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn theo Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND tỉnh; nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các HTX.

- Chỉ đạo xây dựng kế hoạch xã đạt chuẩn quốc gia về nông thôn mới, xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu, xã đạt chuẩn quốc gia về y tế, trường đạt chuẩn quốc gia năm 2023 phải đồng bộ với việc giao dự toán ngân sách; có kế

---

<sup>11</sup> Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh 5 năm 2021- 2025, trong đó dự kiến kế hoạch năm 2023: Tốc độ tăng trưởng kinh tế 6,5%; Cơ cấu kinh tế: Nông lâm nghiệp và thủy sản 3,5%; Công nghiệp và xây dựng 8,9%; dịch vụ 7,2%; thu nhập bình quân đầu người 51 triệu đồng; Thu ngân sách 910 tỷ đồng.

hoạch triển khai thực hiện đồng bộ với việc giao dự toán ngân sách năm 2023 của tỉnh và của huyện; đôn đốc phân bổ và giao kế hoạch vốn 03 chương trình MTQG ngay từ đầu năm để các đơn vị, địa phương chủ động trong quá trình thực hiện nhiệm vụ; ưu tiên nguồn lực hỗ trợ các xã về đích nông thôn mới, xã nông thôn mới nâng cao, xã nông thôn mới kiểu mẫu năm 2023 theo kế hoạch.

- Tập trung tháo gỡ vướng mắc trong GPMB, giải ngân vốn XDCB; kiểm tra tiến độ thực hiện các dự án đầu tư công, dự án đầu tư ngoài ngân sách để kịp thời điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công, kiên quyết thu hồi các dự án đầu tư ngoài ngân sách thực hiện chậm tiến độ theo quy định.

- Giải quyết dứt điểm việc thu hồi 17,7ha đất của Công ty Kim Sơn tại khu Công nghiệp Thanh Bình để cho nhà đầu tư khác thực hiện. Sớm trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Giải phóng mặt bằng và san nền tạo mặt bằng thu hút đầu tư phần diện tích còn lại của Khu công nghiệp Thanh Bình giai đoạn I.

- Tăng cường công tác kiểm tra hoạt động khoáng sản, lâm sản nhằm kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm đối với hoạt động khai thác, vận chuyển và chế biến khoáng sản, lâm sản trái phép trên địa bàn tỉnh theo Chỉ thị số 10-CT/TU ngày 24/8/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Nâng cao chất lượng lập dự toán, tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát chi thường xuyên, thực hiện cam kết chi theo dự toán được giao để hạn chế tối đa việc bổ sung kinh phí, chuyển trả ngân sách cấp trên và chuyển nguồn sang năm sau.

- Có giải pháp để nâng cao năng lực cán bộ, nhất là đối với cán bộ địa chính, nông lâm ở cấp xã đảm bảo đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2022; kế hoạch, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành năm 2022, phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 của UBND tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Ban Dân tộc HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở KH&ĐT;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Trịnh Tiến Dũng**