

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra Tờ trình số 212/TTr-UBND ngày 22/11/2022 của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

### **1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn của địa phương**

Tại kỳ họp thứ tám, HĐND tỉnh đã ban hành các Nghị quyết: Số 02/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hằng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (*Nghị quyết số 02*); số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (*Nghị quyết số 03*).

Đến ngày 30/6/2022, Ủy ban Dân tộc ban hành Thông tư số 02/2022/TT-UBDT hướng dẫn thực hiện một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, trong đó có quy định chi tiết một số nội dung mà trong quá trình xây dựng Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND chưa quy định. Bên cạnh đó, trong quá trình triển khai, một số nội dung chưa thực sự phù hợp, cần điều chỉnh.

Do đó, việc HĐND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 02/2022/NQ-HĐND và Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh là cần thiết, phù hợp với quy định và tình hình thực tế.

### **2. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết**

Hồ sơ dự thảo nghị quyết đã được UBND tỉnh xây dựng đảm bảo đúng quy trình, được các sở, ngành tham gia góp ý, Sở Tư pháp thẩm định và cơ quan soạn thảo đã có báo cáo tiếp thu, giải trình, thuyết minh đầy đủ.

### 3. Ý kiến thẩm tra của Ban

#### 3.1. Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 02

Dự thảo nghị quyết trình sửa đổi, bổ sung 13 nội dung (trong đó bổ sung 02 nội dung, sửa đổi 11 nội dung) tại 05 Điều (Điều 9, 11, 13, 15, 16 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 02).

##### a) Về các nội dung bổ sung:

- Bổ sung nội dung “Đào tạo đại học, sau đại học: Phân bổ 100% tổng vốn sự nghiệp của nội dung 2, tiểu dự án 2 cho Sở Giáo dục và Đào tạo.” (khoản 2 Điều 11).

- Bổ sung Điều 15a vào sau Điều 15: “**Điều 15a.** Tiểu dự án 1. Đầu tư tạo sinh kế bền vững, phát triển kinh tế xã hội nhóm dân tộc thiểu số còn nhiều khó khăn (vốn sự nghiệp): Phân bổ 100% tổng vốn ủy thác cho Chi nhánh ngân hàng chính sách xã hội tỉnh”.

Các nội dung quy định trên đều phù hợp với các quy định tại Khoản 2, Điều 49 Thông tư số 02/2022/TT-UBND, điểm a, khoản 9 Mục III chương trình ban hành kèm theo Quyết định số 1719/QĐ-TTg và tình hình thực tiễn tại địa phương. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với các nội dung UBND tỉnh đề xuất.

##### b) Về các nội dung sửa đổi:

11 nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung (tại khoản 1, 2 Điều 9; khoản 2, 4 Điều 11; khoản 2 Điều 13; Điều 15; khoản 1, 2, 3 Điều 16) đều nhằm mục đích đảm bảo đầy đủ nội dung theo các quy định của Trung ương; theo phân giao nhiệm vụ thực hiện các nội dung của tiểu dự án, dự án phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thực tiễn hoạt động giữa các cơ quan cấp tỉnh và các địa phương; có thay đổi tỷ lệ phân bổ giữa các đơn vị cấp tỉnh, giữa cấp tỉnh và cấp huyện, thành phố đã được UBND tỉnh nêu lý do tại Báo cáo thuyết minh gửi kèm Tờ trình. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí như đề xuất của UBND tỉnh, đồng thời đề nghị làm rõ một số nội dung sau để HĐND tỉnh xem xét và quyết định sửa đổi cho phù hợp:

- Tại nội dung sửa đổi khoản 4 Điều 11: UBND tỉnh đang đề xuất phân bổ vốn sự nghiệp nội dung đào tạo nâng cao năng lực cho cộng đồng và cán bộ triển khai Chương trình ở các cấp cho Ban Dân tộc tỉnh tối đa 30%, phân bổ cho các địa phương 70% tổng số vốn sự nghiệp của tiểu dự án 4. Ban nhận thấy, đối với các nội dung đào tạo cho nhóm cán bộ triển khai chương trình từ cấp huyện trở xuống có thể phân cấp cho các địa phương chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan để tổ chức thực hiện; các nội dung đào tạo cho nhóm cán bộ triển khai chương trình cấp tỉnh giao cho Ban Dân tộc tỉnh chủ trì thực hiện. Từ đó, đề nghị UBND tỉnh xem xét lại tỷ lệ phân bổ cho phù hợp.

- Tại nội dung sửa đổi gạch đầu dòng thứ nhất, Điều 15: Đề nghị làm rõ thêm về lý do quy định tỷ lệ phân bổ vốn sự nghiệp của tiểu dự án 2 tối đa 12% cho Ban Dân tộc tỉnh và tối đa 8% cho Sở Y tế.

- Tại nội dung sửa đổi gạch đầu dòng thứ nhất, điểm b, khoản 2 Điều 16: Đề nghị làm rõ thêm về lý do quy định tỷ lệ phân bổ vốn sự nghiệp tối đa 50% cho Sở Thông tin và Truyền thông và 17% còn lại phân bổ cho Liên minh Hợp tác xã.

c) Việc UBND tỉnh đề xuất 04 nội dung cần thực hiện ngay sau khi nghị quyết có hiệu lực và các nội dung bắt đầu thực hiện từ 01/01/2023 đã được UBND tỉnh nêu lý do tại Báo cáo thuyết minh gửi kèm Tờ trình. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí như đề xuất của UBND tỉnh.

### **3.2. Đối với nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 03**

a) Về các nội dung sửa đổi, bổ sung

Dự thảo nghị quyết trình sửa đổi, bổ sung 04 nội dung tại 03 Điều (*Điều 8, 9, 11 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 03*).

Các nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung đều nhằm mục đích đảm bảo tính thống nhất trong thực hiện nghị quyết, phù hợp với thực tiễn hoạt động và văn bản hướng dẫn của trung ương đã được UBND tỉnh nêu lý do tại Báo cáo thuyết minh gửi kèm Tờ trình. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí như đề xuất của UBND tỉnh.

b) Việc UBND tỉnh đề xuất 03 nội dung cần thực hiện ngay sau khi Nghị quyết có hiệu lực và các nội dung bắt đầu thực hiện từ 01/01/2023 đã được UBND tỉnh nêu lý do tại Báo cáo thuyết minh gửi kèm Tờ trình. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí như đề xuất của UBND tỉnh.

c) Về dự thảo nghị quyết

Tại nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 9: Để thống nhất cách hiểu và dễ thực hiện, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị sửa đổi khoản 3 Điều 9 gồm 02 điểm:

a) Đối với vốn đầu tư phát triển...

b) Đối với vốn sự nghiệp ...

*(có dự thảo nghị quyết gửi kèm)*

### **4. Kiến nghị**

a) Thực hiện nội dung sửa đổi này, từ năm 2023, Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Bắc Kạn được phân bổ vốn sự nghiệp để thực hiện Tiểu dự án 1 (*thuộc Dự án 3*): Phát triển kinh tế nông, lâm nghiệp gắn với bảo vệ rừng và nâng cao thu nhập cho người dân. Đề nghị UBND tỉnh căn cứ vào tình hình sản xuất kinh doanh, hiệu quả hoạt động của Công ty để cân nhắc kỹ trước khi giao kinh phí, quản lý và sử dụng kinh phí đảm bảo đúng quy định, phát huy hiệu quả của dự án.

b) Tại Kế hoạch số 760/KH-UBND ngày 28/11/2022 của UBND tỉnh (thay thế Kế hoạch số 432/KH-UBND ngày 07/7/2022) triển khai CTMTQG phát triển vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 đã giao Ban Dân tộc tỉnh chủ trì thực hiện nội dung 1 Tiểu dự án 1 thuộc Dự án 10 Biểu dương tôn vinh điển hình tiên tiến, phát huy vai trò của người có uy tín. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Ban Dân tộc tỉnh phối hợp chặt chẽ với Ban Dân vận tỉnh ủy trong thực hiện các hoạt động này, báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh uỷ trước khi thực hiện.

c) Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát các nhiệm vụ triển khai các Chương trình mục tiêu quốc gia, phân cấp mạnh cho các cơ quan, đơn vị, địa phương phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thực tiễn hoạt động đảm bảo Chương trình triển khai hiệu quả, giải ngân đúng quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở KH&ĐT;
- LĐVP;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**