

Số: 699/BC-UBND

Bắc Kạn, ngày 19 tháng 10 năm 2023

## BÁO CÁO

### Tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2023

Căn cứ Báo cáo thẩm tra số 217/BC-HĐND ngày 18/10/2023 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2023, UBND tỉnh tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra như sau:

#### **1. Ý kiến thẩm tra về nội dung phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước (tại điểm a, điểm b mục 2 Báo cáo số 217/BC-HĐND)**

Đối với đề nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về phê duyệt 8.962 người làm việc hưởng lương từ NSNN và tạm thời phê duyệt 16 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập cho các huyện, thành phố; tạm thời phê duyệt 62 người làm việc cho các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ.

Nội dung này, UBND tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

#### **2. Đối với một số kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh**

a) Về việc đề nghị điều chỉnh một số nội dung như dự thảo Nghị quyết gửi kèm Báo cáo thẩm tra số 217/BC-HĐND

UBND tỉnh đã tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế HĐND tỉnh (tại mục 1 Báo cáo này) và điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết gửi kèm.

b) Về nội dung đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo việc quản lý, sử dụng có hiệu quả biên chế được giao; đồng thời rà soát, trên cơ sở quy định pháp luật, khả năng ngân sách và tình hình thực tiễn, đề xuất số lượng hợp đồng theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP để trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định trong thời gian tới

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế HĐND tỉnh và sẽ chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện quản lý, sử dụng có hiệu quả biên chế được giao. Đồng thời, chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát số biên chế sự nghiệp giáo dục, y tế còn thiếu so với định mức, cân đối khả năng ngân sách, đề xuất số lượng hợp đồng chuyên môn theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP để trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Nội dung này, ngày 04/10/2023, UBND tỉnh đã ban hành văn bản<sup>1</sup> chỉ đạo cơ quan chuyên môn chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan rà soát số biên chế giáo viên còn thiếu so với định mức, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định số lượng hợp đồng chuyên môn theo khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP. Hiện nay, cơ quan chuyên môn đang triển khai thực hiện để báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

Riêng đối với lĩnh vực sự nghiệp y tế, trong quá trình triển khai thực hiện, cơ quan chuyên môn báo cáo gặp một số khó khăn, vướng mắc như sau: Tại khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP quy định HĐND tỉnh quyết định số lượng hợp đồng chuyên môn, nghiệp vụ trong đơn vị sự nghiệp công lập nhóm 4 (*đơn vị sự nghiệp công lập do NSNN bảo đảm chi thường xuyên*) thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế. Tuy nhiên, trên thực tế các đơn vị sự nghiệp y tế công lập thuộc tỉnh, cơ bản đều thuộc nhóm 3 (*tự bảo đảm một phần chi thường xuyên*), trong khi đó các Trung tâm Y tế cấp huyện chỉ có bộ phận khám chữa bệnh là có nguồn thu sự nghiệp (NTSN), còn các bộ phận khác như y tế dự phòng, dân số và 108 Trạm Y tế xã thuộc 8 Trung tâm Y tế cấp huyện đều không có NTSN, hiện nay đang thiếu biên chế theo định mức nhưng lại không thuộc đối tượng áp dụng khoản 4 Điều 9 nêu trên. Do đó, UBND tỉnh đã kiến nghị Bộ Nội vụ xem xét, tham mưu, trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP (*bổ sung thêm đơn vị nhóm 3 thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế vào áp dụng khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP để bảo đảm phù hợp với thực tiễn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc do thiếu biên chế sự nghiệp y tế theo định mức của địa phương*<sup>2</sup>).

*c) Về nội dung đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị tiếp tục rà soát, tính toán khả năng tăng số lượng biên chế hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp để bổ sung một phần biên chế viên chức cho các đơn vị thực hiện nhiệm vụ được giao*

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Pháp chế HĐND tỉnh và sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị rà soát, cân đối NTSN, đề xuất giao tăng số lượng biên chế hưởng lương từ NTSN để bổ sung một phần biên chế viên chức cho các đơn vị thực hiện nhiệm vụ.

Về nội dung này, từ tháng 11/2022, UBND tỉnh đã chỉ đạo<sup>3</sup> các cơ quan, đơn vị rà soát, xây dựng phương án thực hiện lộ trình tăng NTSN, đề xuất giao biên chế hưởng lương từ NTSN giai đoạn 2022-2026 để bổ sung một phần biên

<sup>1</sup> Công văn số 6550/UBND-NCPC về việc thực hiện Công văn số 4692/BNV-TCBC ngày 21/8/2023 của Bộ Nội vụ.

<sup>2</sup> Tại Báo cáo số 629/BC-UBND ngày 20/9/2023 của UBND tỉnh về thực hiện phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước theo Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ. Ngoài ra, ngày 11/10/2023 Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số 1686/SNV-VP về việc tham mưu nội dung làm việc với Đoàn ĐBQH tỉnh gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn, trong đó kiến nghị với Bộ Nội vụ xem xét, tham mưu, trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP.

<sup>3</sup> Tại Thông báo số 328/TB-UBND ngày 16/11/2022 về kết luận phiên họp UBND tỉnh ngày 14/11/2022 và Công văn số 5161/UBND-NCPC ngày 09/8/2023 về việc tiếp tục thực hiện phương án tăng NTSN và đề xuất giao biên chế hưởng lương từ NTSN.

chế cho các đơn vị; đến nay, các đơn vị cơ bản đã xây dựng xong phương án thực hiện. Tuy nhiên, năm 2022 UBND tỉnh giao 792 biên chế sự nghiệp hưởng lương từ NTSN trên cơ sở tính toán, cân đối NTSN của các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên ổn định theo giai đoạn 2022-2026. Theo đó, trong giai đoạn này nếu không có nguồn thu phát sinh thì các đơn vị sẽ không có cơ sở đề xuất giao tăng thêm biên chế hưởng lương từ NTSN. Việc xác định NTSN tăng lên phải trên cơ sở các yếu tố như: Các đơn vị phải xây dựng, hoàn thiện được định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN trình UBND tỉnh quyết định để thực hiện Nhà nước đặt hàng, tạo điều kiện tăng NTSN cho các đơn vị; chủ động xác định một số dịch vụ tiêu biểu, trọng tâm để tập trung đầu tư phát triển, thu hút nhu cầu sử dụng dịch vụ xã hội hóa của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn, góp phần tăng NTSN. Đến nay, mới có một số đơn vị tham mưu cho UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật<sup>4</sup>. Bước đầu, các đơn vị đã xác định được một số dịch vụ tiêu biểu, trọng tâm để tập trung đầu tư phát triển nhưng cần phải có thời gian triển khai thực hiện mới có cơ sở để xác định khả năng tăng NTSN (*hiện một số dịch vụ có thu chỉ đạt ở mức từ 20.000.000 đồng đến 65.000.000 đồng/năm<sup>5</sup>, chưa đủ số kinh phí đề xuất giao 01 biên chế hưởng lương từ NTSN<sup>6</sup>*). Qua tổng hợp báo cáo, hiện nay chỉ có 08 đơn vị đề xuất giao tăng 26 biên chế, 01 hợp đồng lao động hưởng lương từ NTSN trong giai đoạn 2023-2026 so với số đã giao năm 2022, do đó việc giao tăng số biên chế hưởng lương từ NTSN trong những năm tiếp theo sẽ không cao.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình của UBND tỉnh đối với các nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết quyết định biên chế công chức; phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ NSNN trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2023./.

**Nơi nhận:**

- TT. HĐND tỉnh (b/c);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Lan, M.Anh, Lê.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**

<sup>4</sup> Một số đơn vị đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và đơn giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN của 03 nhóm dịch vụ gồm: Dịch vụ đào tạo sơ cấp nghề, đào tạo nghề dưới 3 tháng phục vụ đặt hàng đối với Trường Cao đẳng Bắc Kạn; dịch vụ lĩnh vực quản lý đất đai phục vụ đặt hàng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; dịch vụ về việc làm phục vụ đặt hàng Trung tâm Dịch vụ việc làm thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

<sup>5</sup> Dịch vụ sự nghiệp phát thanh, dịch vụ sự nghiệp kiểm soát giết mổ, dịch vụ đào tạo nghề,...

<sup>6</sup> Dự tính khoảng 110.000.000đồng/01 biên chế.