

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 3) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 02/10/2023 của UBND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 3) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương. Kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Sự phù hợp với các quy định của pháp luật**

Khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công quy định: “*Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.*”

Điều 48 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm nhưng không quá ngày 31 tháng 12 năm sau...*”

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (lần 3) và phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương là đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, phù hợp với quy định của pháp luật.

#### **2. Về nội dung**

Ngày 09/12/2022, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 55/NQ-HĐND về kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách địa phương và nguồn vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia), theo đó: Số kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương còn lại chưa phân bổ chi tiết cần phải báo cáo HĐND tỉnh xem xét, phân bổ là 154.205 triệu đồng.

Tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 26/4/2023 và Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 05/6/2023, HĐND tỉnh đã tiếp tục phân bổ, điều chỉnh 95.177 triệu đồng (*trong đó phân bổ từ kế hoạch vốn dự phòng là 90.855 triệu đồng*).

Số kế hoạch vốn còn lại chưa phân bổ chi tiết là 63.350 triệu đồng, cụ thể:

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 54.010 triệu đồng.
- Vay lại của Chính phủ cho các dự án ODA: 9.340 triệu đồng

UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 03*) như sau:

*a) Điều chỉnh tổng kế hoạch đầu tư công năm 2023, nguồn vốn ngân sách địa phương:*

Điều chỉnh giảm tổng kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương, cụ thể: Giảm chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước 30.000 triệu đồng (*từ 491.905 triệu đồng xuống 461.905 triệu đồng*).

Tổng kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách địa phương sau điều chỉnh: 738.905 triệu đồng, trong đó:

- Chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 461.905 triệu đồng.
- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 239.200 triệu đồng.
- Nguồn thu xổ số kiến thiết: 25.000 triệu đồng.
- Bội chi ngân sách địa phương: 10.800 triệu đồng.
- Chi từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2022: 2.000 triệu đồng.

*b) Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023, nguồn vốn ngân sách địa phương:*

- Giảm kế hoạch vốn 15 dự án và tiếp tục phân bổ vốn dự phòng chưa phân bổ: 104.750 triệu đồng, trong đó:

+ Giảm kế hoạch vốn 14 dự án<sup>1</sup> và tiếp tục phân bổ vốn dự phòng chưa phân bổ: 74.750 triệu đồng.

+ Giảm kế hoạch vốn 01 dự án<sup>2</sup> (*do giảm, huỷ kế hoạch vốn*): 30.000 triệu đồng.

- Bổ sung kế hoạch vốn 19 dự án và tăng phần vốn dự phòng chưa phân bổ: 74.750 triệu đồng.

- Tổng số kế hoạch vốn đầu tư nguồn vốn ngân sách địa phương năm 2023 còn lại chưa phân bổ là **27.692 triệu đồng**, cụ thể: Nguồn thu tiền sử dụng đất: 14.710 triệu đồng (*chưa thực hiện phân bổ do chưa thu được tiền sử dụng đất năm 2023 theo kế hoạch*); vay lại của Chính phủ cho các dự án ODA: 12.982

---

<sup>1</sup> Trong đó: 09 dự án giảm do quyết toán còn dư kế hoạch vốn; 05 dự án giảm do không có khả năng giải ngân hết số kế hoạch vốn được giao.

<sup>2</sup> Dự án Hạ tầng kỹ thuật trung tâm thị trấn Chợ Rã huyện Ba Bể.

triệu đồng (*không thực hiện phân bổ, do các dự án ODA đã phân bổ đã đảm bảo tương ứng tỷ lệ vốn ngân sách trung ương cấp phát theo đúng quy định*).

*c) Điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023, nguồn vốn ngân sách địa phương:*

Tổng giá trị điều chỉnh, phân bổ là 4.627 triệu đồng. Cụ thể:

- Giảm kế hoạch vốn nguồn vốn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước của 01 dự án do không có khả năng giải ngân hết số kế hoạch vốn được kéo dài: 4.627 triệu đồng.

- Bổ sung kế hoạch vốn nguồn vốn chi xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước của 02 dự án chuyển tiếp sang năm 2023: 4.627 triệu đồng.

### **3. Ý kiến thẩm tra của Ban**

*a) Về điều chỉnh tổng kế hoạch đầu tư công năm 2023, nguồn vốn ngân sách địa phương:*

Ban thống nhất với nguyên nhân và phương án điều chỉnh tổng kế hoạch đầu tư công năm 2023, nguồn vốn ngân sách địa phương tại tờ trình dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh.

*b) Về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023, nguồn vốn ngân sách địa phương.*

- Đối với việc giảm kế hoạch vốn 15 dự án:

Qua rà soát, Dự án Cầu Nà Mực, xã Văn Minh, huyện Na Rì (*sử dụng nguồn chi XDCB vốn tập trung trong nước*) chưa có quyết định phê duyệt giá trị quyết toán dự án hoàn thành nhưng vẫn được đề xuất giảm kế hoạch vốn; ngoài ra, việc giảm kế hoạch vốn của 02 dự án gồm: Sửa chữa trung tâm y tế tuyến huyện và Cải tạo, sửa chữa Trường Tiểu học Thượng Giáo, huyện Ba Bể chưa đảm bảo phù hợp với giá trị quyết toán đã được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định số: 1047/QĐ-UBND ngày 14/6/2023; 994/QĐ-UBND ngày 08/6/2023 và số liệu tại kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND tỉnh thông qua. Theo đó: Dự án Sửa chữa trung tâm y tế tuyến huyện phải bố trí giảm 715 triệu để thực hiện quyết toán dự án hoàn thành nhưng UBND tỉnh chỉ đề nghị bố trí giảm 544 triệu đồng; dự án trường Tiểu học Thượng Giáo, huyện Ba Bể cần bố trí giảm 231 triệu đồng để quyết toán dự án nhưng UBND tỉnh đề xuất bố trí giảm 232 triệu đồng.

Đối với việc điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 13 dự án còn lại, Ban thống nhất với đề xuất của UBND tỉnh.

- Đối với việc bổ sung kế hoạch vốn 19 dự án và tăng phần vốn dự phòng chưa phân bổ.

Tại thời điểm thẩm tra, 04 dự án gồm: (1) Dự án cải tạo sửa chữa trụ sở HĐND-UBND tỉnh Bắc Kạn; (2) Cải tạo, sửa chữa nhà làm việc 4 tầng Hội LHPN tỉnh; nhà làm việc Ban Quản lý Vườn Quốc gia Ba Bể; nhà làm việc 3

tầng + hàng rào, cải tạo nhà để xe làm phòng làm việc Liên minh HTX tỉnh; (3) Cải tạo, sửa chữa các hạng mục phụ trợ, hoàn thiện hệ thống PCCC của Sở Nông nghiệp và PTNT và các đơn vị trực thuộc; (4) Cải tạo, sửa chữa, hoàn thiện hệ thống PCCC trụ sở Thanh tra tỉnh chưa có quyết định phê duyệt dự án của UBND tỉnh nên chưa đủ điều kiện để bố trí kế hoạch vốn đầu tư công, nguồn ngân sách địa phương năm 2023. Đề nghị UBND tỉnh khẩn trương hoàn thiện, bổ sung hồ sơ trước khi trình thông qua HĐND tỉnh tại kỳ họp.

Ngoài ra, còn khoảng 02 tháng sẽ kết thúc năm ngân sách 2023, tuy nhiên một số dự án khởi công mới dự kiến được bổ sung kế hoạch vốn tương đối lớn, cụ thể: Dự án Hỗ trợ kết cấu hạ tầng HTX trên địa bàn tỉnh 13.883 triệu đồng; dự án hoàn thiện mặt bằng phần diện tích còn lại của KCN Thanh Bình giai đoạn I: 39.300 triệu đồng. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ khả năng giải ngân vốn của các dự án nêu trên; đồng thời, tiếp tục rà soát, báo cáo HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn cho các dự án đủ điều kiện giao vốn để thực hiện thanh quyết toán dự án hoàn thành hoặc bố trí vốn để triển khai thực hiện trong năm 2023 theo quy định.

*c) Về điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2023, nguồn vốn ngân sách địa phương:*

Thẩm tra cho thấy: Dự án Đầu tư trang thiết bị đo lường, thử nghiệm thuộc Sở Khoa học và Công nghệ giai đoạn 2021-2025 có thời gian thực hiện dự án từ năm 2022-2024, tuy nhiên đến thời điểm hiện nay tiến độ thực hiện dự án rất chậm, dự kiến phải thực hiện điều chỉnh dự án. Đề nghị UBND làm rõ nguyên nhân và giải pháp để thực hiện dự án theo đúng chủ trương đầu tư đã được phê duyệt.

Dự án Cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất và hạ tầng kỹ thuật Tỉnh ủy có tiến độ giải ngân 9 tháng đầu năm rất thấp (78/12.089 triệu đồng) nhưng vẫn được đề xuất bổ sung thêm vốn (3.000 triệu đồng). Đề nghị UBND tỉnh làm rõ khả năng giải ngân vốn khi bổ sung kế hoạch vốn cho dự án nêu trên.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS (Hòa).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**