

Số: 179/TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày 04 tháng 10 năm 2023

## TỜ TRÌNH

### **Dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, cụ thể như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015:

+ *Điểm h, khoản 9, Điều 30 quy định: “9. Đối với Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, ngoài nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 của Điều này còn có nhiệm vụ, quyền hạn: h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”*

+ *Khoản 9, Điều 31 quy định: “9. Đối với UBND cấp tỉnh, ngoài các nhiệm vụ, quyền hạn quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 và 8 của Điều này còn có nhiệm vụ: a) Lập và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các nội dung quy định tại khoản 9, Điều 30 của Luật này.”*

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, tại khoản 4, Điều 27 quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: 4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.”*

- *Điểm a, khoản 2, Điều 75 Luật Du lịch năm 2017 quy định nhiệm vụ của UBND các cấp: “Ban hành hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành các chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư để khai thác tiềm năng, thế mạnh về du lịch của địa phương; hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng”.*

- *Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030 có nhiệm vụ phát triển du lịch cộng đồng: “Có chính sách hỗ trợ nguồn lực cho người dân tham gia phát triển du lịch cộng đồng; gắn phát triển du lịch văn hóa với trải nghiệm đời sống cộng đồng để nâng cao đời sống kinh tế, văn hóa, góp phần xóa đói, giảm nghèo cho người dân...”.*

- Nghị quyết số 18-NQ/TU ngày 12/8/2021 của Tỉnh ủy về phát triển du lịch tỉnh giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030 có xác định mục tiêu: “*Khu du lịch Ba Bể trở thành khu du lịch quốc gia, du lịch Hồ Nặm Cắt trở thành khu du lịch cấp tỉnh. Mỗi huyện, thành phố có ít nhất 01 điểm, khu du lịch được công nhận.*”

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Với tiềm năng tài nguyên du lịch khá phong phú, đa dạng, du lịch được xác định phát triển trở thành ngành kinh tế mũi nhọn của tỉnh. Tuy nhiên, hiện nay hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh còn nhỏ lẻ, chất lượng dịch vụ (vận chuyển, ăn uống, cơ sở lưu trú, tham quan, vui chơi giải trí, mua sắm...) còn nhiều hạn chế và chưa đáp ứng được nhu cầu của du khách, dẫn đến nguồn thu từ du lịch còn thấp và chưa tương xứng với tiềm năng, tài nguyên sẵn có; chưa có nhiều điểm du lịch đáp ứng điều kiện công nhận điểm du lịch theo quy định. Cùng với đó, các đơn vị, doanh nghiệp đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh còn ít, quy mô nhỏ, hoạt động kém hiệu quả.

Với mục đích tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc và hỗ trợ, thúc đẩy hoạt động du lịch tại các địa phương có tiềm năng để phát triển, từng bước tạo sinh kế bền vững cho người dân cũng như góp phần hình thành đa dạng sản phẩm du lịch của tỉnh, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng, Nhà nước và mục tiêu Nghị quyết số 18-NQ/TU ngày 12/8/2021 của Tỉnh ủy về phát triển du lịch tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

- Nhằm thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, đồng thời cụ thể hoá quan điểm, mục tiêu và định hướng của Nghị quyết số 18/NQ-TU ngày 12/8/2021 của Tỉnh ủy về phát triển du lịch tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030.

- Hỗ trợ kịp thời cho hoạt động đầu tư, phát triển du lịch trên cơ sở khai thác có hiệu quả nguồn tài nguyên du lịch tự nhiên và tài nguyên du lịch văn hóa của các địa phương, từ đó hình thành các điểm du lịch mới với nhiều sản phẩm du lịch tiêu biểu, độc đáo, hấp dẫn khách du lịch trong nước và quốc tế đến với Bắc Kạn.

- Tạo cơ sở pháp lý để huy động nguồn lực của Nhà nước, xã hội và người dân tham gia đầu tư phát triển cơ sở vật chất, các dịch vụ du lịch trên địa bàn tỉnh một cách đồng bộ và hình thành các điểm du lịch đáp ứng điều kiện công nhận điểm du lịch theo quy định.

### **2. Quan điểm xây dựng**

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn phải đảm bảo đáp ứng các điều kiện công nhận điểm du lịch theo quy định của Luật Du lịch và được triển khai, thực hiện một cách đồng bộ, thống nhất, hiệu quả, chất lượng, bền vững, phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của địa phương.

- Trên cơ sở khảo sát, đánh giá thực trạng về tài nguyên du lịch trên địa bàn, lựa chọn 03 điểm có tiềm năng, lợi thế về tài nguyên du lịch để ban hành một số

chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng có tính khả thi cao, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế - xã hội nói chung và phát triển du lịch nói riêng.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Văn bản số 171a/HĐND-VP ngày 29/8/2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc cho ý kiến đề nghị xây dựng Nghị quyết theo Tờ trình số 157/TTr-UBND ngày 29/8/2023 của UBND tỉnh, UBND tỉnh đã giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn theo trình tự, thủ tục quy định và trình phiên họp UBND tỉnh ngày 26/9/2023 thống nhất thông qua.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Bố cục**

- Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.  
 - Dự thảo Quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn kèm theo Nghị quyết gồm 02 Chương và 06 Điều, cụ thể:

+ Chương I. Quy định chung gồm 04 Điều: Điều 1. Phạm vi điều chỉnh; Điều 2. Đối tượng áp dụng; Điều 3. Nguyên tắc thực hiện; Điều 4. Nguồn vốn và lộ trình thực hiện.

+ Chương II. Nội dung chính sách gồm 02 Điều: Điều 5. Nội dung các chính sách; Điều 6. Tổ chức thực hiện.

#### **2. Nội dung cơ bản**

##### **2.1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển 03 điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn nhằm đáp ứng các điều kiện công nhận Điểm du lịch theo quy định, cụ thể:

- Điểm du lịch thôn Khuân Bang, xã Như Cố, huyện Chợ Mới;
- Điểm du lịch thôn Cạn Poông, xã Nam Cường, huyện Chợ Đồn;
- Điểm du lịch thôn Bản Chiêng, xã Đôn Phong, huyện Bạch Thông.

##### **2.2. Đối tượng áp dụng**

Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện đầu tư, kinh doanh dịch vụ phát triển du lịch trên địa bàn các điểm du lịch nêu trên, cụ thể:

- Cá nhân, hộ gia đình (*gọi chung là cá nhân*).
- Hợp tác xã, doanh nghiệp, ban quản lý điểm du lịch (*gọi chung là tổ chức*).
- Các cơ quan, đơn vị có liên quan đến việc thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển du lịch theo quy định tại Nghị quyết.

##### **2.3. Nội dung chính sách**

*2.3.1. Chính sách 1: Hỗ trợ tư vấn về không gian, cảnh quan, sản phẩm và cách làm du lịch*

- Nội dung: Hỗ trợ kinh phí thuê tư vấn về thiết kế, bố trí không gian, cảnh quan làm căn cứ cho đầu tư, xây dựng cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật, dịch vụ phục vụ du lịch cho các điểm thuộc mô hình thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng;

tư vấn để tạo ra sản phẩm du lịch hấp dẫn, thu hút khách; tư vấn về phương pháp, cách tổ chức làm du lịch cộng đồng...

- Mức hỗ trợ: Ngân sách nhà nước hỗ trợ theo thực tế tại từng điểm du lịch và không quá 500 triệu đồng/01 điểm.

### 2.3.2. Chính sách 2: Hỗ trợ đầu tư cơ sở vật chất phát triển du lịch cộng đồng

- Nội dung: Hỗ trợ kinh phí đầu tư cổng chào; điểm thông tin du lịch và giới thiệu, bán sản phẩm phục vụ khách du lịch; xây dựng tiểu cảnh, điểm checkin, chụp ảnh, trải nghiệm; nhà vệ sinh công cộng; điểm đỗ xe; hệ thống biển chỉ dẫn các điểm tham quan du lịch.

- Mức hỗ trợ: Tối đa 3.000 triệu đồng/01 điểm du lịch cộng đồng (tùy theo thực tế, mỗi điểm lựa chọn nội dung cho phù hợp).

### 2.3.3. Chính sách 3: Hỗ trợ phát triển sản phẩm du lịch gắn với bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc

- Hỗ trợ 100% lãi suất vay vốn ngân hàng theo thực tế để xây mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở truyền thống của đồng bào dân tộc thành Homestay để phục vụ khách du lịch. Mức vay tối đa được hỗ trợ lãi suất không quá 1.000 triệu đồng/nhà và không quá 10 nhà/01 điểm du lịch cộng đồng, thời gian vay không quá 36 tháng.

- Hỗ trợ kinh phí phát triển mô hình nghề truyền thống của đồng bào dân tộc gồm: Dệt thổ cẩm; đan lát; cắt may, thêu thùa hoa văn trên bộ trang phục, khăn, túi thổ cẩm... nhằm tạo sản phẩm lưu niệm, quà tặng đặc trưng phục vụ khách du lịch. Mức hỗ trợ 50 triệu đồng/mô hình và không quá 03 mô hình/01 điểm du lịch cộng đồng.

### 2.3.4. Chính sách 4: Hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng phát triển nguồn nhân lực du lịch

- Nội dung: Hỗ trợ người dân tại điểm du lịch trong phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết tham gia các khóa đào tạo trên 03 tháng tại các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng có chức năng, nhiệm vụ bồi dưỡng về du lịch có ngành nghề đào tạo về du lịch.

- Mức hỗ trợ: 1,5 triệu đồng/người/tháng; thời gian hỗ trợ tối đa 6 tháng và không quá 15 người/01 điểm du lịch.

### 2.3.5. Chính sách 5: Hỗ trợ công tác xúc tiến, quảng bá du lịch

- Nội dung: Hỗ trợ nghiên cứu thị trường, xây dựng nội dung tuyên truyền, giới thiệu, quảng bá sản phẩm du lịch tại các cuộc hội thảo, hội chợ du lịch cấp khu vực và toàn quốc, bao gồm: Thiết kế các trang mạng để quảng bá, giới thiệu điểm đến; xây dựng video giới thiệu về điểm du lịch; tổ chức đoàn Famtrip đến khảo sát, xây dựng, quảng bá và phát triển sản phẩm du lịch tại điểm.

- Mức hỗ trợ: Không quá 150 triệu đồng/điểm du lịch/năm; thời gian hỗ trợ trong 3 năm.

## 2.4. Giải pháp thực hiện chính sách

- Hỗ trợ kinh phí thực hiện từ nguồn ngân sách tỉnh; nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia và các nguồn vốn hợp pháp khác...

- Có hướng dẫn và quy định điều kiện, tiêu chí cụ thể đối với một số chính sách hỗ trợ để thực hiện đảm bảo chặt chẽ, minh bạch, đúng đối tượng, đúng quy định.

- UBND cấp huyện, cấp xã được lựa chọn thí điểm phát triển điểm du lịch cần đổi từ nguồn lực của địa phương và thu hút, huy động các nguồn lực xã hội hóa hợp pháp để phát triển đồng bộ hạ tầng tại điểm du lịch.

- Đẩy mạnh tuyên truyền về chính sách hỗ trợ nhằm nâng cao nhận thức và khuyến khích, thu hút các tổ chức, cá nhân tham gia đầu tư, phát triển các dịch vụ tại điểm du lịch.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH**

### **1. Nguồn kinh phí**

- Nguồn vốn thực hiện: Ngân sách tỉnh; nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia và các nguồn vốn hợp pháp khác.

- Hàng năm, ngân sách tỉnh bố trí kinh phí phù hợp trong dự toán ngân sách để thực hiện chính sách ưu đãi thu hút đầu tư, hỗ trợ xây dựng và phát triển 03 điểm du lịch cộng đồng theo Nghị quyết.

### **2. Dự kiến tổng kinh phí thực hiện**

Tổng nhu cầu kinh phí hỗ trợ thực hiện Nghị quyết dự kiến là 14.505 triệu đồng (*Mười bốn tỷ, năm trăm linh năm triệu đồng*). Trong đó: Dự kiến từ nguồn ngân sách nhà nước 12.105 triệu đồng và lồng ghép từ nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (dự án 6) là 2.400 triệu đồng. Trong giai đoạn từ nay đến năm 2025 bố trí 07 tỷ đồng từ nguồn vốn đầu tư, 03 tỷ đồng từ nguồn vốn sự nghiệp kinh tế; số kinh phí còn lại sẽ bố trí trong nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2026-2030 và vốn sự nghiệp kinh tế.

Gửi kèm Tờ trình dự thảo Nghị quyết gồm:

- *Bản Thuyết minh kèm theo dự thảo Nghị quyết;*
- *Dự thảo Nghị quyết;*
- *Báo cáo đánh giá tác động;*
- *Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, địa phương.*
- *Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;*
- *Báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;*
- *Văn bản khác có liên quan.*

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định một số chính sách hỗ trợ thí điểm phát triển điểm du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

*Gửi bản giấy:*

- Như trên (để trình);

*Gửi bản điện tử:*

- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Như trên (để trình);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Sở Tư pháp; Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Mai Anh, VXNV (Lam).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**