

Số: /BC-HĐND

Bắc Kạn, ngày 21 tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương
năm 2024 tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2024 tỉnh Bắc Kạn tại Tờ trình số 157/TTr-UBND ngày 19/6/2025 của UBND tỉnh về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2024 tỉnh Bắc Kạn và Báo cáo số 420/BC-UBND ngày 19/6/2025 của UBND tỉnh về quyết toán ngân sách địa phương năm 2024 tỉnh Bắc Kạn. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về sự cần thiết, thẩm quyền ban hành nghị quyết

Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 15 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; Khoản 3 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm.

Ngày 02/4/2025, Bộ tài chính ban hành Công văn số 4205/BTC-NSNN hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp, trong đó yêu cầu thời gian trình HĐND phê chuẩn quyết toán ngân sách cấp tỉnh trước ngày 30/6/2025.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2024 là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp các quy định của pháp luật hiện hành.

II. Về hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ quyết toán ngân sách địa phương năm 2024 đảm bảo đầy đủ số liệu, biểu mẫu, báo cáo thuyết minh quyết toán ngân sách địa phương theo Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ; số liệu quyết toán ngân sách của các cơ quan đơn vị, địa phương đã được cơ quan tài chính thẩm định theo quy định.

III. Về nội dung

1. Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn

Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh là 973.135 triệu đồng, đạt 104,6% dự toán Trung ương giao, đạt 96,4% dự toán tỉnh giao (giảm 36.865

triệu đồng), tăng 4,8% (44.326 triệu đồng) so với năm 2023¹. Trong đó: Thu nội địa là 874.796 triệu đồng, đạt 89,4% dự toán tỉnh giao; Thu xuất, nhập khẩu 40.570 triệu đồng, đạt 202,9% dự toán Trung ương, đạt 126,8% dự toán tỉnh giao; Thu các khoản huy động, đóng góp không giao dự toán đầu năm, thực hiện 57.769 triệu đồng.

2. Quyết toán thu ngân sách địa phương

- Quyết toán thu ngân sách địa phương 11.382.921 triệu đồng/7.438.658 triệu đồng, đạt 153% dự toán tỉnh giao (tăng 3.944.263 triệu đồng), tăng 17,6% (100.736 triệu đồng) so với năm 2023², số tăng chủ yếu do thu chuyển nguồn từ năm trước chuyển sang (tăng 2.911.313 triệu đồng); thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp đạt 86% dự toán tỉnh giao (giảm 128.208 triệu đồng); thu bổ sung từ ngân sách cấp trên đạt 110,3% dự toán tỉnh giao (tăng 673.909 triệu đồng).

- Quyết toán thu cân đối ngân sách địa phương năm 2024 là 639.831 triệu đồng (không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, huy động, đóng góp, thu khác ngân sách...), tăng 23,8% so với dự toán tỉnh giao (tăng 123.331 triệu đồng), tăng 120.043 triệu đồng so với năm 2023³.

3. Quyết toán chi ngân sách địa phương

Tổng chi ngân sách địa phương (không bao gồm chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới, nộp ngân sách cấp trên, chi trả nợ gốc) là 11.250.899 triệu đồng, đạt 151,2% dự toán tỉnh giao. Trong đó:

- Chi đầu tư phát triển nguồn cân đối NSDP là 761.986 triệu đồng, đạt 101,2% dự toán tỉnh giao. Tổng chi đầu tư phát triển năm 2024 trên địa bàn tỉnh là 2.062.067 triệu đồng, đạt 101,2% dự toán tỉnh giao, đạt 62,1% tổng kế hoạch vốn (không bao gồm chi CTMTQG, đã bao gồm cả nguồn vốn năm 2023 chuyển nguồn sang).

- Chi thường xuyên cân đối NSDP thực hiện 4.816.743 triệu đồng, đạt 109,7% dự toán tỉnh giao.

- Chi các chương trình mục tiêu quốc gia 1.296.411 triệu đồng, đạt 113% dự toán, bằng 67,7% so với tổng kế hoạch vốn được sử dụng năm 2024 (bao gồm cả nguồn năm trước chuyển sang).

- Chi trả nợ lãi vay thực hiện 2.486 triệu đồng, đạt 76,3% dự toán; chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính thực hiện 1.000 triệu đồng, đạt 100% dự toán.

- Chi chuyển nguồn ngân sách năm 2024 sang năm 2025 được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước với tổng số tiền là 2.609.889 triệu đồng, chủ yếu là ở nguồn vốn đầu tư phát triển (1.520.231 triệu đồng).

4. Kết dư ngân sách: 114.849 triệu đồng, trong đó:

- Kết dư ngân sách cấp tỉnh: 47.462 triệu đồng; được xử lý như sau: Trích vào Quỹ dự trữ tài chính theo quy định 8.462 triệu đồng; Chuyển vào thu ngân

¹ Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2023: 928.809 triệu đồng.

² Tổng thu ngân sách địa phương năm 2023: 11.282.185 triệu đồng.

³ Quyết toán thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 là 519.788 triệu đồng (không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết; viện trợ, huy động, đóng góp, thu khác...)

sách năm 2025 là 39.000 triệu đồng, trong đó số kinh phí thuộc nguồn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu là 30.537 triệu đồng sẽ hoàn trả về ngân sách Trung ương theo quy định.

- Kết dư ngân sách cấp huyện: 50.436 triệu đồng, được chuyển vào thu ngân sách cấp huyện năm 2025.

- Kết dư ngân sách cấp xã: 16.951 triệu đồng, được chuyển vào thu ngân sách cấp xã năm 2025.

IV. Đánh giá quyết toán ngân sách địa phương năm 2024

Qua số liệu báo cáo quyết toán ngân sách địa phương năm 2024, Ban nhận thấy:

1. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: Mặc dù tăng 4,8% (44.326 triệu đồng) so với năm 2023, một số khoản thu đạt khá so với các năm trước như: Thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh đạt 125,2%; Thu phí, lệ phí đạt 114,1%; Lệ phí trước bạ đạt 125,8%, tuy nhiên tổng thu ngân sách năm 2024 không đạt dự toán tỉnh giao (đạt 96,4% dự toán tỉnh giao). Một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách nhà nước không đạt dự toán như: Thu tiền sử dụng đất đạt 39,8%; Thu từ khu vực doanh nghiệp nhà nước do Trung ương quản lý đạt 66,6%; Thuế bảo vệ môi trường đạt 98,7%.

2. Chi ngân sách: Trong năm 2024, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo quyết liệt, ban hành nhiều văn bản, giải pháp để đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn, tiến độ chi đầu tư phát triển cao hơn so với năm trước⁴; số cấp bổ sung kinh phí trong năm giảm; số chi chuyển nguồn sang năm sau, số kết dư ngân sách, số hoàn trả về ngân sách trung ương đã giảm so với năm 2023. Tuy nhiên, công tác quản lý, điều hành ngân sách và tổ chức thực hiện chi ngân sách vẫn còn một số hạn chế nhất định, cụ thể:

- Số chi chuyển nguồn sang năm sau, số kết dư ngân sách vẫn còn lớn, cụ thể: Chi chuyển nguồn ngân sách năm 2024 sang năm 2025 là 2.609.889 triệu đồng, chiếm 23,2% tổng chi ngân sách địa phương (giảm 301.424 triệu đồng so với năm 2023)⁵, trong đó chủ yếu là ở nguồn vốn đầu tư phát triển 1.520.231 triệu đồng. Kết dư ngân sách địa phương năm 2024 là 114.849 triệu đồng (giảm 149.884 triệu đồng so với năm 2023⁶), trong đó: Số nộp trả ngân sách trung ương là 30.537 triệu đồng⁷ (giảm 144.182 triệu đồng so với năm 2023⁸).

Nguyên nhân do chi phí đầu tư thực hiện dự án giảm so với cơ cấu vốn trong tổng mức đầu tư được duyệt⁹, tiết kiệm được trong quá trình đấu thầu và không sử dụng hết phần vốn dự phòng của dự án¹⁰.

⁴ Năm 2023 đạt 60,1 % tổng kế hoạch vốn.

⁵ Năm 2023 số chi chuyển nguồn là 2.911.313 triệu đồng.

⁶ Năm 2023 số kết dư NSDP là 264.733 triệu đồng.

⁷ Kinh phí 30.537 triệu đồng thuộc nguồn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu năm 2024.

⁸ Năm 2023 số kinh phí hoàn trả về ngân sách trung ương là 174.719 triệu đồng.

⁹ Dự án khẩn cấp khắc phục thiên tai đối với khu vực sạt lở đất tại Tổ 1, thị trấn Đồng Tâm, huyện Chợ Mới 3.574 triệu đồng; Dự án đầu tư mua sắm bổ sung trang thiết bị cho 08 trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Bắc Kạn 4.957 triệu đồng; Dự án kè khắc phục sạt lở khu dân cư thôn Chi Quảng B - Thị trấn Phú Thông và bờ suối Bản

- Chỉ các chương trình MTQG đạt thấp (67,7% tổng kế hoạch vốn). Nguyên nhân một phần do năng lực một số cán bộ, công chức cấp cơ sở còn hạn chế; công tác phối hợp giữa các cấp chính quyền địa phương trong việc hướng dẫn, tổ chức thực hiện chưa thật sự chặt chẽ, hiệu quả.

3. Về việc thực hiện kết luận của kiểm toán

Năm 2025, Kiểm toán Nhà nước khu vực X đã tiến hành kiểm toán ngân sách năm 2024, tuy nhiên tại thời điểm thẩm tra, Kiểm toán Nhà nước chưa gửi Báo cáo kết quả kiểm toán ngân sách địa phương năm 2024 của tỉnh Bắc Kạn. Do đó, UBND tỉnh chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu quyết toán.

4. Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh một số nội dung như sau:

- Số kinh phí chuyển nguồn từ năm 2024 sang năm 2025 lớn¹¹, ảnh hưởng đến hiệu quả phân bổ và sử dụng ngân sách. Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác lập và phân bổ dự toán; gắn trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị trong việc giải ngân chậm hoặc chuyển nguồn lớn; định kỳ đánh giá khả năng thực hiện dự toán và kịp thời điều chỉnh, cắt giảm hoặc điều chuyển sang nhiệm vụ khác nếu không thực hiện được.

- Chỉ đạo theo dõi, cập nhật kết quả kiểm toán ngay sau khi có báo cáo chính thức của Kiểm toán Nhà nước; đồng thời rà soát, tổ chức thực hiện đầy đủ, kịp thời các kiến nghị kiểm toán (nếu có) và hoàn thiện nghị quyết để phê chuẩn quyết toán theo quy định.

- Đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn, đặc biệt là nguồn vốn sự nghiệp thực hiện các chương trình MTQG, hạn chế chi chuyển nguồn, kết dư ngân sách phải hoàn trả ngân sách Trung ương gây lãng phí nguồn lực của tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về quyết toán ngân sách địa phương năm 2024 tỉnh Bắc Kạn. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Tiến Dũng

Lạnh - Xã Tân Tú, huyện Bạch Thông 1.462 triệu đồng; Dự án đầu tư xây dựng 04 trạm y tế tuyến xã tỉnh Bắc Kạn 1.904 triệu đồng...

¹⁰ Dự án xây dựng cải tạo tuyến đường vào các xã CT229 huyện Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn 6.713 triệu đồng.

¹¹ Số kinh phí chuyển nguồn từ năm 2024 sang năm 2025 là 2.609.889 triệu đồng, chiếm 23,2% tổng chi ngân sách địa phương, trong đó chủ yếu là ở nguồn vốn đầu tư phát triển 1.520.231 triệu đồng.