

Số: /BC - HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết tạm giao biên chế cán bộ, công chức, tổng số
lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước cấp tỉnh,
cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình số 147/TTr-UBND ngày 16/6/2025 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết tạm giao biên chế cán bộ, công chức, tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2025, như sau:

1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương

Đối với biên chế năm 2025, HĐND tỉnh đã ban hành các Nghị quyết: Số 76/NQ-HĐND quyết định biên chế công chức, phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2025; Nghị quyết số 04/NQ-HĐND điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 76/NQ-HĐND và Nghị quyết số 10/NQ-HĐND điều chỉnh số lượng người làm việc tại Phụ lục số II kèm theo Nghị quyết số 04/NQ-HĐND. Đồng thời, thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP¹ của Chính phủ, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 77/NQ-HĐND quyết định số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với các huyện, thành phố thuộc tỉnh năm 2025.

Thực hiện chủ trương về sắp xếp tổ chức bộ máy và tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết tạm giao biên chế cán bộ, công chức, tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn tỉnh năm 2025. Qua thẩm tra, Ban pháp chế nhận thấy:

Ngày 12/6/2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và ngày 16/6/2025, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1683/NQ-UBTVQH15 về việc sắp xếp đơn vị

¹ Quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố

hành chính cấp xã của tỉnh Thái Nguyên năm 2025, các nghị quyết trên có hiệu lực kể từ ngày thông qua và giao các cơ quan theo thẩm quyền khẩn trương thực hiện công tác chuẩn bị cần thiết, bảo đảm chính quyền địa phương hình thành sau sắp xếp chính thức hoạt động từ ngày 01/7/2025.

Khi đơn vị hành chính cấp tỉnh mới đi vào hoạt động, HĐND tỉnh sau sắp xếp sẽ thực hiện việc quyết định biên chế cho các cơ quan, đơn vị, địa phương. Tuy nhiên, trong quá trình sắp xếp, chuẩn bị cho tổ chức bộ máy mới có điều kiện đi vào hoạt động ngay từ 01/7/2025, Ban Pháp chế nhất trí việc tạm giao như Tờ trình của UBND tỉnh. Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã đồng ý chủ trương điều chỉnh, tạm giao biên chế năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp² trên cơ sở báo cáo xin chủ trương của Đảng ủy UBND tỉnh³.

Đề nghị UBND tỉnh đảm bảo thông tin thông suốt, thống nhất phương pháp thực hiện với tỉnh Thái Nguyên trong quá trình xây dựng Nghị quyết này, đảm bảo thuận lợi khi xây dựng dự thảo Nghị quyết chung của tỉnh sau sắp xếp.

2. Nội dung

a) UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh biên chế công chức và số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước như sau:

- Điều chỉnh giảm 46 biên chế công chức thanh tra của 10 sở để điều chỉnh tăng cho Thanh tra tỉnh. Sau khi điều chỉnh, Thanh tra tỉnh có 72 biên chế đảm bảo theo đúng số lượng biên chế tại Đề án số 361/ĐA-UBND ngày 02/6/2025 của UBND tỉnh về sắp xếp hệ thống cơ quan Thanh tra tỉnh Bắc Kạn tỉnh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Điều chỉnh giảm 572 biên chế công chức của UBND các huyện, thành phố để chuyển về bố trí cho 37 đơn vị hành chính cấp xã mới theo đúng định hướng của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tại Công văn số 03-CV/BCĐ ngày 15/4/2025 (*chuyển 100% biên chế cấp huyện hiện có để bố trí biên chế cấp xã*).

Tạm giao 2.760 biên chế cán bộ, công chức cấp xã, bao gồm: 2.188 biên chế cán bộ, công chức cấp xã và 572 biên chế công chức cấp huyện.

- Điều chỉnh 6.328 biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước của UBND cấp huyện, trong đó: Điều chỉnh 163 viên chức của UBND cấp huyện

² Thông báo số 1950 -TB/TU ngày 19/6/2025 Thông báo nội dung Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy lần thứ 96 (khóa XII) nhiệm kỳ 2020-2025

³ Báo cáo số 398-CV/ĐU ngày 13/6/2025 của Đảng ủy UBND tỉnh báo cáo, xin chủ trương điều chỉnh, tạm giao biên chế năm 2025 khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

về Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Nông nghiệp và Môi trường⁴; điều chỉnh 6.164 biên chế viên chức của UBND cấp huyện chuyển về 37 ĐVHC cấp xã mới⁵.

- Điều chỉnh giảm 08 người làm việc của Hội Chữ thập đỏ thuộc UBND cấp huyện do kết thúc hoạt động của hội cấp huyện. Sau khi điều chỉnh, tạm giao 47 người làm việc tại các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ cấp tỉnh (*toàn tỉnh giảm 08 người so với tổng số giao năm 2025*).

Việc điều chỉnh biên chế công chức và tổng số lượng người làm việc (*biên chế viên chức*) hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập không thay đổi tổng số biên chế đã được giao năm 2025 (*1.477 biên chế công chức, 8.647 người làm việc*). Riêng biên chế viên chức của các hội quần chúng do Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ giảm 08 biên chế do kết thúc hoạt động của Hội cấp huyện⁶.

b) Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhất trí như tờ trình của UBND tỉnh và đề nghị UBND tỉnh làm rõ một số nội dung sau:

- Tờ trình UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh **6.164** biên chế viên chức của UBND cấp huyện chuyển về 37 ĐVHC cấp xã mới. Tuy nhiên, tại Phụ lục I kèm theo dự thảo nghị quyết là **6.165** biên chế.

- Về biên chế tạm giao cho các xã là: 2.760 (*trong đó có 2.188 biên chế xã và 572 biên chế huyện*). Số biên chế chưa sử dụng là: 171 (*133 biên chế xã và 38 biên chế huyện*). Đề nghị UBND tỉnh báo cáo cơ sở thực tiễn đề xuất việc tạm giao biên chế trên số được giao. Đánh giá những vấn đề phát sinh, trong trường hợp sau sắp xếp, thực hiện việc giao biên chế theo số có mặt.

- Theo Tờ trình UBND tỉnh, trong số 2.188 biên chế đã bao gồm 756 biên chế chức danh Bí thư, Phó Bí thư Thường trực và 05 chức danh đoàn thể. Đề nghị UBND tỉnh khẳng định việc tiếp tục đưa vào Nghị quyết HĐND tỉnh số biên chế làm công tác Đảng, đoàn thể không trùng lặp với dự kiến giao biên chế của cấp có thẩm quyền đối với biên chế khối đảng, đoàn thể.

- Theo Tờ trình, số biên chế cấp tỉnh là: 905 (*bằng số biên chế đã giao năm 2025*). Như vậy, số công chức dự kiến điều động, bố trí công tác tại các xã sau sắp xếp sẽ không gắn với chuyển biên chế. Đề nghị UBND tỉnh thuyết minh

⁴Điều chỉnh 82 biên chế viên chức của 07 Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên thuộc UBND cấp huyện chuyển về Sở Giáo dục và Đào tạo quản lý theo phương án sắp xếp tổ chức bộ máy.

Điều chỉnh 81 biên chế viên chức của 08 Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp thuộc UBND cấp huyện chuyển về Sở Tài nguyên và Môi trường quản lý theo phương án sắp xếp tổ chức bộ máy.

⁵ Điều chỉnh 6.164 biên chế viên chức của UBND cấp huyện chuyển về 37 ĐVHC cấp xã mới, trong đó chuyển nguyên trạng bộ máy, biên chế các trường trung học cơ sở, tiểu học, mầm non chuyển giao cho các xã mới quản lý; chuyển bộ máy, biên chế Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thông cấp huyện về cấp xã quản lý.

⁶Số nhân sự hiện có UBND cấp huyện chủ động sắp xếp, bố trí nhân sự hoặc xem xét cho viên chức nghỉ chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP theo nguyện vọng.

bổ sung nội dung này, đồng thời báo cáo số lượng cán bộ, công chức cấp tỉnh dự kiến điều động, bố trí công tác về các xã, phường sau sắp xếp so với số biên chế cấp huyện, cấp xã được giao.

3. Về dự thảo nghị quyết

- Đề nghị bổ sung bãi bỏ Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 03/4/2025 điều chỉnh số lượng người làm việc tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 04/NQ-HĐND.

- Đề nghị bổ sung mục II, phụ lục I cụm từ “*hình thành sau sắp xếp*”, thành “**Cấp xã (*hình thành sau sắp xếp*)**”.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Lê Thị Hương