

Số: /BC-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 10 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Tiếp thu, giải trình nội dung thẩm tra đối với Tờ trình dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Tiếp thu ý kiến tại Báo cáo thẩm tra số 144/BC-HĐND ngày 03/10/2022 của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh về dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình một số nội dung như sau:

1. Ý kiến thẩm tra nêu tại Mục III Báo cáo thẩm tra:

1.1. Đối với nội dung: “a)... Đề nghị UBND tỉnh giải trình, làm rõ về sự phù hợp giữa quy mô đầu tư sau điều chỉnh nêu trên với quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của UBND tỉnh”.

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Theo quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh thì tuyến đường được quy hoạch đường cấp V miền núi. Tuy nhiên, do nguồn vốn theo kế hoạch trung hạn 2021- 2025 bố trí cho dự án không đủ để thực hiện theo quy hoạch nên trước mắt phân kỳ đầu tư dự án với quy mô đường giao thông nông thôn (GTNT) loại B, có tính toán cho việc nâng cấp, mở rộng thành đường cấp V sau này. Việc đầu tư dự án với quy mô đường cấp V theo quy hoạch, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu, bố trí nguồn vốn để thực hiện trong giai đoạn tiếp theo. Như vậy, việc phân kỳ đầu tư dự án với quy mô đường GTNT loại B hoàn toàn phù hợp với quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

1.2. Đối với nội dung: “b)... Theo Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư (Dự kiến khối lượng đào đắp, đổ thải: Đào khoảng 700.000 m<sup>3</sup>; đắp khoảng 1.400 m<sup>3</sup>; đổ thải khoảng 56.000 m<sup>3</sup>) Ban nhận thấy số liệu còn chưa phù hợp, đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ”.

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Do sơ xuất trong quá trình soạn thảo của đơn vị lập Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án có sự nhầm lẫn số liệu, Ủy ban nhân dân tỉnh xin tiếp thu và đính chính lại số liệu như sau:

“... Dự kiến khối lượng đào đắp, đổ thải: Đào khoảng 700.000 m<sup>3</sup>; đắp khoảng 140.000 m<sup>3</sup>; đổ thải khoảng 560.000 m<sup>3</sup>”.

1.3. Đối với nội dung: “c)... Đề nghị UBND tỉnh bổ sung đánh giá thêm tác động của dự án trong việc quản lý, bảo vệ rừng tại khu vực thực hiện dự án”.

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Việc đầu tư xây dựng tuyến đường sẽ có tác động tích cực và tiêu cực đến việc quản lý, bảo vệ rừng tại khu vực thực hiện dự án. Dự án hoàn thành tạo điều kiện thuận lợi cho đơn vị quản lý rừng trong quá trình quản lý, kiểm tra, kiểm soát rừng; thuận lợi cho cơ quan nhà nước và nhân dân trong việc trồng, phát triển rừng. Tuy nhiên, tuyến đường hoàn thành cũng có thể dẫn đến việc chặt phá rừng trái phép gia tăng. Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo các ngành chức năng và phối hợp với các cấp ngành tăng cường công tác tuyên truyền cho người dân nâng cao ý thức thêm về công tác bảo vệ rừng, tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, kiểm soát, xử lý vi phạm để hạn chế tối đa xảy ra việc chặt phá rừng trái phép; phát huy những tác động tích cực và hạn chế tối đa những tác động tiêu cực có thể xảy ra.

1.4. Đối với nội dung: “d)... Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo dự kiến việc phân cấp quản lý, nguồn kinh phí để duy tu, bảo dưỡng tuyến đường sau khi hoàn thành để xem xét tính khả thi của dự án sau khi điều chỉnh”.

Ý kiến tiếp thu, giải trình: Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến sẽ giao cho Ủy ban nhân dân huyện Chợ Đồn quản lý, khai thác tuyến đường sau khi dự án hoàn thành. Ủy ban nhân dân huyện Chợ Đồn sẽ có trách nhiệm cân đối nguồn ngân sách huyện và nguồn vốn hỗ trợ ngân sách tỉnh (vốn kinh tế sự nghiệp hàng năm, vốn bảo trì đường bộ, vốn phòng chống lụt bão,...) để thực hiện duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, xử lý sạt trượt, lở đất trên tuyến đường theo quy định. Trong quá trình thực hiện dự án, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo chủ đầu tư yêu cầu nhà thầu tư vấn đưa ra giải pháp thiết kế phù hợp để xử lý địa chất yếu, đất toai, rời rạc, địa hình có độ dốc lớn, có nhiều khe, suối.

1.5. Đối với nội dung: “đ)... Tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2021, mục tiêu đầu tư dự án nhằm phục vụ nhu cầu dân sinh, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh và phát triển du lịch. Tuy nhiên, tại tờ trình dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, mục tiêu đầu tư đã không còn phục vụ việc phát triển du lịch. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ đối với sự thay đổi về mục tiêu đầu tư.

Ngoài ra Ban nhận thấy việc điều chỉnh quy mô dự án dẫn đến việc lưu thông của các phương tiện vận tải (xe ô tô du lịch 45 chỗ, xe ô tô có tải trọng lớn,...) gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của dự án. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ nội dung nêu trên”.

Ý kiến tiếp thu, giải trình:

+ Phục vụ phát triển du lịch là một trong những mục tiêu đầu tư dự án mà Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh thông qua. Tuy nhiên do nguồn vốn đầu tư hạn hẹp nên dự án được phân kỳ đầu tư với quy mô đường GTNT loại B. Trong giai đoạn phân kỳ đầu tư thì tuyến đường vẫn phục vụ cho việc phát triển du lịch nhưng việc lưu thông của xe khách cỡ lớn là khó khăn, tuyến đường chủ yếu phục vụ cho du lịch trải nghiệm và các phương tiện

giao thông cỡ nhỏ. Hơn nữa, trong giai đoạn này thì du lịch trong khu vực vẫn chưa phát triển và hạ tầng giao thông cơ bản đáp ứng được yêu cầu. Do vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh không đưa mục tiêu phục vụ phát triển du lịch vào giai đoạn phân kỳ đầu tư và sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn nghiên cứu, bố trí nguồn vốn để thực hiện mục tiêu phát triển du lịch theo Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 khi du lịch của khu vực phát triển.

+ Về mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội: Trong giai đoạn phân kỳ đầu tư thì các phương tiện vận tải (*xe ô tô du lịch 45 chỗ, xe ô tô có tải trọng lớn, ...*) tham gia giao thông trên tuyến còn ít, đơn vị tư vấn đã đề xuất giải pháp thiết kế vị trí tránh xe để phương tiện lưu thông thuận lợi đảm bảo mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

1.6. Đối với nội dung: “e)... Ngày 22/6/2022, Đoàn khảo sát do Thường trực HĐND tỉnh làm trưởng đoàn đã ban hành Báo cáo kết quả khảo sát số 52/BC-HĐND có nhiều kiến nghị đối với UBND tỉnh, chủ đầu tư và các sở, ban, ngành liên quan. Đề nghị UBND tỉnh bổ sung, báo cáo làm rõ các nội dung đã tiếp thu ý kiến của Đoàn khảo sát tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư”.

Về nội dung này, Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp các nội dung tiếp thu tại Phụ lục kèm theo.

2. Các nội dung khác: Ủy ban nhân dân tỉnh nhất trí với kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách như đã nêu tại Báo cáo thẩm tra.

Trên đây là báo cáo tiếp thu, giải trình nội dung thẩm tra đối với Tờ trình dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh (giải trình, báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Giao thông vận tải;
- UBND huyện Chợ Đồn;
- CVP, các PCVP;
- Lưu: VT, M. Anh, Huân.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Đình Quang Tuyên**

**Phụ lục. Các nội dung đã tiếp thu ý kiến của Đoàn khảo sát  
tại Mục III Báo cáo kết quả khảo sát số 52/BC-HĐND ngày 22/6/2022**

*(Ban hành kèm theo Báo cáo số: /BC-UBND ngày tháng 10 năm 2022 của UBND tỉnh)*

<b>Số TT</b>	<b>Nội dung kiến nghị</b>	<b>Nội dung tiếp thu</b>
1	<p>Đề nghị UBND tỉnh tính toán, cân nhắc kỹ mục tiêu đầu tư dự án từ đó lựa chọn quy mô đầu tư cho phù hợp, lựa chọn phương án, giải pháp tối ưu nhất để giải quyết những khó khăn mà Đoàn khảo sát đã chỉ ra, đồng thời chỉ đạo chủ đầu tư và các sở, ban, ngành có liên quan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tính đúng, tính đủ các chi phí cấu thành tổng mức đầu tư dự án.</li> <li>- Đánh giá đầy đủ tác động của việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đến phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng của địa phương, công tác bảo vệ môi trường vùng dự án và những vùng lân cận.</li> <li>- Có phương án, giải pháp cụ thể để giải quyết các khó khăn mà Đoàn khảo sát đã chỉ ra, đảm bảo dự án sau khi hoàn thành sẽ phát huy hiệu quả kinh tế - kỹ thuật - xã hội - môi trường.</li> </ul>	<p>Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 4033/UBND-GTCNXD ngày 23/6/2022 chỉ đạo chủ đầu tư; các Sở, ban, ngành tiếp thu, thực hiện các nội dung kiến nghị của Đoàn khảo sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh làm trưởng đoàn (Kết quả tiếp thu ý kiến Đoàn khảo sát được tổng hợp trong mục 1 và 2 của Phụ lục này).</p>
2	<p>Đối với UBND huyện Chợ Đồn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tính đúng, tính đủ các chi phí cấu thành tổng mức đầu tư dự án.</li> <li>- Đánh giá đầy đủ tác động của việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đến phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng của địa phương, công tác bảo vệ môi trường vùng dự án và những vùng lân cận.</li> </ul>	<p>Chủ đầu tư đã tiếp thu ý kiến của Đoàn khảo sát, phối hợp với các Sở, ngành liên quan cập nhật, chỉnh sửa lại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh với một số nội dung chính sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tính toán điều chỉnh mục tiêu, quy mô đầu tư tuyến đường từ cấp V miền núi xuống đường GTNT loại B để đảm bảo phù hợp với tổng mức đầu tư đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, phù hợp với điều kiện của địa phương (hiện nay tỉnh và huyện chưa có nguồn vốn để bổ sung thêm cho dự án), hạn chế tối đa</li> </ul>

	<p>- Xác định rõ diện tích từng loại đất, rừng cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng để thực hiện dự án; thống nhất số liệu với các sở, ngành liên quan. Đối với diện tích rừng tự nhiên cần phải chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án, đề nghị UBND huyện Chợ Đồn thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.</p> <p>- Có phương án, giải pháp cụ thể để giải quyết các khó khăn mà Đoàn khảo sát đã chỉ ra, đảm bảo dự án sau khi hoàn thành sẽ phát huy hiệu quả kinh tế - kỹ thuật - xã hội - môi trường.</p> <p>- Đối với phần tổng mức đầu tư tăng thêm khi điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, đề nghị huyện Chợ Đồn tự cân đối bổ sung do tại thời điểm này, tỉnh chưa có nguồn vốn để bổ sung thêm cho dự án.</p>	<p>ảnh hưởng môi trường, diện tích chiếm dụng đất rừng.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tính toán tổng mức đầu tư đảm bảo tính đúng, tính đủ các chi phí cấu thành tổng mức đầu tư dự án theo quy định.</li> <li>- Bổ sung đánh giá tác động của việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đến phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng của địa phương, công tác bảo vệ môi trường vùng dự án và những vùng lân cận; phương án, giải pháp để giải quyết các khó khăn mà Đoàn khảo sát đã chỉ ra, đảm bảo dự án sau khi hoàn thành sẽ phát huy hiệu quả kinh tế - kỹ thuật - xã hội - môi trường.</li> <li>- Tính toán các loại diện tích đất chiếm dụng, khối lượng đất đào, đắp, đổ thải; khảo sát, đo đạc 13 vị trí đổ thải với diện tích đất chiếm dụng 105.580 m<sup>2</sup>; thiết kế giải pháp gia cố các bãi đổ thải.</li> </ul>
3	<p>Các sở, ban, ngành có liên quan: Trong quá trình thẩm định, cho ý kiến đối với việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án cần nghiên cứu, xem xét kỹ lưỡng mục tiêu, quy mô, nguồn vốn đầu tư dự án, tính toán đầy đủ các chi phí cấu thành tổng mức đầu tư; đánh giá đầy đủ tác động dự án đối với phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng của địa phương, công tác bảo vệ môi trường vùng dự án và những vùng lân cận”.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Trong Báo cáo thẩm định số 558/BC-HĐTD ngày 30/8/2022, Hội đồng thẩm định chủ trương đầu tư của tỉnh đã đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Chợ Đồn bổ sung nội dung tiếp thu, giải trình các ý kiến, kiến nghị của Đoàn Khảo sát tại báo cáo Báo cáo số 52/BC-HĐND ngày 22/6/2022.</li> <li>- Ngày 19/9/2020, Sở Giao thông vận tải đã có Văn bản số 1329/SGTVT-QLCLCTGT đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Chợ Đồn làm rõ, giải trình và chỉnh sửa hồ sơ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh dự án với các nội dung: <ul style="list-style-type: none"> <li>+ Bổ sung mục tiêu đầu tư, vị trí và khả năng chứa từng bãi đổ thải, dự kiến khối lượng và chi phí đào, đắp, cự ly vận chuyển đổ thải, chi phí khắc phục tại các bãi đổ thải như: Chi phí lấp đặt công ngầm, kê rọ đá chân các bãi đổ thải,...</li> <li>+ Bổ sung làm rõ sự phù hợp với quy định về suất đầu tư xây</li> </ul> </li> </ul>

		<p>dựng công trình. Giải thích làm rõ, việc điều chỉnh quy mô đầu tư dự án từ đường cấp V miền núi thành đường GTNT loại B đến mục tiêu đầu tư và hiệu quả kinh tế - xã hội. Quy mô đầu tư sau điều chỉnh đáp ứng cho các loại xe nào? có đảm bảo lưu thông phù hợp với mục tiêu thúc đẩy phát triển du lịch, dịch vụ nữa hay không?</p> <p>+ Bổ sung các thông số kỹ thuật cơ bản, tỷ lệ các đoạn khó khăn phải chôn trước trong quy mô dự án sau điều chỉnh tại Báo cáo đề xuất chủ trương điều chỉnh dự án. Đồng thời giải trình rõ hơn về phương án cắt giảm công trình vượt dòng đã phê duyệt tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 của HĐND tỉnh có ảnh hưởng đến lưu thông trên đoạn tuyến xây dựng mới như thế nào.</p>
--	--	---