

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra Tờ trình số 158/TTr-UBND ngày 22/9/2022 của UBND tỉnh dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án

Khoản 1 Điều 34, Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình*”.

Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2021. Đến thời điểm hiện tại, dự án vẫn chưa được phê duyệt, do trong quá trình khảo sát, lập hồ sơ Báo cáo nghiên cứu khả thi, tại thực địa cho thấy dự án có địa hình phức tạp, độ dốc dọc và độ dốc ngang cao nên khối lượng đào, đắp nền đường lớn, diện tích chiếm dụng đất nhiều; thời điểm hiện nay giá cả vật liệu, nhiên liệu tăng cao so với thời điểm lập đề xuất chủ trương đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt. Vì vậy, dẫn đến thay đổi mục tiêu, quy mô, địa điểm đầu tư, cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền theo quy định.

II. Về nội dung

1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2. Nội dung điều chỉnh

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như sau:

| STT | Các nội dung điều chỉnh | Chủ trương được phê duyệt tại Nghị quyết số 47 | Dự kiến điều chỉnh |
|-----|--------------------------|--|------------------------------|
| 1 | Mục tiêu đầu tư | Chi tiết tại biểu kèm theo | |
| 2 | Quy mô dự án | | |
| 3 | Địa điểm thực hiện dự án | Tại các xã Quảng Bạch, Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn, tỉnh Bắc Kạn. | Huyện Chợ Đồn, tỉnh Bắc Kạn. |

Các nội dung khác: Thực hiện theo Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

a) Về sự phù hợp đối với các quy hoạch, kế hoạch liên quan

Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 437/BC-UBND ngày 20/9/2022 của UBND huyện Chợ Đồn, dự kiến quy mô đầu tư sau điều chỉnh của dự án (đường GTNT có Bnền = 4m; Bmặt = 3m), chưa thống nhất với quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của UBND tỉnh (tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc được quy hoạch là đường cấp V miền núi, có Bnền = 6,5m; Bmặt = 5,5m). Đề nghị UBND tỉnh giải trình, làm rõ về sự phù hợp giữa quy mô đầu tư sau điều chỉnh nêu trên với quy hoạch đã được phê duyệt tại Quyết định số 1128/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của UBND tỉnh.

b) Về quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, địa điểm thực hiện dự án

Việc điều chỉnh quy mô đầu tư dự án đã được chủ đầu tư giải trình đầy đủ; diện tích đất chiếm dụng, khối lượng đất đào, đắp, đổ thải, số lượng và vị trí bãi đổ thải đã được chủ đầu tư liệt kê chi tiết và có giải trình rõ ràng, cụ thể; việc xác định tổng mức đầu tư dự án đã được chủ đầu tư trình bày chi tiết và có thuyết minh cách tính kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; việc điều chỉnh địa điểm thực hiện dự án đảm bảo phù hợp.

Tuy nhiên, theo Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư (Dự kiến khối lượng đào đắp, đổ thải: Đào khoảng 700.000 m³; đắp khoảng 1.400 m³; đổ thải khoảng 56.000 m³) Ban nhận thấy số liệu còn chưa phù hợp, đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ.

c) Về tác động của dự án đến công tác quản lý, bảo vệ rừng

Việc đầu tư tuyến đường còn tác động đến công tác quản lý, bảo vệ rừng. Thẩm tra cho thấy, dự án chiếm dụng diện tích đất rừng tự nhiên, rừng phòng hộ tương đối lớn (rừng tự nhiên khoảng 136.600 m²; rừng phòng hộ khoảng 101.900 m²), do đó đề nghị UBND tỉnh bổ sung đánh giá thêm tác động của dự án trong việc quản lý, bảo vệ rừng tại khu vực thực hiện dự án.

d) Về công tác quản lý vận hành, duy tu, bảo dưỡng

Qua khảo sát thực tế, nền địa chất thuộc phạm vi đầu tư dự án có kết cấu yếu, đất tơi, rời rạc, địa hình có độ dốc lớn, có nhiều khe, suối đi qua. Với đặc điểm địa hình như vậy, rất dễ xảy ra sạt trượt, lở đất vào mùa mưa lũ sau khi đầu tư tuyến đường. Ban đề nghị UBND tỉnh báo cáo dự kiến việc phân cấp quản lý, nguồn kinh phí để duy tu, bảo dưỡng tuyến đường sau khi hoàn thành để xem xét tính khả thi của dự án sau khi điều chỉnh.

đ) Về mục tiêu đầu tư sau điều chỉnh

Tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2021, mục tiêu đầu tư dự án nhằm phục vụ nhu cầu dân sinh, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh và phát triển du lịch. Tuy nhiên, tại tờ trình dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, mục tiêu đầu tư đã không còn phục vụ việc phát triển du lịch. Đề nghị UBND tỉnh làm rõ đối với sự thay đổi về mục tiêu đầu tư.

Ngoài ra Ban nhận thấy việc điều chỉnh quy mô dự án dẫn đến việc lưu thông của các phương tiện vận tải (*xe ô tô du lịch 45 chỗ, xe ô tô có tải trọng lớn...*) gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của dự án. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ nội dung nêu trên.

e) Ý kiến khác: Ngày 22/6/2022, Đoàn khảo sát do Thường trực HĐND tỉnh làm trưởng đoàn đã ban hành Báo cáo kết quả khảo sát số 52/BC-HĐND về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn, theo đó có nhiều kiến nghị đối với UBND tỉnh, chủ đầu tư và các sở, ban, ngành liên quan. Đề nghị UBND tỉnh bổ sung, báo cáo làm rõ các nội dung đã tiếp thu ý kiến của Đoàn khảo sát tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư.

Đề các đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định, đề nghị UBND tỉnh bổ sung báo cáo, làm rõ các ý kiến thẩm tra của Ban đã nêu trên.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Giao thông Vận tải;
- UBND huyện Chợ Đồn;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hòa.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải

MỤC TIÊU, QUY MÔ CỦA DỰ ÁN DỰ KIẾN ĐIỀU CHỈNH

(Kèm theo Báo cáo số /BC-HĐND ngày /10/2022 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh)

Sau khi HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, UBND tỉnh đã dự kiến trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tổng cộng 4 lần¹, một số nội dung chính thuộc quy mô dự án có sự thay đổi (*chi tiết tại biểu kèm theo*).

| Nội dung điều chỉnh | Chủ trương phê duyệt tại Nghị quyết số 47 | Điều chỉnh chủ trương tại Tờ trình dự thảo nghị quyết số 44/TTr-UBND ngày 05/4/2022 của UBND tỉnh | Nội dung tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương số 262/BC-UBND ngày 06/6/2022 của UBND huyện Chợ Đồn gửi Thường trực HĐND tỉnh phục vụ khảo sát hướng tuyến | Điều chỉnh chủ trương tại Tờ trình dự thảo nghị quyết số 158/TTr-UBND ngày 22/9/2022 của UBND tỉnh |
|------------------------|---|--|--|---|
| Mục tiêu đầu tư | | Đầu tư xây dựng tuyến đường nhằm tạo mạng lưới giao thông của huyện Chợ Đồn nói riêng và tỉnh Bắc Kạn nói chung, hình thành trục giao thông kết nối ngắn nhất tuyến đường QL.3C (thuộc xã Quảng Bạch, huyện Chợ Đồn) với tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể kết nối sang Na Hang, Tuyên Quang (thuộc xã Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn), kết nối các điểm du lịch xung quanh hồ Ba Bể với các điểm du lịch thuộc quần thể du lịch ATK Chợ Đồn, đẩy mạnh giao thương hàng hóa, thu hút đầu tư, thúc đẩy phát triển du lịch, dịch vụ, phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh của địa phương. | | Đầu tư xây dựng tuyến đường nhằm phục vụ dân sinh, để phát triển kinh tế; hình thành trục giao thông kết nối ngắn nhất nối tuyến đường QL.3C (thuộc xã Quảng Bạch, huyện Chợ Đồn) với tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể (thuộc xã Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn); góp phần xóa đói giảm nghèo, phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh của địa phương. |

¹ (1) Trình tại kỳ họp thứ 8, Tờ trình dự thảo nghị quyết số 44/TTr-UBND ngày 05/4/2022 của UBND tỉnh; (2) Dự kiến trình tại kỳ họp thứ 9, tuy nhiên trên cơ sở kết quả khảo sát hướng tuyến của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh chưa ban hành Tờ trình dự thảo nghị quyết mà chỉ đạo chủ đầu tư tiếp tục rà soát, tham mưu điều chỉnh; (3) Dự kiến trình vào kỳ họp giải quyết công việc phát sinh đột xuất (tháng 8/2022), tuy nhiên UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo chủ đầu tư chuẩn bị hồ sơ kỹ lưỡng, tiếp tục rà soát, tham mưu điều chỉnh; (4) Trình tại kỳ họp thứ 10 (kỳ họp chuyên đề), Tờ trình dự thảo nghị quyết số 158/TTr-UBND ngày 22/9/2022 của UBND tỉnh.

| Nội dung điều chỉnh | Chủ trương phê duyệt tại Nghị quyết số 47 | Điều chỉnh chủ trương tại Tờ trình dự thảo nghị quyết số 44/TTr-UBND ngày 05/4/2022 của UBND tỉnh | Nội dung tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương số 262/BC-UBND ngày 06/6/2022 của UBND huyện Chợ Đồn gửi Thường trực HĐND tỉnh phục vụ khảo sát hướng tuyến | Điều chỉnh chủ trương tại Tờ trình dự thảo nghị quyết số 158/TTr-UBND ngày 22/9/2022 của UBND tỉnh |
|----------------------|---|---|---|---|
| Quy mô đầu tư | <p>Xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn đường cấp V - miền núi (theo TCVN4054-2005), châm chước những đoạn khó khăn; chiều dài khoảng 15 km. Trong đó:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đoạn cải tạo, nâng cấp dài khoảng 1,6 km. - Đoạn mở mới có chiều dài khoảng 13,4 km; điểm đầu giao với QL.3C tại Km86+700, thuộc địa phận xã Quảng Bạch; điểm cuối kết nối với tuyến đường từ thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể, thuộc địa phận xã Bằng Phúc. <p>Bề rộng nền đường: B_{nền} = 6,5 m, Bề rộng mặt đường: B_{mặt} = 5,5 m (cả lề gia cố), bề rộng lề đất: B_{lề đất} = 2x0,5 = 1,0 m. Kết cấu mặt đường bằng đá dăm láng nhựa.</p> | <p>Xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn đường cấp V - miền núi (theo TCVN 4054-2005) châm chước những đoạn khó khăn; chiều dài khoảng 15,9 km (tăng 0,9km). Trong đó:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tận dụng đoạn đầu tuyến đã có mặt đường bằng bê tông xi măng (không cải tạo, nâng cấp) khoảng 2,5 km. - Hoàn thiện phần nền đường và một số hạng mục cần thiết như cống, rãnh,... (chưa bao gồm kết cấu móng, mặt đường) khoảng 13,4 km theo tiêu chuẩn đường cấp V - miền núi (TCVN 4054-2005). | <p>Xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn đường cấp V - miền núi (theo TCVN4054-2005), châm chước những đoạn khó khăn; chiều dài khoảng 15,9km gồm: Khoảng 13,4km mở mới (điểm đầu cách QL.3C khoảng 2,5km thuộc địa phận xã Tân Lập, điểm cuối kết nối với tuyến đường từ thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể thuộc địa phận xã Bằng Phúc) và khoảng 2,5km cải tạo đường bê tông cũ (từ xã Tân Lập ra QL.3C).</p> | <p>Xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn với chiều dài khoảng 15,9 km (tăng 0,9km). Trong đó:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tận dụng đoạn đầu tuyến có chiều dài khoảng 2,5 km từ QL3C thuộc xã Quảng Bạch đến xã Tân Lập đã có mặt đường bằng bê tông xi măng (không cải tạo, nâng cấp); - Mở mới đoạn tuyến có chiều dài khoảng 13,4 km với quy mô đường giao thông nông thôn loại B (theo TCVN 10380:2014), châm chước những đoạn khó khăn; điểm đầu cách QL.3C khoảng 2,5 km, tiếp giáp với đoạn đường bê tông xi măng được tận dụng, thuộc địa phận xã Tân Lập; điểm cuối kết nối với tuyến đường từ thành |

| Nội dung điều chỉnh | Chủ trương phê duyệt tại Nghị quyết số 47 | Điều chỉnh chủ trương tại Tờ trình dự thảo nghị quyết số 44/TTr-UBND ngày 05/4/2022 của UBND tỉnh | Nội dung tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương số 262/BC-UBND ngày 06/6/2022 của UBND huyện Chợ Đồn gửi Thường trực HĐND tỉnh phục vụ khảo sát hướng tuyến | Điều chỉnh chủ trương tại Tờ trình dự thảo nghị quyết số 158/TTr-UBND ngày 22/9/2022 của UBND tỉnh |
|---------------------------------|---|--|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Công trình vượt dòng: Bằng đường tràn liên hợp công và cầu phù hợp với địa chất, địa hình thực tế và quy mô công trình. - Các hạng mục phụ trợ khác theo các tiêu chuẩn hiện hành. | | | <p>phố Bắc Kạn - hồ Ba Bể, thuộc địa phận xã Bằng Phúc.</p> <p>Việc điều chỉnh quy mô không làm thay đổi tổng mức đầu tư của dự án.</p> |
| Diện tích đất chiếm dụng | <ul style="list-style-type: none"> - Tổng diện tích đất chiếm dụng là khoảng 126.000 m². Trong đó có khoảng 11.000 m² đất rừng phòng hộ. - Chưa xác định được khối lượng đất đào đắp, đổ thải; vị trí đổ thải | <ul style="list-style-type: none"> - Tổng diện tích đất chiếm dụng dự kiến: 324.101m². Trong đó có khoảng 123.838 m² đất rừng phòng hộ. - Chưa xác định được khối lượng đất đào đắp, đổ thải; vị trí đổ thải | <ul style="list-style-type: none"> - Tổng diện tích đất chiếm dụng dự kiến: 335.272m². Trong đó có khoảng 128.401 m² đất rừng phòng hộ. -Dự kiến khối lượng đào đắp, đổ thải: Đào khoảng 1.106.000m³; đắp khoảng 281.000m³; đổ thải khoảng 825.000m³; chưa xác định được vị trí đổ thải | <ul style="list-style-type: none"> - Tổng diện tích đất chiếm dụng dự kiến: 359.870m². Trong đó có khoảng 101.900 m² đất rừng phòng hộ; rừng tự nhiên khoảng 136.600m². - Dự kiến khối lượng đào đắp, đổ thải: Đào khoảng 700.000 m³; đắp khoảng 1.400m³; đổ thải khoảng 56.000m³; dự kiến 13 vị trí đổ thải. |

