

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 1519/SNV-CCVC ngày 12/9/2022 của Sở Nội vụ về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp báo cáo như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Tại hồ sơ thẩm định, đơn vị soạn thảo đã đánh giá, trình bày về sự cần thiết ban hành văn bản. Tuy nhiên, để có cơ sở đầy đủ và cụ thể hơn cho UBND tỉnh xem xét, quyết định trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá về tình hình thực tế thực hiện việc quản lý và sử dụng phí thu được, từ đó khẳng định sự cần thiết phải sử dụng ngân sách địa phương để chi cho thực hiện nhiệm vụ này. Bởi lẽ, theo Điều 6 Thông tư số 92/2021/TT-BTC ngày 28/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức quy định:

"1. Tổ chức thu phí là đơn vị sự nghiệp công lập được để lại 100% số tiền phí thu được để trang trải cho các nội dung chi theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí.

2. Tổ chức thu phí là cơ quan nhà nước nộp toàn bộ số tiền phí thu được vào ngân sách nhà nước. Nguồn chi phí trang trải cho việc thực hiện công việc và thu phí do ngân sách nhà nước bố trí trong dự toán của tổ chức thu theo chế độ, định mức chi ngân sách nhà nước. Trường hợp tổ chức thu phí là cơ quan nhà nước được khoán chi phí hoạt động từ nguồn thu phí theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP được trích lại 100% số tiền phí thu được để trang trải chi phí cho các nội dung chi theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP".

II. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Về tên gọi và phạm vi điều chỉnh của dự thảo (khoản 1 Điều 1)

a) Theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết, do phí thu được của thí sinh không đủ để chi cho các hoạt động liên quan đến việc tổ chức kỳ thi tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức, nên ngân sách nhà nước sẽ “*cấp bù*” trên cơ sở thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP. Do đó, để đảm bảo toàn diện đề nghị đơn vị chủ trì soạn thảo xem xét về tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

b) Khoản 1 Điều 1 dự thảo quy định về nội dung chi, mức chi đối với phần ngân sách “*cấp bù*” để bảo đảm thực hiện tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP. Tuy nhiên, đối với phần phí được để lại thực hiện theo Thông tư số 92/2021/TT-BTC ngày 28/10/2021 của Bộ Tài chính về mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức (*cụ thể thực hiện Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí*), đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét nội dung này, đảm bảo phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

2. Về nội dung chi, mức chi

a) Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung thuyết minh về cơ sở quy định các nội dung chi như trong dự thảo Nghị quyết.

b) Về mức chi: đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ thẩm quyền quyết định mức chi cụ thể trong trường hợp Nghị quyết quy định “*định mức chi tối đa*” như trong dự thảo. Đồng thời, xem xét, đánh giá việc quy định mức chi như trong dự thảo đã đảm bảo phù hợp với khoản phí được để lại và khả năng của nguồn ngân sách.

3. Về nguồn kinh phí thực hiện

a) Đề nghị làm rõ khái niệm “*cấp bù*” tại Điều 4 dự thảo Nghị quyết. Bên cạnh đó, dự thảo Nghị quyết chưa có quy định về cách thức thực hiện “*cấp bù*”, vì vậy, để đảm bảo Nghị quyết ban hành được thực hiện thống nhất, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung nội dung giao UBND hướng dẫn về việc thực hiện “*cấp bù*” ngân sách và hướng dẫn áp dụng nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

b) Tại gạch đầu dòng thứ 3 Điều 4 dự thảo quy định “*Đối với các kỳ tuyển dụng viên chức, thăng hạng viên chức do các cơ quan chuyên môn và tương đương, các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh, các tổ chức Hội được giao biên chế tổ chức xây dựng dự toán kinh phí và chi từ nguồn ngân sách của đơn vị bảo*

đảm phù hợp với điều kiện thực tế của đơn vị”. Như vậy, các cơ quan, đơn vị này phải tự cân đối từ nguồn kinh phí chi thường xuyên để tổ chức các kỳ tuyển dụng viên chức, thăng hạng viên chức. Trong khi việc chi từ nguồn chi thường xuyên trong định mức phân bổ có thể không đủ để thực hiện nhiệm vụ này, vì vậy đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ việc quy định về nguồn kinh phí như trên đối với các cơ quan, đơn vị này có được cấp bổ sung kinh phí ngoài định mức theo quy định tại Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND (khoản 3 Điều 3 về nguyên tắc phân bổ dự toán chi thường xuyên của Nghị quyết số 06/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho thời kỳ ổn định ngân sách bắt đầu từ năm 2022 của tỉnh Bắc Kạn thì “Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên đã bao gồm toàn bộ nhu cầu kinh phí thực hiện các chế độ chính sách do Trung ương và địa phương ban hành đến thời điểm Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 01/2021/UBTVQH15 ngày 01/9/2021 quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022; đồng thời, đảm bảo tính đủ tiền lương, phụ cấp, các khoản đóng góp theo mức lương cơ sở 1.490.000 đồng/tháng (chưa bao gồm kinh phí phát sinh tăng thêm để thực hiện các chính sách theo tiêu chí chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 - 2025).”).

4. Nội dung khác

a) Tại công văn số 8084/BTC-NSNN ngày 15/8/2022 của Bộ Tài chính về việc tham gia góp ý đối với việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức có nêu:

“Theo quy định tại tiết c, điểm 3.1, khoản 3 mục II Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp “Bãi bỏ mức lương cơ sở và hệ số lương hiện nay, xây dựng mức lương cơ bản bằng số tiền cụ thể trong bảng lương mới”.

Thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đã có ý kiến chỉ đạo tại Công văn số 8476/VPCP-KTTH ngày 06/9/2019 của Văn phòng Chính phủ “Từ nay đến khi ban hành các văn bản quy định chế độ tiền lương mới để thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW, không xem xét ban hành mới hoặc sửa đổi, bổ sung các chế độ, chính sách tiền lương hiện hành”.

Hiện nay, dự thảo Nghị quyết đang quy định các nội dung chi, mức chi theo hướng là tiền công (tại khoản 2 Điều 2 dự thảo) cho cá nhân thực hiện nhiệm vụ liên quan đến công tác tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức (chủ yếu là cán bộ, công chức, viên chức đang hưởng lương từ ngân

sách nhà nước), do vậy đề đảm bảo phù hợp với Nghị quyết số 27-NQ/TW và hướng dẫn trên của Bộ Tài chính đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc làm rõ thêm nội dung này.

b) Tại khoản 2 Điều 3 dự thảo

Đề nghị xem xét bổ sung nội dung về xây dựng đáp án vào điểm 1 dự thảo đề đảm bảo phù hợp với tên khoản 2 là “*chi xây dựng ngân hàng câu hỏi đối với các môn thi trắc nghiệm trên giấy (bao gồm cả đáp án và hướng dẫn chấm)*”.

III. THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN

1. Đề đảm bảo đầy đủ đề nghị bổ sung từ “*thi*” vào trước cụm từ “*nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức*” theo đó cụm từ này được sửa thành “*thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức*”.

2. Đối với tên các ban giúp việc của Hội đồng đề nghị bổ sung từ “*thi*” vào cuối thành: Ban đề thi, Tổ in sao đề thi, Ban coi thi, Ban chấm thi. Đối với Tổ thư ký giúp việc thì bổ sung từ “*Hội đồng*” vào cuối thành “*Tổ thư ký giúp việc Hội đồng*” để đảm bảo thống nhất với Thông tư 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

3. Đề nghị trình bày các điểm tại khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều 3 dự thảo theo bảng chữ cái tiếng Việt.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Sở Nội vụ để tổng hợp, xem xét./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVB.

GIÁM ĐỐC

Hà Thị Đào