|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH BẮC KẠN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Trong thời gian qua, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức được cấp có thẩm quyền ban hành và triển khai kịp thời[[1]](#footnote-1). Theo đó, các cấp ủy đảng, chính quyền trong tỉnh luôn quan tâm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đạt chất lượng, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Việc đẩy mạnh phân cấp trong tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng giúp cho các cơ quan, đơn vị, địa phương chủ động hơn trong các khâu tổ chức thực hiện. Thông qua việc tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời bổ sung được nguồn nhân lực, đồng thời lựa chọn được đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng tiêu chuẩn của ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức, nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Tuy nhiên, hiện nay chưa có văn bản quy phạm pháp luật của cấp có thẩm quyền quy định cụ thể về nội dung chi, mức chi cho việc tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức, do đó các cơ quan, đơn vị gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Nhằm bảo đảm sự thống nhất về nội dung chi, định mức chi trong tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định của pháp luật, bảo đảm phù hợp với yêu cầu thực tiễn của địa phương; đồng thời làm cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị tổ chức, thực hiện.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Từ năm 2017 đến năm 2021, các đơn vị, địa phương tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng đều áp dụng nội dung chi theo Thông tư số 228/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức. Tuy nhiên, do Thông tư nêu trên không quy định cụ thể mức chi nên các đơn vị, địa phương vận dụng mức chi tương ứng theo Quyết định số 2338/2012/QĐ-UBND ngày 31/12/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định cụ thể nội dung chi, mức chi công tác xây dựng ngân hàng câu hỏi trắc nghiệm, tổ chức các kỳ thi phổ thông, chuẩn bị tham dự, tổ chức các kỳ thi cấp khu vực và quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn *(tại điểm c Điều 1 Quyết định quy định: “Tổ chức các nhiệm vụ khác có liên quan: Đối với các nhiệm vụ khác có liên quan (với nội dung tương ứng), các cơ sở, địa phương có thể vận dụng mức chi tại Quy định này”).*

Đến ngày 28/10/2021, Bộ Trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 92/2021/TT-BTC quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức *(thay thế Thông tư số 228/2016/TT-BTC)*, trong đó quy định cụ thể về người nộp phí; tổ chức thu phí; mức thu phí; kê khai, nộp phí; quản lý và sử dụng phí, ... nhưng không có quy định mức chi cụ thể cho từng nội dung hoạt động của ban kiểm tra phiếu dự tuyển; ban đề thi; ban coi thi; ban phách; ban chấm; ban kiểm tra, sát hạch; ban phúc khảo, ...khi tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng cho công chức, viên chức. Đồng thời, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 69/2021/TT-BTC ngày 11/8/2021 hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông *(thay thế Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT).* Theo đó, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 Quy định về nội dung, mức chi tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn và có hiệu lực kể từ ngày 17/12/2021. Tuy nhiên, Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND chỉ áp dụng cho các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo, không có điều khoản quy định cho phép các kỳ thi khác được vận dụng theo Nghị quyết nêu trên *(tại Thông tư số 69/2021/TT-BTC không có điều khoản cho áp dụng các kỳ thi khác).*

Theo phân cấp, từ năm 2019 đến năm 2021 các cơ quan, đơn vị đã tổ chức được 38 cuộc thi tuyển công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức (tuyển dụng công chức 02, nâng ngạch công chức 03, thăng hạng viên chức 05, tuyển dụng viên chức 28); qua thực tế việc tổ chức các kỳ thi tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng thì thu phí tuyển dụng, dự thi nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức của thí sinh không đủ để chi cho các hoạt động của Hội đồng, theo đó các cơ quan, đơn vị, địa phương đều phải trình cấp có thẩm quyền cấp kinh phí bổ sung để tổ chức thực hiện theo quy định hiện hành. Ngoài ra, do tỉnh chưa có quy định cụ thể về mức chi, do vậy trong quá trình tổ chức thực hiện các cơ quan, đơn vị, địa phương đã áp dụng mức chi tương ứng theo Quyết định số 2338/2012/QĐ-UBND ngày 31/12/2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh để chi cho các thành viên Hội động và các Ban giúp việc của Hội đồng,….nên mức chi của các cơ quan, đơn vị có sự khác nhau.

Hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành kế hoạch tuyển dụng công chức, viên chức theo chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ[[2]](#footnote-2); đồng thời các cơ quan, đơn vị, địa phương đã xây dựng kế hoạch tuyển dụng, thăng hạng viên chức thuộc thẩm quyền quản lý gửi Sở Nội vụ thẩm định, dự kiến tổ chức thực hiện trong quý III, quý IV năm 2022. Tuy nhiên, do vướng mắc nêu trên nên các đơn vị, địa phương không có cơ sở xây dựng dự toán kinh phí trình cấp có thẩm quyền quyết định cấp kinh phí để tổ chức thực hiện.

Từ các lý do nêu trên, cần thiết phải có quy định cụ thể về nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh để việc tổ chức thực hiện bảo đảm thống nhất trên toàn tỉnh.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh nhằm giải quyết các vấn đề bất cập nêu trên; bảo đảm tính pháp lý của chính sách, phù hợp với khả năng ngân sách và điều kiện thực tiễn của địa phương.

**3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

Hiện nay, do chưa có văn bản quy định của cấp có thẩm quyền quy định cụ thể về mức chi tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng trên địa bàn tỉnh. Ngoài ra, theo Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ áp dụng cho các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo, không có điều khoản quy định cho phép các kỳ thi khác được vận dụng theo Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND nêu trên.

Nhằm giải quyết các vấn đề bất cập nêu trên cần thiết ban hành quy định về nội dung, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh để bảo đảm thống nhất.

Căn cứ Thông tư số 92[/2021/TT-BTC](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/thue-phi-le-phi/thong-tu-228-2016-tt-btc-quan-ly-su-dung-phi-tuyen-dung-du-thi-nang-ngach-thang-hang-cong-vien-chuc-331908.aspx) ngày 28/10/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng chi tiết các nội dung, mức chi bảo đảm tương quan và phù hợp với khả năng ngân sách và điều kiện thực tiễn của địa phương (theo dự thảo Nghị quyết kèm theo).

**4. Đánh giá tác động của các giải pháp**

- Tác động về kinh tế: Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn phù hợp với khả năng ngân sách và điều kiện thực tiễn của địa phương.

- Tác động về xã hội: Tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, đơn vị, địa phương, cá nhân trong thực hiện nhiệm vụ liên quan đến tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách không mâu thuẫn với hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh, không trái với các quy định của pháp luật hiện hành, không phát sinh thủ tục hành chính, đủ căn cứ pháp lý để ban hành chính sách.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Để giải quyết những vấn đề bất cập hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

**III. XIN Ý KIẾN CỦA CÁC CƠ QUAN, ĐƠN VỊ**

**1. Việc xin ý kiến của Bộ, ngành Trung ương**

Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ[[3]](#footnote-3)*,* Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 4641/UBND-TH ngày 19/7/2022 gửi các Bộ: Tài chính, Nội vụ, Lao động - Thương binh và Xã hội xin ý kiến góp ý về việc Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định về nội dung, mức chi tổ chức tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng công chức, viên chức. Theo đó, Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã có văn bản về nội dung đề xuất này (Bộ Nội vụ tại Công văn số 3678/BNV-TL ngày 04/8/2022, Bộ Tài chính tại Công văn số 8084/BTC-NSNN ngày 15/8/2022, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tại Công văn số 3413/LĐTBXH-QHLĐTL ngày 05/9/2022), trong đó đều thống nhất ý kiến việc xây dựng quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức là do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

**2. Việc lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị địa phương**

Thực hiện Công văn số 154/HĐND-VP ngày 15/8/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc nhất trí chủ trương xây dựng nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn theo trình tự, thủ tục rút gọn, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 5385/UBND-NCPC ngày 16/8/2022 về việc giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan khẩn trương soạn thảo, tham mưu hồ sơ dự thảo nghị quyết theo quy định.

Trên cơ sở đề xuất của Tổ soạn thảo xây dựng Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh (Tổ soạn thảo thành lập tại Quyết định số 274/QĐ-SNV ngày 10/8/2022 của Sở Nội vụ), Sở Nội vụ đã gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết để xin ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương (kết quả: 39/47 đơn vị có văn bản góp ý, trong đó có 31 đơn vị nhất trí với dự thảo Nghị quyết, 08 đơn vị có ý kiến đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét, chỉnh sửa, bổ sung và 08 đơn vị không có văn bản góp ý kiến); sau khi tiếp nhận các ý kiến góp ý và văn bản thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn theo trình tự, thủ tục rút gọn (nội dung này đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp ngày 16/9/2022).

**IV. CÔNG TÁC GIÁM SÁT, ĐÁNH GIÁ**

1. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tăng cường công tác giám sát, phản biện xã hội và tham gia góp ý xây dựng chính quyền nhằm giúp cho việc thực hiện chế độ, chính sách bảo đảm đúng quy định.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ và các sở, ban ngành, các cơ quan, đơn vị có liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố hướng dẫn, kiểm tra, đánh giá việc thực hiện chính sách Quy định nội dung chi, mức chi tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn./.

1. Luật Cán bộ, công chức năm 2008; Luật Viên chức năm 2010*;* Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019; Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn; Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và các quy định hiện hành. [↑](#footnote-ref-1)
2. Kế hoạch số 433/KH-UBND ngày 07/7/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tuyển dụng công chức, viên chức tỉnh Bắc Kạn năm 2022 theo Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05/12/2017 của Chính phủ về chính sách thu hút, tạo nguồn cán bộ từ sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, cán bộ khoa học trẻ. [↑](#footnote-ref-2)
3. “Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách:… Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”. [↑](#footnote-ref-3)