

## BÁO CÁO

### **Kết quả khảo sát việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn**

Thực hiện Kế hoạch số 26/KH-HĐND ngày 09/6/2022 về việc khảo sát việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn, ngày 13/6/2022, Đoàn khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh đã khảo sát thực tế việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn (*sau đây gọi tắt là dự án*). Tham gia cùng Đoàn khảo sát có đại diện lãnh đạo các sở, ngành: Giao thông Vận tải, Nông nghiệp & PTNT, Tài nguyên và Môi trường, Chi cục Kiểm Lâm tỉnh; đại diện Thường trực HĐND và Lãnh đạo UBND huyện Chợ Đồn, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Chợ Đồn và đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế. Kết quả khảo sát cụ thể như sau:

#### **I. VIỆC TRIỂN KHAI DỰ ÁN VÀ DỰ KIẾN PHƯƠNG ÁN ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN**

Chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 14/7/2021 với tổng mức đầu tư khoảng 146 tỷ đồng với chiều dài khoảng 15km.

Đến thời điểm hiện tại, dự án vẫn chưa được phê duyệt. Lý do: Trong quá trình khảo sát, lập hồ sơ Báo cáo nghiên cứu khả thi, tại thực địa cho thấy dự án có địa hình phức tạp, độ dốc dọc và độ dốc ngang cao nên khối lượng đào, đắp nền đường lớn, diện tích chiếm dụng đất nhiều; thời điểm hiện nay giá cả vật liệu, nhiên liệu tăng cao so với thời điểm lập đề xuất chủ trương đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt. Vì vậy, dẫn đến thay đổi quy mô đầu tư và tăng tổng mức đầu tư dự án. Do đó, UBND huyện Chợ Đồn đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án số 262/BC-UBND ngày 06/6/2022 với một số nội dung chính như sau:

1. Mục tiêu đầu tư dự án: Phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng, nâng cao năng lực phòng chống lụt bão, tìm kiếm cứu nạn và phát triển ngành du lịch; cải thiện mạng lưới giao thông tỉnh Bắc Kạn nói chung và huyện Chợ Đồn nói riêng, đem đến cho huyện Chợ Đồn cơ hội thu hút đầu tư. Kết nối ngắn nhất tuyến đường QL.3C (*xã Quảng Bạch, Tân Lập*) với tuyến đường thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể, tạo tiền đề giao thông thông suốt, kết nối các điểm du lịch xung quanh khu du lịch hồ Ba Bể với các điểm du lịch thuộc quần thể du lịch ATK Chợ Đồn. Đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho nhu cầu đi lại của 1.461 hộ dân với 5.844 người trong khu vực dự án (*Quảng Bạch - Tân Lập - Bằng Phúc*) và 2.314 hộ dân với 10.520 người của các xã lân cận (*Nam Cường, Đồng Lạc, Xuân Lạc*).

2. Chiều dài tuyến là khoảng 15,9km (tăng khoảng 0,9km so với chiều dài tuyến đã được phê duyệt trong chủ trương đầu tư) gồm: Khoảng 13,4km mở mới (điểm đầu cách QL.3C khoảng 2,5km thuộc địa phận xã Tân Lập, điểm cuối kết nối với tuyến đường từ thành phố Bắc Kạn - Hồ Ba Bể thuộc địa phận xã Bằng Phúc) và khoảng 2,5km cải tạo đường bê tông cũ (từ xã Tân Lập ra QL.3C).

3. Tổng mức đầu tư dự kiến điều chỉnh là khoảng 225 tỷ đồng (tăng thêm 79 tỷ đồng).

4. Tổng diện tích đất chiếm dụng dự kiến khoảng 335.271m<sup>2</sup> (tăng 169.271m<sup>2</sup> so với chủ trương đầu tư ban đầu) trong đó: Đất rừng sản xuất 49.191m<sup>2</sup>; đất rừng phòng hộ 128.401m<sup>2</sup>; đất rừng khác 145.780m<sup>2</sup>; đất chuyên trồng lúa nước 12.000m<sup>2</sup>.

5. Dự kiến khối lượng đào đắp, đổ thải: Đào khoảng 1.106.000m<sup>3</sup>; đắp khoảng 281.000m<sup>3</sup>; đổ thải khoảng 825.000m<sup>3</sup>.

## II. KẾT QUẢ KHẢO SÁT

Đoàn khảo sát đã tổ chức khảo sát thực tế hướng tuyến 13,4km mở mới của dự án từ địa phận xã Bằng Phúc sang xã Tân Lập, qua khảo sát Đoàn nhận thấy:

1. Về việc chuyển đổi mục đích sử dụng rừng và công tác quản lý, bảo vệ rừng

Số liệu về diện tích đất rừng phải chuyển đổi mục đích để thực hiện dự án giữa Chủ đầu tư và Chi cục Kiểm lâm tỉnh chưa thống nhất, theo số liệu báo cáo của Chi cục Kiểm lâm tỉnh:

- Diện tích rừng tự nhiên: 229.200 m<sup>2</sup>, trong đó: Thuộc quy hoạch rừng sản xuất 132.100 m<sup>2</sup>, thuộc quy hoạch rừng phòng hộ 97.100 m<sup>2</sup>. Gồm các trạng thái là rừng gỗ tự nhiên núi đất phục hồi (TXP), rừng gỗ tự nhiên núi đá phục hồi (TXDP), rừng hỗn giao tre nứa - Gỗ (HG2), rừng vầu (VAU).

- Diện tích rừng trồng: 40.500m<sup>2</sup>, trong đó: Thuộc quy hoạch rừng sản xuất 38.200 m<sup>2</sup>, rừng ngoài quy hoạch 3 loại rừng 23.000 m<sup>2</sup>. Trạng thái là rừng trồng các loài cây Mỡ, Quế.

Thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác để thực hiện dự án là Thủ tướng Chính phủ.

Theo báo cáo của Chi cục Kiểm lâm tỉnh, diện tích rừng tự nhiên đoạn qua xã Bằng Phúc thuộc quy hoạch rừng sản xuất, hiện trạng là rừng phục hồi, trữ lượng thấp, chưa đến giai đoạn khai thác nên tuyến đường đi qua không ảnh hưởng nhiều đến công tác bảo vệ rừng. Đối với rừng tự nhiên tại xã Tân Lập là rừng tự nhiên thuộc quy hoạch rừng phòng hộ, hiện trạng là rừng hỗn giao Vầu - Gỗ, trong đó chủ yếu là vầu, theo quy định hiện hành thì cây Vầu được khai thác tỉa theo một tỷ lệ nhất định (tỷ lệ khai thác thực hiện theo hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT), nếu có tuyến đường đi qua sẽ tạo điều kiện cho người dân khai thác, tăng thu nhập, cải thiện cuộc sống. Tuy nhiên, nếu công tác quản lý, bảo vệ rừng không thực hiện tốt thì sẽ tiềm ẩn nguy cơ trong việc khai thác rừng tự nhiên trái phép.

## 2. Về diện tích đất chiếm dụng, vị trí bãi đổ thải và một số vấn đề về kỹ thuật

Qua khảo sát thực tế và theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường, nền địa chất thuộc phạm vi đầu tư dự án có kết cấu yếu, đất toai, rời rạc, địa hình có độ dốc lớn, có nhiều khe, suối đi qua. Với đặc điểm địa hình như vậy, rất dễ xảy ra sạt trượt vào mùa mưa lũ đồng thời việc tìm vị trí đổ thải dọc tuyến của dự án sẽ rất khó khăn. Tại phương án điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, tổng diện tích đất chiếm dụng của dự án là 335.271m<sup>2</sup> (*tăng gấp 2 lần so với chủ trương đầu tư đã được duyệt*), khối lượng đào đắp lớn cụ thể: Đào: 1.106.000m<sup>3</sup>; đắp: 281.000m<sup>3</sup>; đổ thải: 825.000m<sup>3</sup>. Tổng mức đầu tư dự kiến điều chỉnh là 225 tỷ đồng được xác định theo phương án vị trí bãi đổ thải có cự ly vận chuyển là 1,5km, tuy nhiên thực tế chủ đầu tư chưa xác định được vị trí đổ thải trong phạm vi nêu trên. Nếu vị trí đổ thải phù hợp xa hơn vị trí hiện nay mà chủ đầu tư đang dự kiến thì chi phí vận chuyển đổ thải sẽ tăng thêm cùng với tình hình trượt giá, giá nhiên liệu tăng và áp dụng mức lương cơ sở mới vào tháng 7/2022 thì dự báo sẽ dẫn tới tăng tổng mức đầu tư nhiều hơn phương án chủ đầu tư đang dự kiến. Về cơ bản dự án này không thể thực hiện điều phối ngang đối với khối lượng đào đất, đá nền đường vì sẽ ảnh hưởng trực tiếp các khu vực đất trồng lúa của xã Bằng Phúc và Tân Lập khi mùa mưa lũ đến; mặt khác khu vực dự án nằm ở đầu nguồn nên việc đổ thải dọc tuyến có thể ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động sản xuất, môi trường ở lưu vực phía dưới và hạ lưu các khe, suối chảy qua.

Theo báo cáo của Sở Giao thông Vận tải và đơn vị tư vấn, về hiện trạng trên toàn tuyến có khoảng 4,5km/13,4km (*chiếm 33,6%*) có độ dốc dọc cao hơn tiêu chuẩn (*trên 10% và nhỏ hơn hoặc bằng 12%*); độ dốc ngang tự nhiên của tuyến đường lớn, trung bình chiều rộng mặt cắt ngang toàn tuyến từ 20 đến 25m, tuy nhiên tại một số vị trí cục bộ chiều rộng có thể lên đến 56m nhưng chỉ có khoảng 2-3 đoạn với tổng chiều dài khoảng 1km trên toàn tuyến.

## 3. Về khả năng bố trí vốn

UBND huyện Chợ Đồn báo cáo nguồn ngân sách huyện giai đoạn 2021-2025 không đủ khả năng đối ứng với phần tổng mức đầu tư tăng thêm (*79 tỷ đồng*), vì vậy huyện đề nghị tỉnh bổ sung số vốn trên để dự án được đầu tư xây dựng hoàn thiện. Tuy nhiên, tại thời điểm này, tỉnh chưa có nguồn vốn để bổ sung thêm cho dự án.

## III. KIẾN NGHỊ

### 1. Đối với UBND tỉnh

Đề nghị UBND tỉnh tính toán, cân nhắc kỹ mục tiêu đầu tư dự án từ đó lựa chọn quy mô đầu tư cho phù hợp, lựa chọn phương án, giải pháp tối ưu nhất để giải quyết những khó khăn mà Đoàn khảo sát đã chỉ ra, đồng thời chỉ đạo chủ đầu tư và các sở, ban, ngành có liên quan:

- Tính đúng, tính đủ các chi phí cấu thành tổng mức đầu tư dự án.
- Đánh giá đầy đủ tác động của việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đến phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng của địa phương, công tác bảo vệ môi trường vùng dự án và những vùng lân cận.

- Có phương án, giải pháp cụ thể để giải quyết các khó khăn mà Đoàn khảo sát đã chỉ ra, đảm bảo dự án sau khi hoàn thành sẽ phát huy hiệu quả kinh tế - kỹ thuật - xã hội - môi trường.

## 2. Đối với UBND huyện Chợ Đồn

- Tính đúng, tính đủ các chi phí cấu thành tổng mức đầu tư dự án.  
- Đánh giá đầy đủ tác động của việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đến phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng của địa phương, công tác bảo vệ môi trường vùng dự án và những vùng lân cận.

- Xác định rõ diện tích từng loại đất, rừng cần thu hồi, chuyển mục đích sử dụng để thực hiện dự án; thống nhất số liệu với các sở, ngành liên quan. Đối với diện tích rừng tự nhiên cần phải chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện dự án, đề nghị UBND huyện Chợ Đồn thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

- Có phương án, giải pháp cụ thể để giải quyết các khó khăn mà Đoàn khảo sát đã chỉ ra, đảm bảo dự án sau khi hoàn thành sẽ phát huy hiệu quả kinh tế - kỹ thuật - xã hội - môi trường.


- Đối với phần tổng mức đầu tư tăng thêm khi điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, đề nghị huyện Chợ Đồn tự cân đối bổ sung do tại thời điểm này, tỉnh chưa có nguồn vốn để bổ sung thêm cho dự án.

## 3. Các sở, ban, ngành có liên quan

Trong quá trình thẩm định, cho ý kiến đối với việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án cần nghiên cứu, xem xét kỹ lưỡng mục tiêu, quy mô, nguồn vốn đầu tư dự án, tính toán đầy đủ các chi phí cấu thành tổng mức đầu tư; đánh giá đầy đủ tác động dự án đối với phát triển kinh tế - xã hội, công tác quản lý, bảo vệ rừng của địa phương, công tác bảo vệ môi trường vùng dự án và những vùng lân cận.

Trên đây là báo cáo kết quả khảo sát việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Đầu tư xây dựng tuyến đường Quảng Bạch - Bằng Phúc, huyện Chợ Đồn của Đoàn khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh./.

**Nơi nhận:** 

- Thường trực Tỉnh ủy (B/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh (P/h);
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Giao thông Vận tải; Tài nguyên và Môi trường; Nông nghiệp và PTNT; Chi cục Kiểm lâm tỉnh;
- HĐND, UBND huyện Chợ Đồn;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS 

**TM. ĐOÀN KHẢO SÁT  
TRƯỞNG ĐOÀN**



**PHÓ CHỦ TỊCH HĐND TỈNH  
Hoàng Thu Trang**