

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 (lần 3) và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 (lần 3) và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương, gồm các nội dung sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ ban hành Nghị quyết**

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

- Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.

- Nghị quyết số 18/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

- Nghị quyết số 76/NQ-HĐND ngày 06/8/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương.

- Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 28/02/2022 của HĐND tỉnh về việc phê duyệt danh mục và số kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương.

- Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 28/02/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1).

- Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 2).

- Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3).

- Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh về phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2022.

- Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1).

- Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 2).

## **2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

### **2.1. Về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022**

Triển khai kế hoạch đầu tư công năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 (lần 1, 2) bảo đảm tính công khai, minh bạch trong phân bổ vốn; bảo đảm đúng quy định của Luật Đầu tư công và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước.

Trong quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022, một số dự án đã quyết toán hoặc đang thực hiện thủ tục quyết toán, đang thực hiện các thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư, chuẩn bị dự án... nên không có nhu cầu sử dụng hết số kế hoạch vốn được giao; trong khi đó, có một số dự án có nhu cầu sử dụng vốn như: đã phê duyệt quyết toán, cần bố trí kế hoạch vốn để trả nợ quyết toán; dự án triển khai theo đúng tiến độ, đến nay cơ bản đã giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2022 được giao, có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và các dự án khởi công mới có nhu cầu bố trí kế hoạch vốn để triển khai... Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3).

### **2.2. Về điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2022 – giảm nguồn vốn ODA vay lại**

Ngày 28/02/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 02/NQ-HĐND về việc danh mục và số kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương, theo đó, số kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 nguồn ngân sách địa phương là: *30.940 triệu đồng*, trong đó: ***Nguồn vốn ODA vay lại là: 4.715 triệu đồng*** để thực hiện 03 dự án, gồm: (*Dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập là: 227,3 triệu đồng; Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh vùng Đông Bắc: Hà Giang, Cao Bằng, Bắc Kạn, Lạng Sơn- Tiểu dự án tỉnh Bắc Kạn là: 4.160,318 triệu đồng; Chương trình Mở rộng quy mô vệ sinh và nước sạch nông thôn dựa trên kết quả: 327,335 triệu đồng*).

Tại điểm b, khoản 1, điều 5 Thông tư số 111/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về quản lý tài chính đối với các chương trình, dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, theo đó quy định nguyên tắc áp dụng cơ chế tài chính trong nước đối với các chương trình, dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức, thì: *“Cấp phát một phần, cho vay lại một phần với tỷ lệ vay lại cụ thể vốn vay ODA, cho vay lại một phần hoặc toàn bộ vốn vay ưu đãi theo quy định của pháp luật về cho vay lại của Ủy ban nhân dân tỉnh đối với chương trình, dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương.*

*Nguồn vốn vay lại tính vào bội chi của ngân sách địa phương và được quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước”.*

Căn cứ theo Khoản 3, Điều 64, Luật ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015, quy định xử lý thu chi ngân sách nhà nước cuối năm, thì: “*Các khoản dự toán chi, bao gồm cả các khoản bổ sung trong năm, đến hết năm ngân sách, kể cả thời gian chỉnh lý quyết toán ngân sách theo quy định tại khoản 2 Điều này chưa thực hiện được hoặc chưa chi hết phải hủy bỏ, trừ một số khoản chi được chuyển nguồn sang năm sau để thực hiện và hạch toán quyết toán vào ngân sách năm sau:*

*b) Chi mua sắm trang thiết bị đã đầy đủ hồ sơ, hợp đồng mua sắm trang thiết bị ký trước ngày 31 tháng 12 năm thực hiện dự toán;*

*c) Nguồn thực hiện chính sách tiền lương;*

*d) Kinh phí được giao tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập và các cơ quan nhà nước;*

*đ) Các khoản dự toán được cấp có thẩm quyền bổ sung sau ngày 30 tháng 9 năm thực hiện dự toán;*

*e) Kinh phí nghiên cứu khoa học”.*

Đồng thời, tại khoản 3, Điều 68, Luật đầu tư công số 39/2019/QH14, quy định. Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Thủ tướng Chính phủ quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau.

Theo đó, không quy định nguồn vốn vay lại (bội chi của ngân sách địa phương) được chuyển nguồn sang năm sau để thực hiện.

Do đó, để đảm bảo việc quản lý và sử dụng nguồn vốn đầu tư công đúng theo quy định, việc điều chỉnh giảm kế hoạch vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 nguồn ngân sách địa phương đối với nguồn vốn ODA vay lại với số kế hoạch vốn 4.715 triệu đồng đã được giao tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 28/02/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và đúng quy định.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích:** Nghị quyết được xây dựng nhằm điều chỉnh, phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3) và điều chỉnh kế hoạch vốn kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 nguồn ngân sách địa phương đối với nguồn vốn ODA vay lại nguồn vốn cho các đơn vị, địa phương đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:** Ban hành Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019, Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; và các quy định của pháp luật hiện hành; đảm bảo việc tổ chức thực hiện được thống nhất, thuận lợi, nhanh chóng.

### III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 147/HĐND-VP ngày 09/8/2022 của Thường trực HĐND tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3).

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các đơn vị, địa phương, chủ đầu tư rà soát kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương; thực hiện tổng hợp đề nghị của các đơn vị và xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3).

Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3) đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp ngày 16/9/2022.

Ngày 23/9/2022, Sở Tài chính có Công văn số 2025/STC-ĐT về việc đề nghị xem xét điều chỉnh số kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022. Sau khi xem xét, nghiên cứu, trao đổi với Ban Kinh tế Ngân sách – HĐND tỉnh để tạo điều kiện thuận lợi cho quá trình tổ chức thực hiện, Sở Kế hoạch và Đầu tư đề nghị điều chỉnh tên dự thảo Nghị quyết và bổ sung nội dung dự thảo Nghị quyết đã đăng ký thành: Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 (lần 3) và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương.

### IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

#### 1. Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều

- Điều 1: Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3)

- Điều 3: Điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương

- Điều 2: Tổ chức thực hiện.

#### 2. Nội dung cơ bản

##### 2.1. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 3)

###### 2.1.1. Nguyên tắc điều chỉnh

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn:

+ Dự án đã quyết toán hoặc đang thực hiện thủ tục quyết toán, không giải ngân hết số kế hoạch vốn được giao (04 dự án).

+ Dự án đang thực hiện các thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư hoặc đang triển khai nhưng dự kiến không giải ngân hết số kế hoạch vốn được giao (06 dự án).

+ Dự án ODA được bố trí vốn đối ứng ngân sách địa phương nhưng không có khả năng giải ngân do Trung ương chưa giao đủ nguồn vốn ODA vay lại tương ứng với nguồn vốn ODA cấp phát từ NSTW năm 2022 (04 dự án).

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn của các chương trình, dự án:
  - + Dự án đã quyết toán có nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn trả nợ quyết toán (05 dự án).
  - + Dự án đã được giao kế hoạch vốn năm 2022, triển khai theo đúng tiến độ, đến nay cơ bản đã giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2022 được giao (cơ bản đã giải ngân trên 90%), có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện (11 dự án).
  - + Dự án khởi công mới đã đảm bảo phê duyệt theo quy định có nhu cầu giao kế hoạch vốn để triển khai thực hiện ngay trong năm 2022 (03 dự án).
  - + Phân cấp huyện điều hành (01 nội dung hỗ trợ).
- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn phần đối ứng tỉnh điều hành thực hiện các chương trình MTQG giao UBND tỉnh phân bổ chi tiết, cụ thể:
  - + Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 01 dự án được giao vốn chuẩn bị đầu tư tại Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 1*) – Dự án cải tạo, nâng cấp đường nối QL279 đến trung tâm xã Phúc Lộc.

Nguyên nhân điều chỉnh giảm: Tuyến đường nối từ QL.279 đến trung tâm xã Phúc Lộc, huyện Ba Bể hiện vẫn đảm bảo giao thông thông suốt, chưa cần thiết thực hiện cải tạo, nâng cấp, xây dựng mới. UBND huyện Ba Bể đã có văn bản đề nghị điều chỉnh sang xây dựng công trình Đường liên thôn Phiêng Giản (xã Phúc Lộc) - Lũng Pjầu (Yến Dương).

+ Tại Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 19/7/2022 của HĐND tỉnh về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương (*lần 2*), HĐND tỉnh giao cho UBND tỉnh phân bổ chi tiết phần kế hoạch vốn phân cấp tỉnh điều hành, do đó UBND tỉnh đã chủ động phân bổ, giao chi tiết dự toán sang công trình Đường liên thôn Phiêng Giản (xã Phúc Lộc) - Lũng Pjầu (Yến Dương). Hiện nay dự án đang khẩn trương quyết định đầu tư. Sau khi đảm bảo thủ tục đầu tư theo quy định, UBND tỉnh sẽ phân bổ, giao kế hoạch vốn cho dự án và tổng hợp, báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp cuối năm 2022.

#### *2.1.2. Phương án điều chỉnh*

Tổng giá trị điều chỉnh là 27.133 triệu đồng. Cụ thể:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn 15 dự án: 27.133 triệu đồng.
- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn 19 dự án, 01 nội dung hỗ trợ phân cấp huyện điều hành và điều chỉnh nội bộ phần kế hoạch phân cấp tỉnh điều hành: 27.133 triệu đồng.

*(Chi tiết tại biểu kèm theo)*

**2.2. Điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 28/02/2022 của HĐND tỉnh**

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 là 4.715 triệu đồng; cụ thể: điều chỉnh giảm nguồn vốn ODA vay lại 4.715 triệu đồng

- Kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2022 sau điều chỉnh là 26.225 triệu đồng; nguồn vốn ODA vay lại sau điều chỉnh là 0 đồng.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022 (lần 3) và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2022 - nguồn vốn ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh)*

**Nơi nhận:**

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, Thắng, Mai Anh./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Đăng Bình**