

Số: /BC - HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 9 năm 2024

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng hợp đồng lao động thực hiện công việc chuyên môn, nghiệp vụ trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, năm học 2024-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra Tờ trình số 164/TTr-UBND ngày 10/9/2024 của UBND tỉnh và hồ sơ dự thảo Nghị quyết quyết định số lượng hợp đồng lao động thực hiện công việc chuyên môn, nghiệp vụ trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, năm học 2024-2025, như sau:

### **1. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước**

Ngày 30/12/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 111/2022/NĐ-CP về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập, trong đó tại khoản 4 Điều 9 quy định: “Đơn vị nhóm 4<sup>1</sup> thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế ký kết hợp đồng lao động có thời gian không quá 12 tháng để làm công việc ở vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung, nhưng số lượng người ký kết hợp đồng lao động chiếm không quá 70% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao với số lượng theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Y tế ban hành. Số lượng hợp đồng ký kết do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh hoặc bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan quản lý ở Trung ương xem xét, quyết định”.

Do vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND ban hành nghị quyết quyết định số lượng hợp đồng lao động thực hiện công việc chuyên môn, nghiệp vụ trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên<sup>2</sup> là phù hợp với quy định của pháp luật.

### **2. Nội dung**

2.1. Về tình hình quản lý, sử dụng biên chế viên chức trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục và biên chế còn thiếu so với định mức

<sup>1</sup> Đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên

<sup>2</sup> Hiện các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực y tế đều tự đảm bảo một phần chi thường xuyên, không có đơn vị sự nghiệp do ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên

Tại thuyết minh kèm theo tờ trình của UBND tỉnh, biên chế viên chức được giao cho các trường học bậc mầm non, tiểu học, THCS, THPT là 6.852 biên chế, trong đó có mặt là 6.484 biên chế, còn 368 biên chế chưa tuyển dụng.

Trong số biên chế được giao chưa tuyển dụng, các trường học đã thực hiện ký hợp đồng lao động được 325/368 người, còn lại chưa hợp đồng là các vị trí lãnh đạo quản lý hoặc không có nguồn nhân sự để ký hợp đồng lao động nhất là đối với giáo viên Tiếng Anh, Tin học, nhân viên thiết bị trường học.

Qua khảo sát, đến thời điểm hiện tại một số đơn vị, địa phương đã xin ý kiến về chỉ tiêu tuyển dụng<sup>3</sup> và còn có một số biên chế dự kiến chưa thực hiện tuyển dụng hết để thực hiện kế hoạch sử dụng khác như: Xét chuyển nhân viên thành giáo viên hoặc thực hiện việc kiện toàn vị trí lãnh đạo quản lý...

Về định mức biên chế, theo Tờ trình của UBND tỉnh, biên chế còn thiếu so với định mức<sup>4</sup> là 685 biên chế bao gồm: 11 lãnh đạo quản lý, 148 giáo viên và 526 nhân viên. Số nhân viên còn thiếu so với định mức tương đối lớn do thời gian vừa qua, các địa phương ưu tiên bố trí giáo viên đứng lớp.

Để giải quyết tình trạng thiếu giáo viên, nhân viên, các trường học ngoài việc hợp đồng lao động (*trong số biên chế được giao chưa tuyển dụng*) còn thực hiện bố trí giáo viên kiêm nhiệm một số nhiệm vụ của nhân viên; bố trí dạy liên trường, liên cấp; thực hiện việc giảng dạy vượt số tiết theo định mức... Do đó, việc bổ sung hợp đồng lao động ngoài số biên chế viên chức được giao nhưng thiếu so với định mức quy định theo khoản 4 Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP là rất cần thiết, góp phần giảm áp lực cho các trường học đang thiếu giáo viên và nhân viên như hiện nay.

Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh làm rõ số liệu biên chế tại phụ lục số I kèm theo thuyết minh (*tại cột số 15, 16, 17*).

*2.2. Về dự kiến giao hợp đồng lao động thực hiện công việc chuyên môn, nghiệp vụ trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục*

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định 143 hợp đồng lao động làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục, trong đó: Bậc mầm non là 47 chỉ tiêu, bậc tiểu học 20 chỉ tiêu, bậc THCS 67 chỉ tiêu và bậc THPT 09 chỉ tiêu.

Số chỉ tiêu hợp đồng bằng 20,8% so với số thiếu theo định mức, chỉ tiêu này còn thấp so với nhu cầu của các đơn vị, địa phương (*đáp ứng 32%*). Tuy nhiên, để đảm bảo cân đối ngân sách từ nguồn sự nghiệp giáo dục, đào tạo và

<sup>3</sup> Trong số 384 biên chế chưa tuyển dụng (*số liệu đến 16/9/2024*), các đơn vị, địa phương đăng ký tuyển dụng như sau: Sở Giáo dục và Đào tạo 27/27 biên chế, UBND huyện Ba Bể 75/82 biên chế, UBND huyện Pác Nặm 68/81 biên chế; UBND huyện Bạch Thông 07/13 biên chế, UBND huyện Na Rì 43/55 biên chế; UBND huyện Ngân Sơn 37/55 biên chế, UBND huyện Chợ Đồn 31/39 biên chế.

<sup>4</sup> Thông tư số 19/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non công lập; Thông tư số 20/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục phổ thông và các trường chuyên biệt công lập.

dạy nghề tỉnh, Ban Pháp chế nhất trí với đề xuất của UBND tỉnh, trong năm 2024 trình HĐND tỉnh quyết định số hợp đồng lao động làm công việc chuyên môn, nghiệp vụ trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực giáo dục là 143 chỉ tiêu (*Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có chủ trương đồng ý giao 143 chỉ tiêu hợp đồng nêu trên tại Thông báo số 1537-TB/TU ngày 22/8/2024*).

- UBND tỉnh dự kiến kinh phí thực hiện hợp đồng lao động đối với 143 chỉ tiêu là 12 tỷ đồng (*dự kiến người có trình độ đại học sẽ được ký hợp đồng khoảng 90 triệu đồng/người/năm học, người có trình độ cao đẳng khoảng 82 triệu đồng/người/năm học, người có trình độ trung cấp khoảng 75 triệu đồng/người/năm học*). Với kinh phí như vậy cơ bản sẽ khuyến khích được người lao động thực hiện ký hợp đồng lao động tại các đơn vị, địa phương.

Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh thuyết minh làm rõ cơ sở tính toán kinh phí ký hợp đồng lao động theo từng trình độ đào tạo (*đại học, cao đẳng, trung cấp*). Với 143 chỉ tiêu hợp đồng, từng cấp học sẽ dự kiến bố trí được khoảng bao nhiêu giáo viên và bao nhiêu nhân viên, đáp ứng bao nhiêu phần trăm (%) số lượng giáo viên, nhân viên thiếu theo định mức của từng cấp học; đảm bảo mức độ tương quan giữa kinh phí cân đối được với số lượng chỉ tiêu hợp đồng do HĐND tỉnh quyết định.

2.3. Về dự thảo Nghị quyết: Ban nhất trí như tờ trình của UBND tỉnh

### **3. Kiến nghị, đề nghị**

Đề nghị UBND tỉnh:

- Làm rõ một số nội dung qua báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế.
- Chỉ đạo các địa phương, đơn vị quản lý, sử dụng có hiệu quả biên chế được giao, khẩn trương thực hiện công tác tuyển dụng biên chế viên chức theo phân cấp; sử dụng số hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn nghiệp vụ được HĐND tỉnh quyết định đảm bảo hiệu quả, đúng quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- LĐVP;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Lê Thị Hương**