

## BÁO CÁO THẨM TRA

### Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1)

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1). Kết quả thẩm tra như sau:

**1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương**

Ngày 06 tháng 8 năm 2021, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 76/NQ-HĐND về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương. Theo đó, tại Nghị quyết số 76 còn phần vốn dự phòng chung ngân sách địa phương và phần vốn chưa phân bổ (do chưa đủ điều kiện theo quy định). Đến nay, do phát sinh thêm các nhiệm vụ, công trình, dự án cần bố trí kế hoạch vốn để triển khai thực hiện nên cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn để sử dụng hiệu quả nguồn vốn được giao.

Khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây:*

*a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;*

*b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;*

*c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.*

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1) là đúng thẩm quyền, phù hợp với tình hình thực tiễn và điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh, thống nhất với các quy định trong hệ thống pháp luật hiện hành.

## 2. Về nội dung

**2.1. Về tình hình phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương:**

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương 2.875.200 triệu đồng. Trong đó:

a) Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được phân bổ chi tiết 2.292.096 triệu đồng.

b) Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 chưa phân bổ chi tiết 583.104 triệu đồng, bao gồm:

- Nguồn thu xổ số kiến thiết 8.300 triệu đồng (*dự kiến đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia*).

- Nguồn cân đối ngân sách địa phương 574.804 triệu đồng, cụ thể:

+ Số kế hoạch vốn chưa phân bổ chi tiết (*do chưa đủ điều kiện*): 349.164 triệu đồng<sup>1</sup>;

+ Dự phòng chung ngân sách địa phương (*dự kiến đối ứng thực hiện phần giải phóng mặt bằng của dự án sử dụng NSTW trên địa bàn tỉnh và đối ứng các dự án ODA*): 225.640 triệu đồng.

## **2.2. Về nguyên tắc, phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương (lần 1)**

a) Về nguyên tắc điều chỉnh: Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất với nguyên tắc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tại Tờ trình dự thảo nghị quyết.

b) Về điều chỉnh giảm kế hoạch vốn

Nhất trí điều chỉnh giảm kế hoạch vốn phần dự phòng chung ngân sách địa phương: 18.500 triệu đồng. Do dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường Chợ Mới - Bắc Kạn đã được Bộ Giao thông Vận tải phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1676/QĐ-BGTVT ngày 14/9/2021, trong đó Bộ Giao thông Vận tải bố trí vốn thực hiện toàn bộ dự án, không sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh (*từ nguồn dự phòng chung: 225.640 triệu đồng*) để giải phóng mặt bằng.

c) Về điều chỉnh tăng kế hoạch vốn: UBND tỉnh đề nghị bổ sung thêm 05 danh mục công trình, dự án, nhiệm vụ với tổng kinh phí là 18.500 triệu đồng, cụ thể: (1) Xây dựng các hạng mục phụ trợ Kho vật chứng bảo quản vũ khí quân dụng vật liệu nổ, chất cháy tỉnh Bắc Kạn: 1.200 triệu đồng; (2) Đầu tư thiết bị y tế phục vụ công tác chuyên môn (*Máy phát tia Plasma lạnh*): 2.000 triệu đồng; (3) Đầu tư cải tạo, sửa chữa, nâng cấp khoa điều trị nội trú cho người bệnh thuộc diện Bảo vệ sức khỏe cán bộ tỉnh: 3.300 triệu đồng; (4) Kè chống sạt lở Trường mầm non thị trấn Bằng Lũng, huyện Chợ Đồn: 1.500 triệu đồng; (5) Lập quy hoạch xây dựng vùng liên huyện trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn: 10.500 triệu đồng.

- Về nguyên tắc, điều kiện bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025:

Việc bổ sung vốn cho các công trình, dự án khởi công mới và nhiệm vụ lập quy hoạch nêu trên phù hợp theo các nguyên tắc, điều kiện quy định tại Khoản 5 Điều 51 và Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019. Các công trình, dự án, nhiệm vụ

---

<sup>1</sup> Dự kiến bố trí cho các dự án, nhiệm vụ sau: Thực hiện các quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành theo Luật Quy hoạch; đối ứng các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025; kinh phí hỗ trợ, khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ; bổ sung vốn cho quỹ Hỗ trợ nông dân, quỹ Phát triển Hợp tác xã; thực hiện dự án Hỗ trợ kết cấu hạ tầng các Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh.

thuộc dự án nhóm C (*dưới 15 tỷ đồng*) đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư theo thẩm quyền, phê duyệt đề cương nhiệm vụ và dự toán kinh phí lập quy hoạch xây dựng vùng liên huyện đảm bảo theo quy định.

- Về các công trình, dự án, nhiệm vụ dự kiến được đầu tư:

Tại Tờ trình dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh đã tóm tắt một số nội dung của dự án như: Số quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, tổng mức đầu tư, chủ đầu tư và sự cần thiết. Thẩm tra hồ sơ Tờ trình dự thảo nghị quyết, Ban cơ bản thống nhất với việc đầu tư các công trình, dự án, nhiệm vụ nêu trên. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh bổ sung Quyết định phê duyệt đề cương nhiệm vụ và dự toán kinh phí lập quy hoạch xây dựng vùng liên huyện và Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư của từng dự án kèm theo Tờ trình dự thảo nghị quyết để đại biểu HĐND tỉnh nắm được thông tin quan trọng khác của từng dự án (*như mục tiêu, quy mô, thời gian đầu tư*).

d) Qua quá trình khảo sát thực tế, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

- Đối với dự án Xây dựng các hạng mục phụ trợ Kho vật chứng bảo quản vũ khí quân dụng vật liệu nổ, chất cháy tỉnh Bắc Kạn:

Ngày 11/7/2019, UBND tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng Kho vật chứng bảo quản vũ khí quân dụng, vật liệu nổ, chất cháy tỉnh Bắc Kạn, dự án được bố trí vốn từ nguồn dự phòng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020.

Mặc dù, dự án đã được cơ quan chuyên môn thẩm định chủ trương đầu tư và nguồn vốn theo quy định, tuy nhiên quy mô dự án không đảm bảo theo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN 11:2018/BQP về kho bảo quản vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ tiếp nhận, thu gom thuộc phạm vi Bộ Quốc phòng quản lý nên khi đầu tư xong, đến nay kho vẫn chưa được đưa vào sử dụng (*còn thiếu các hạng mục như: ụ chống nổ lây; đường bê tông, sân nhà kho; trang thiết bị bảo đảm cho nhà kho*). Do đó, cần thiết phải đầu tư dự án Xây dựng các hạng mục phụ trợ Kho vật chứng bảo quản vũ khí quân dụng vật liệu nổ, chất cháy tỉnh Bắc Kạn để đầu tư các hạng mục còn thiếu, đảm bảo đủ điều kiện đưa Kho vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư.

- Đối với dự án đầu tư thiết bị y tế phục vụ công tác chuyên môn (*Máy phát tia Plasma lạnh*):

Dự án đã được cơ quan chuyên môn thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tại Báo cáo thẩm định số 47/BC-KHĐT ngày 27/01/2022. Theo đó, tại mục 3, phần III Báo cáo thẩm định số 47 về sự phù hợp của dự án với quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực, có nêu: "*Danh mục thiết bị đầu tư phù hợp tiêu chuẩn, định mức trang thiết bị y tế tại Quyết định số 2191/QĐ-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế có giá mua từ 500 triệu đồng trở lên trên 01 đơn vị tài sản*".

Tuy nhiên, qua rà soát, Máy phát tia plasma lạnh chưa có trong danh mục tiêu chuẩn, định mức trang thiết bị y tế tại Quyết định số 2191/QĐ-UBND ngày 15/11/2021 của UBND tỉnh.

- Đối với dự án Kè chống sạt lở Trường mầm non thị trấn Bằng Lũng, huyện Chợ Đồn:

Trường Mầm non thị trấn Bằng Lũng được đầu tư xây dựng và hoàn thành, đưa vào sử dụng từ năm 2017. Trường đã được đầu tư, xây dựng đúng thiết kế, tuy nhiên do công tác khảo sát, thiết kế và thu hồi đất, giải phóng mặt bằng chưa phù hợp dẫn đến hàng năm mỗi khi có mưa lớn, mái ta luy dương phía sau Trường thường xuyên xảy ra hiện tượng sạt lở gây nguy hiểm đến công trình nhà lớp học, ảnh hưởng đến quá trình giảng dạy, học tập của Nhà trường, đồng thời ảnh hưởng đến đời sống, sinh hoạt của người dân.

Từ những nội dung trên Ban có một số kiến nghị đối với UBND tỉnh như sau:

- Chỉ đạo, nâng cao trách nhiệm của cơ quan thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án. Tránh tình trạng thông qua quyết định chủ trương đầu tư các dự án mà không bảo đảm mục tiêu và hiệu quả đầu tư.

- Chỉ đạo các chủ đầu tư lựa chọn các đơn vị tư vấn, thiết kế có năng lực; nâng cao quản lý nhà nước về hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh đặc biệt trong công tác thẩm định dự án, thẩm tra thiết kế. Tránh để xảy ra tình trạng dự án được đầu tư, xây dựng đúng thiết kế nhưng ảnh hưởng đến đời sống, sinh hoạt của người dân gần khu vực dự án; không phát huy kịp thời được hiệu quả của vốn đầu tư.

- Bổ sung Máy phát tia plasma lạnh vào danh mục tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế có giá mua tài sản từ 500 triệu đồng trên 01 đơn vị tài sản.

- Các công trình, dự án, nhiệm vụ dự kiến đầu tư nêu trên bắt đầu triển khai thực hiện từ năm 2022, tuy nhiên kế hoạch vốn năm 2022 đã phân bổ chi tiết tại Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 07/12/2021 của HĐND tỉnh. Do đó, đề nghị UBND tỉnh làm rõ lộ trình bố trí vốn để các công trình, dự án, nhiệm vụ được triển khai thực hiện theo đúng kế hoạch.

- Tiếp tục rà soát các nguồn vốn, tập trung nguồn lực, huy động và lồng ghép các nguồn vốn đầu tư của nhà nước cho các chương trình, đề án nhằm thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ mà Nghị quyết số 16-NQ/ĐH ngày 28/10/2020 của Đại hội Đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XII và các Nghị quyết chuyên đề của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh đã đề ra, trong đó tập trung đầu tư các công trình hạ tầng giao thông mang tính chất liên kết giữa các địa phương, tạo tiền đề thúc đẩy phát triển sản xuất hàng hóa và các ngành dịch vụ.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, HS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Hoàng Minh Hải**