

Số: /BC-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh tại Báo cáo thẩm tra số 248/BC-HĐND ngày 02/12/2024 về tình hình thực hiện năm 2023, ước thực hiện năm 2024 và dự kiến kế hoạch năm 2025 đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Báo cáo thẩm tra số 248/BC-HĐND ngày 02/12/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh về thẩm tra tình hình thực hiện năm 2023, ước thực hiện năm 2024 và dự kiến kế hoạch năm 2025 đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp thu, giải trình và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

1. Đối với ý kiến: “Bổ sung làm rõ nguyên nhân giảm thu, chi của các quỹ ngoài ngân sách năm 2025 so với năm 2024”.

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và giải trình như sau:

Đối với việc giảm thu, chi của các quỹ ngoài ngân sách năm 2025 so với năm 2024 chủ yếu ở các quỹ cấp tỉnh, trong đó Quỹ cứu trợ tỉnh dự kiến giảm thu khoảng 29 tỷ đồng, Quỹ phát triển đất, rừng và bảo vệ môi trường tỉnh dự kiến giảm thu khoảng 40 tỷ đồng. Nguyên nhân của việc giảm thu (tương ứng với giảm chi) của các quỹ như sau:

- Quỹ cứu trợ tỉnh: Năm 2024, trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn bị ảnh hưởng bởi cơn bão số 3 - Yagi gây ra nhiều thiệt hại nặng nề về công trình, tài sản. Với tình hình, diễn biến của thiên tai, UBND tỉnh đã chỉ đạo chủ động huy động các nguồn lực của địa phương và các nguồn hợp pháp khác để khẩn trương khắc phục thiệt hại do cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão để sớm ổn định đời sống cho người dân và khôi phục sản xuất kinh doanh, theo đó với sự chung tay đóng góp, ủng hộ từ các tổ chức, cá nhân, đơn vị, địa phương cho tỉnh để khắc phục thiệt hại bão số 3 dẫn tới tình hình thu, chi của quỹ năm 2024 tăng cao đột biến lên so với số liệu trung bình hằng năm. Sang năm 2025 dự báo số thu phát sinh trong năm sẽ cơ bản tương đồng với năm 2023, dẫn tới giảm thu, chi của Quỹ này.

- Quỹ phát triển đất, rừng và bảo vệ môi trường tỉnh: Việc dự kiến giảm thu (khoảng 40 tỷ đồng) theo báo cáo của đơn vị là do căn cứ trên cơ sở dự kiến kế hoạch điều phối tiền dịch vụ môi trường rừng của Trung ương cho quỹ, cũng như dự báo nguồn thu nội tỉnh từ các nhà máy thủy điện trên địa bàn tỉnh năm 2025.

2. Đối với ý kiến: “*Quỹ hỗ trợ phụ nữ phát triển: Hiện còn dư 684 triệu đồng và quỹ chưa thực hiện chuyển đổi thành chương trình, dự án vi mô theo quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ (Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg), nội dung này đã được Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kiến nghị nhiều lần, nhưng vẫn chưa có kết quả xử lý. Do đó, đề nghị xem xét xử lý dứt điểm quỹ trên*”.

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và giải trình như sau:

Thực hiện kiến nghị của Ban Kinh tế - ngân sách năm 2023 về việc chuyển đổi thành chương trình, dự án vi mô theo quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Hội Liên hiệp Phụ nữ (LHPN) tỉnh đã tham mưu triển khai thực hiện. Sau khi được UBND tỉnh đồng ý cho thành lập Chương trình, dự án tài chính vi mô tại Công văn số 5401/UBND-TH ngày 17/8/2023, tháng 9/2023, Ban Thường vụ Hội LHPN tỉnh Bắc Kạn đã hoàn thiện các thủ tục hồ sơ theo quy định và gửi Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Bắc Kạn đề nghị cấp giấy chứng nhận thành lập Chương trình dự án tài chính vi mô mới. Tuy nhiên, sau khi tiếp nhận được hồ sơ, Ngân hàng Nhà nước Chi nhánh tỉnh Bắc Kạn còn băn khoăn về nhân sự Ban quản lý Chương trình, dự án tài chính vi mô mới có trùng một số thành viên của Ban quản lý hiện tại nên đã xin ý kiến của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam và được trả lời như sau: Hội LHPN cấp tỉnh không phải là tổ chức chính trị - xã hội được Quy định tại Quyết định 20/2017/QĐ-TTg (tại khoản 1, Điều 2, Quyết định 20/2017/QĐ-TTg về đối tượng áp dụng gồm “*Tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức phi chính phủ*”)... do đó, Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Bắc Kạn đã trao đổi với Hội LHPN tỉnh là không thuộc đối tượng trong quy định và Hội LHPN tỉnh đã tạm rút hồ sơ xin thành lập khi chưa có sự thống nhất. Trong thực tế, Hội LHPN các tỉnh, thành phố trong cả nước đã thành lập Chương trình, dự án tài chính vi mô theo Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg và hoạt động có hiệu quả như tỉnh Bến Tre, Quảng Bình, Hà Tĩnh, Hà Giang, Cao Bằng, Tuyên Quang, Trà Vinh...

Ban Thường vụ Hội LHPN tỉnh đã có Công văn đề nghị Trung ương Hội LHPN Việt Nam trao đổi, làm việc với NHNN Việt Nam để tháo gỡ những vướng mắc nêu trên. Trung ương Hội LHPN Việt Nam đã tổ chức Hội nghị trực tuyến với các tỉnh, thành Hội và mời lãnh đạo NHNN Việt Nam tham dự nhằm tháo gỡ khó khăn vướng mắc về đối tượng được quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg cho các tỉnh đang lập hồ sơ đề nghị thành lập Chương trình dự án Tài chính vi mô.

Từ đầu năm 2024, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam đã xây dựng dự thảo Nghị định thay thế Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg, trong dự thảo Nghị định không khống chế, hạn chế dư nợ cũng như tổng tài sản của các Chương trình dự án Tài chính vi mô mà quy định khi các Chương trình DATCVM đáp ứng điều kiện, năng lực thì đề nghị chuyển đổi thành Tổ chức Tài chính vi mô. Dự thảo Nghị định

này đã và tiếp tục được xin ý kiến góp ý của các Bộ ngành liên quan và dự kiến ban hành trong quý I năm 2025.

Vì vậy, Hội LHPN tỉnh chưa thực hiện chuyển đổi thành chương trình, dự án vì mô theo quy định tại Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 theo kiến nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh. Hội LHPN tỉnh đang chờ khi có Nghị định mới thay thế Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg sẽ tiến hành chuyển nguồn vốn 684 triệu đồng sang Chương trình dự án TCVM hiện nay đang triển khai thực hiện theo đúng quy định để kịp thời hỗ trợ vốn cho các hộ dân đang thiếu vốn đầu tư phát triển kinh tế.

3. Đối với ý kiến: *“Quỹ phòng chống dịch Covid, số dư quỹ còn 102 triệu của thành phố Bắc Kạn không có nhiệm vụ chi. Do đó, đề nghị xem xét xử lý dứt điểm quỹ trên”.*

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và sẽ chỉ đạo UBND thành phố xử lý dứt điểm nộp vào ngân sách nhà nước trước 31/12/2024 đối với số dư Quỹ phòng chống dịch Covid còn 102 triệu của thành phố Bắc Kạn không có nhiệm vụ chi.

4. Đối với ý kiến: *“Quỹ phát triển đất, rừng và Bảo vệ môi trường: Số kinh phí dư tại quỹ còn rất lớn (dự kiến dư nguồn đến ngày 31/12/2024 là 135,726 tỷ đồng), đề nghị xem xét chỉ đạo thực hiện việc trồng rừng thay thế đảm bảo kịp thời, đúng quy định; rà soát và kiện toàn tổ chức bộ máy theo Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và văn bản số 12183/BTC-QLCS ngày 08/11/2024 của Bộ Tài chính”.*

- Về nội dung: *“Quỹ phát triển đất, rừng và Bảo vệ môi trường: Số kinh phí dư tại quỹ còn rất lớn (dự kiến dư nguồn đến ngày 31/12/2024 là 135,726 tỷ đồng), đề nghị xem xét chỉ đạo thực hiện việc trồng rừng thay thế đảm bảo kịp thời, đúng quy định”.* UBND tỉnh xin được tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và giải trình như sau:

Theo báo cáo của Quỹ phát triển đất, rừng và Bảo vệ môi trường thì đơn vị dự kiến dư nguồn đến ngày 31/12/2024 là 135.726 triệu đồng, trong đó: lĩnh vực Quỹ phát triển đất 26.260 triệu đồng; lĩnh vực Bảo vệ môi trường 24.474 triệu đồng; lĩnh vực bảo vệ và phát triển rừng 84.992 triệu đồng. Số dư này tăng so với dư nguồn đến 31/12/2023 là 34.682 triệu đồng, tăng chủ yếu ở lĩnh vực bảo vệ và phát triển rừng (trồng rừng thay thế). Nguyên nhân là do: Mỗi một dự án có chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định là thực hiện 04 năm. Hiện nay, các đơn vị đang trong quá trình triển khai thực hiện công tác đấu thầu, phê duyệt hồ sơ thiết kế kỹ thuật... Một số công trình đang trong quá trình nghiệm thu trồng và chăm sóc giai đoạn năm đầu nên các chủ đầu tư chưa gửi hồ sơ thanh toán cho Quỹ. Vì vậy, Quỹ chưa có cơ sở để thực hiện thanh toán cho các dự án, dẫn đến việc số dư Quỹ còn lớn. Đồng thời, việc xem xét chỉ đạo thực hiện việc trồng rừng thay thế đảm bảo kịp thời, đúng quy định theo ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Sở

NN&PTNT, Quỹ phát triển đất, rừng và Bảo vệ môi trường và các đơn vị, địa phương có liên quan đối với việc thực hiện nội dung trên.

- Về nội dung: “rà soát và kiện toàn tổ chức bộ máy theo Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và văn bản số 12183/BTC-QLCS ngày 08/11/2024 của Bộ Tài chính”.

Thực hiện Công văn số 7248/UBND-NNTNMT ngày 08/10/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai, tổ chức thực hiện Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ và Công văn số 1609/SNV-TCBC&CCHC ngày 15/10/2024 của Sở Nội vụ tỉnh Bắc Kạn về việc đề nghị phối hợp thực hiện nhiệm vụ Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Công văn số 7248/UBND-NNTNMT ngày 08/10/2024. Sau khi rà soát, Quỹ đã có Công văn số 151/QPTĐ,R&BVMT-TCHC ngày 25/11/2024 về việc đề xuất phương án thành lập phòng chuyên môn trực thuộc Quỹ Phát triển đất, rừng và Bảo vệ môi trường gửi Sở Nội vụ thẩm định và báo cáo Ban cán sự Đảng UBND tỉnh. Theo đó, Quỹ đã đề xuất phương án sắp xếp lại tổ chức bộ máy của đơn vị là từ không có phòng chuyên môn thành có 02 phòng chuyên môn trực thuộc gồm: phòng Tổng hợp và phòng Nghiệp vụ.

5. Đối với ý kiến: “Đối với nội dung tiếp tục quan tâm đến công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật của quỹ để phát huy tối đa nguồn lực, tránh dàn trải; huy động thêm các nguồn lực xã hội hoá để góp phần thực hiện tốt mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, xóa đói giảm nghèo, chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh và giảm gánh nặng cho ngân sách địa phương.”

UBND tỉnh tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và sẽ chỉ đạo các đơn vị, địa phương có liên quan đối với việc thực hiện nội dung trên.

Trên đây là báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thường lệ cuối năm, HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021-2026./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh uỷ;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- LĐVP (Ô. Nguyễn);
- Lưu: VT, Hồng, Tuyết, Lan.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình