

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình Báo cáo thẩm tra dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể và dự án Xây dựng hạ tầng giao thông khu vực xung quanh hồ Ba Bể

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại các Báo cáo thẩm tra: Số 239/BC-HĐND ngày 02/12/2024 dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể (lần 2); số 240/BC-HĐND ngày 02/12/2024 dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng hạ tầng giao thông khu vực xung quanh hồ Ba Bể, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo tiếp thu, giải trình một số nội dung như sau:

1. Dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể

1.1. Ý kiến thẩm tra: Đánh giá tiến độ, khối lượng thực hiện, tình hình giải ngân đến thời điểm hiện tại của dự án; tình hình sử dụng số kinh phí dự phòng của dự án (13 tỷ 445 triệu đồng theo Quyết định số 1140/QĐ-UBND ngày 01/7/2024 của UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh dự án); khả năng hoàn thành các hạng mục đang triển khai thực hiện của dự án trong năm 2024 theo kế hoạch.

Nội dung tiếp thu, giải trình:

* Về tiến độ, khối lượng thực hiện và khả năng hoàn thành các hạng mục đang triển khai thực hiện của dự án trong năm 2024:

Dự án gồm 03 gói thầu xây lắp, thời gian thực hiện hợp đồng đến hết ngày 31/12/2024. Quá trình triển khai thi công xây lắp đã gặp một số khó khăn, vướng mắc ảnh hưởng tới tiến độ thực hiện như: Một số đoạn tuyến vướng mắc về mặt bằng thi công; điều kiện thời tiết bất lợi, mưa nhiều gây sạt lở mái taluy dương; đồng thời do đoạn tuyến mở mới đi qua khu vực có địa hình, địa chất phức tạp dẫn đến phải điều chỉnh thiết kế nhiều lần để phù hợp với điều kiện thực tế. Ủy ban nhân dân tỉnh đã thường xuyên kiểm tra, đôn đốc chủ đầu tư chỉ đạo các nhà thầu nỗ lực, khắc phục khó khăn, huy động bổ sung máy móc thiết bị, nhân lực để đẩy nhanh tiến độ thi công, tuy nhiên trong giai đoạn từ tháng 5 đến tháng 9/2024 thời tiết diễn biến phức tạp, thường xuyên có mưa lớn kéo dài, đặc biệt là ảnh hưởng của cơn bão số 3 (Yagi) khiến quá trình thi công liên tục bị gián đoạn. Tính đến ngày 04/12/2024, các gói thầu đã thi công cơ bản hoàn thành hạng mục nền đường, tường chắn, cống thoát nước ngang và một phần móng, mặt đường, tương ứng khoảng 77,9% khối lượng hợp đồng. Phần khối lượng còn lại (bao gồm một phần khối lượng móng, mặt đường, rãnh thoát nước dọc, bậc nước, rãnh cơ, rãnh đỉnh

và hệ thống an toàn giao thông thuộc đoạn tuyến đang xây ra sạt trượt) sẽ không thể hoàn thành trong năm 2024.

* Về tình hình giải ngân vốn: Tổng số vốn đã giao là 439 tỷ đồng, trong đó đã giải ngân 336,578 tỷ đồng, cụ thể như sau:

- Kế hoạch vốn 2021: 4,399 tỷ đồng, đã giải ngân 100% số vốn được giao.
- Kế hoạch vốn 2022: 198,019 tỷ đồng, đã giải ngân 100% số vốn được giao.
- Kế hoạch vốn 2023: 102,084 tỷ đồng, đã giải ngân 100% số vốn được giao.
- Kế hoạch vốn 2024: 134,498 tỷ đồng, đã giải ngân 32,076 tỷ đồng, tương ứng 23,85% kế hoạch vốn được giao.

* Tình hình sử dụng chi phí dự phòng của dự án: Chi phí dự phòng của dự án chủ yếu đã được sử dụng cho khối lượng, công việc phát sinh. Theo Quyết định số 1140/QĐ-UBND ngày 01/7/2024 về việc phê duyệt điều chỉnh dự án, chi phí dự phòng là 13,445 tỷ đồng. Hiện nay, đã sử dụng 12,34 tỷ đồng, phần chi phí dự phòng còn lại đang được chủ đầu tư đề nghị sử dụng để điều chỉnh khối lượng phát sinh cho lần tiếp theo.

1.2. Ý kiến thẩm tra: Xem xét lại cách tính số liệu thuộc Chi phí gián tiếp tại các Bảng tổng hợp chi phí xây dựng để đảm bảo phù hợp theo quy định tại Phụ lục III, phương pháp xác định chi phí xây dựng Ban hành kèm theo Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng; làm rõ cách tính phí bảo vệ môi trường sau thuế tại chi phí khác của dự án kèm theo Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án; rà soát lại các chi phí tại bảng tính tổng mức đầu tư đảm bảo phù hợp, đúng quy định.

Nội dung tiếp thu, giải trình:

* Đối với chi phí chung trong bảng tổng hợp chi phí xây dựng các hạng mục: Chi phí chung được xác định theo quy định tại Phụ lục III, Phương pháp xác định chi phí xây dựng Ban hành kèm theo Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng. Do sơ suất trong quá trình lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh, đơn vị lập báo cáo đã tính với định mức tỷ lệ phần trăm (%) chi phí chung bằng 5,3%, trong khi định mức đúng quy định là 5,1%. Sau khi tính toán lại, tổng các chi phí liên quan chênh lệch giảm 69.410.000 đồng.

* Cách tính phí bảo vệ môi trường: Phí bảo vệ môi trường được xác định theo quy định tại Nghị định số 27/2023/NĐ-CP ngày 31/5/2023 của Chính phủ và Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND ngày 18/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Do sơ suất trong quá trình lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư điều chỉnh, đơn vị lập báo cáo đã tính sai ở cột phí bảo vệ môi trường sau thuế. Sau khi tính toán lại, phí bảo vệ môi trường chênh lệch giảm 1.419.855.811 tỷ đồng.

* Đề nghị bổ sung chi phí dự phòng: Chi phí dự phòng dự án đang được tính với tỷ lệ là 4,39%, trong khi quy định tỷ lệ dự phòng cho khối lượng, công việc

phát sinh trong tổng mức đầu tư dự án tối đa là 10% chưa bao gồm dự phòng cho yếu tố trượt giá (*Quy định tại phụ lục I Phương pháp xác định sơ bộ tổng mức đầu tư xây dựng, tổng mức đầu tư xây dựng ban hành kèm theo Thông tư số 11/2021/TT-BXD*). Do vậy, đơn vị lập báo cáo đề nghị chuyển phần giá trị chênh lệch giảm Chi phí chung và Phí bảo vệ môi trường sang chi phí dự phòng dự án. Chi phí dự phòng sau khi điều chỉnh lại là 3.803.172.000 đồng, tương ứng 7,43%.

* Các chi phí tại bảng tính tổng mức đầu tư: Đơn vị lập báo cáo đã rà soát, tính toán đảm bảo theo đúng quy định hiện hành.

1.3. Ý kiến thẩm tra: Khả năng cân đối ngân sách để bố trí nguồn vốn thực hiện dự án nêu trên, tránh việc thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư không đảm bảo phù hợp theo quy định tại Khoản 1, Điều 16, Luật Đầu tư công.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị rà soát khả năng, dự kiến nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2024 chuyển sang năm 2025. Theo đó, dự kiến tổng nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2024 là 111 tỷ đồng, trong đó dự kiến bố trí cho các dự án quan trọng là 89 tỷ đồng.

Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Công văn số 919-CV/BCSD ngày 05/12/2024 báo cáo xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy về dự kiến phương án nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2024, đã báo cáo phương án dự kiến bố trí 55 tỷ đồng để bổ sung cho dự án xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh (*Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã nhất trí tại cuộc họp ngày 05/12/2024*).

Do đó, tổng mức đầu tư điều chỉnh, bổ sung của dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách tỉnh. Trong năm 2025, sau khi kết thúc năm ngân sách 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát, tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh bố trí kế hoạch vốn cho dự án theo đúng quy định tại Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và các quy định liên quan.

1.4. Ý kiến thẩm tra:

- Xem xét lại việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án bao gồm cả nội dung kéo dài thời gian bố trí vốn trong dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

- Chính sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết kèm theo báo cáo tiếp thu giải trình.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Tiếp thu ý kiến thẩm tra, cơ quan soạn thảo đã chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, trong đó đã bỏ nội dung kéo dài thời gian bố trí vốn. Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, đưa nội dung kéo dài thời gian bố trí vốn cho dự án vào Nghị quyết chung của kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

(*Có dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án kèm theo*).

2. Dự án Xây dựng hạ tầng giao thông khu vực xung quanh hồ Ba Bể:

- **Ý kiến thẩm tra:** Dự án đã được bố trí vốn thực hiện dự án từ năm 2021 - 2024, đủ 4 năm theo quy định tại Khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công; trường hợp dự án không giải ngân hết số kế hoạch vốn ngân sách trung ương năm 2024 đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kịp thời Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn ngân sách trung ương theo quy định như ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định tại Báo cáo số 788/BC-HĐTD ngày 23/11/2024, tránh lãng phí nguồn lực đầu tư.

- **Nội dung tiếp thu, giải trình:** Tiếp thu ý kiến thẩm tra, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn ngân sách trung ương theo quy định (*trường hợp dự án không giải ngân hết số kế hoạch vốn ngân sách trung ương năm 2024*).

3. Các nội dung khác: Ủy ban nhân dân tỉnh nhất trí với ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách như đã nêu tại các Báo cáo thẩm tra.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể và dự án Xây dựng hạ tầng giao thông khu vực xung quanh hồ Ba Bể; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Hồng (TH), Huân, GTCNXD (Việt).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Đ. Bình
Nguyễn Đăng Bình

Số: /NQ-HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 12 năm 2024

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT

**Về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường
Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH BẮC KẠN
KHÓA X, KỲ HỌP THỨ 24 (KỲ HỌP THƯỜNG LỆ CUỐI NĂM 2024)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết 43/NQ-HĐND ngày 04/11/2020 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể;

Căn cứ Nghị quyết 45/NQ-HĐND ngày 13/7/2021 của HĐND tỉnh Bắc Kạn về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể.

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể; Báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế- Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể với nội dung sau:

- Tổng mức đầu tư dự án sau điều chỉnh: 494 tỷ đồng (tăng 55 tỷ đồng).
- Cơ cấu nguồn vốn sau điều chỉnh:
 - Nguồn vốn ngân sách Trung ương: 439 tỷ đồng.
 - Nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh: 55 tỷ đồng (tăng 55 tỷ đồng).
- Thời gian thực hiện: Năm 2021-2025.

Điều 2. Các nội dung khác không điều chỉnh tại Nghị quyết này thì thực hiện theo Nghị quyết 43/NQ-HĐND ngày 04/11/2020; Nghị quyết 45/NQ-HĐND ngày 13/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa X, kỳ họp thứ 24 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2024) thông qua ngày tháng 12 năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VPQH, VPCP, VPCTN;
- Ban Công tác đại biểu (UBTVQH);
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Bộ Tài chính;
- TT Tỉnh ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Bắc Kạn;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: GTVT, KH&ĐT, TC;
- TT Huyện ủy, HĐND, UBND, UBMTTQVN huyện Ba Bể;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu VT, HS.

CHỦ TỊCH