

Số: /BC-HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO TỔNG HỢP THẨM TRA

Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024; kế hoạch, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2025; kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành năm 2024, phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của UBND tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Qua các báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024; kế hoạch, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2025; kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành năm 2024, phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 và Tờ trình kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2025.

Trên cơ sở báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội tổng hợp ý kiến thẩm tra các báo cáo, nội dung cụ thể như sau:

I. VỀ ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI, ĐẢM BẢO QUỐC PHÒNG VÀ AN NINH NĂM 2024

1. Kết quả đạt được

Các Ban HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá của UBND tỉnh về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh năm 2024.

Năm 2024, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh nhìn chung ổn định; kinh tế tiếp tục tăng trưởng và phát triển, công tác an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe nhân dân được các cấp, các ngành chú trọng, các lĩnh vực giáo dục, khoa học, tài nguyên và môi trường, cải cách hành chính được quan tâm thực hiện; quốc phòng - an ninh được giữ vững.

Có 20/24 chỉ tiêu ước thực hiện đạt và vượt kế hoạch nghị quyết HĐND tỉnh đề ra. Tăng trưởng kinh tế ước đạt 6,35%, mặc dù chưa đạt kế hoạch của HĐND tỉnh (*kế hoạch giao 8%*) nhưng đạt khá cao so với một số tỉnh trong khu vực¹. Một số chỉ tiêu thực hiện đạt cao như: Trồng rừng đạt 151% kế hoạch; số Hợp tác xã thành lập mới đạt 143% kế hoạch; số lao động được giải quyết việc làm mới đạt 109% kế hoạch. Dự ước có 07/09 đơn vị hoàn thành và hoàn thành

¹ Điện Biên tăng trưởng 4,05%; Sơn La 4,14%; Cao Bằng 5,65%; Lạng Sơn 6,33%; Thái Nguyên 7,77%.

vượt dự toán thu ngân sách tỉnh giao. Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công đạt khá cao². Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ ước đạt 10.120 tỷ đồng, đạt 120,6% kế hoạch, tăng 16,7% so với cùng kỳ. Tổng kim ngạch xuất, nhập khẩu của tỉnh ước đạt 41 triệu USD, đạt 133% kế hoạch. Dự ước đến hết năm 2024, trên địa bàn tỉnh có trên 120 doanh nghiệp thành lập mới, thu hút được trên 10 dự án đầu tư đăng ký mới.

Nhiều chỉ tiêu thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội dự kiến đạt và vượt kế hoạch đề ra (*số lao động được giải quyết việc làm mới; tỷ lệ giảm nghèo so với năm trước; tỷ lệ giảm nghèo ở các huyện nghèo; tỷ lệ trẻ em dưới 5 tuổi bị suy dinh dưỡng thể cân nặng theo tuổi; tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế; tỷ lệ tốt nghiệp THPT*); kết quả thi tốt nghiệp THPT năm 2024 đạt 97,4%, vượt chỉ tiêu tỉnh giao.

Công tác cải cách hành chính được tăng cường thực hiện; kết quả xếp hạng chỉ số cải cách hành chính (PARINDEX) năm 2023 tỉnh Bắc Kạn xếp thứ 57/63 tỉnh, thành phố (*tăng 04 bậc so với năm 2022*); chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công (PAPI) xếp vị trí 22/63 tỉnh, thành phố (*tăng 08 bậc so với năm 2022*).

2. Một số hạn chế cần quan tâm khắc phục

a) Về thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2024: Tại thời điểm thẩm tra dự kiến có 04/24 chỉ tiêu không đạt nghị quyết HĐND tỉnh, gồm: (1) Tăng trưởng kinh tế; (2) Số xã đạt chuẩn nông thôn mới tăng thêm; (3) Số trường đạt chuẩn quốc gia tăng thêm; (4) Tai nạn giao thông đường bộ.

b) Về lĩnh vực kinh tế

- Về phát triển nông nghiệp: Nhiều chỉ tiêu thực hiện không đạt kế hoạch, như: Cây lương thực có hạt đạt 97,2% kế hoạch; sản lượng lương thực có hạt ước đạt đạt 94,9% kế hoạch. Công tác tiêm phòng, kiểm soát dịch bệnh trên đàn vật nuôi còn bất cập, dẫn đến dịch tả lợn Châu phi bùng phát và lây lan ra 8/8 huyện, thành phố. Tổng đàn trâu ước tính 31.526 con, giảm 13,26% so với cùng kỳ; đàn bò ước tính 15.914 con, giảm 1,2% so với cùng kỳ; đàn lợn ước tính 146.518 con, giảm 16,67% so với cùng kỳ. Hoạt động khuyến nông còn nhiều bất cập qua giám sát đã chỉ ra tại Báo cáo số 70/BC-HĐND ngày 31/5/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh.

- Việc triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia còn chậm và thiếu thống nhất. Đến tháng 11/2024, tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn sự nghiệp khoảng trên 130 tỷ đồng, đạt trên 15% kế hoạch.

² Theo Báo cáo số 11663/BC-BTC ngày 29/10/2024 của Bộ Tài chính về tình hình giải ngân vốn đầu tư nguồn NSNN 9 tháng, ước 10 tháng kế hoạch năm 2024, tỉnh Bắc Kạn có tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư cao hơn mức bình quân của cả nước, đến hết ngày 30/9/2024, đứng thứ 29 trên cả nước về tỷ lệ giải ngân và ước đến hết ngày 31/10/2024 đứng thứ 11 trên cả nước về tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư.

- Chỉ tiêu số xã đạt chuẩn nông thôn mới năm 2024 đạt thấp (*dự kiến 03/24 xã, đạt 12,5% kế hoạch và không có xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao/kế hoạch 06 xã*).

- Việc triển khai các dự án đầu tư xây dựng hạ tầng các cụm công nghiệp và dự án hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật Khu công nghiệp Thanh Bình giai đoạn I còn chậm. Việc quy hoạch và khai thác đất đắp xây dựng một số dự án hạ tầng kỹ thuật khu, cụm công nghiệp và một số dự án hạ tầng đô thị trên địa bàn huyện còn gặp khó khăn.

- Hoạt động của một số trang trại chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh³ ảnh hưởng đến sinh hoạt của người dân sinh sống quanh khu vực nhưng chưa được xử lý triệt để; công tác kiểm tra về chấp hành bảo vệ môi trường tại các trang trại lợn khó thực hiện do các trang trại đặt ra các quy định về an toàn phòng dịch; vẫn có hiện tượng doanh nghiệp vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường nhưng hoạt động trong thời gian dài mà chưa có biện pháp xử lý nghiêm⁴.

- Trên địa bàn tỉnh có nhiều tuyến đường quốc lộ, tỉnh lộ bị sạt lở do ảnh hưởng của Bão số 3 (*bão Yagi*)⁵ nhưng chưa được khắc phục kịp thời, tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn giao thông.

- Một số nội dung tại Luật Đất đai năm 2024 và các Nghị định hướng dẫn giao cho cấp tỉnh quy định chi tiết chưa được thực hiện đảm bảo thời gian theo yêu cầu tại Công điện số 109/CD-TTg ngày 22/10/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường tập trung chỉ đạo, triển khai thi hành Luật Đất đai⁶.

c) Lĩnh vực văn hoá, xã hội

- Tiến độ xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia còn chậm, dự kiến số trường đạt chuẩn quốc gia tăng thêm trong năm 2024 không đạt kế hoạch đề ra, việc lựa chọn trường để đưa vào kế hoạch xây dựng trường chuẩn chưa sát điều

³ Dự án Trại lợn thịt siêu nạc tại thôn Bản Luông 1, xã Mỹ Thanh, huyện Bạch Thông của Công ty Cổ phần sản xuất vật liệu xây dựng Bắc Kạn; Dự án trại lợn nái và lợn thịt tại thôn Khuổi Táy B, xã Liêm Thủy, huyện Na Rì của Công ty TNHH Đầu tư sản xuất Nông nghiệp...

⁴ Ngày 05/01/2024, UBND tỉnh ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực bảo vệ môi trường đối với Công ty Cổ phần xi măng Bắc Kạn - DATC thực hiện Dự án Tổ hợp công nghiệp sản xuất vật liệu và lâm sản tại Suối Viên, phường Xuất Hoá, thành phố Bắc Kạn. Đến ngày 10/01/2024, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Quyết định số 03/QĐ-SKHĐT về ngừng hoạt động một phần của dự án đầu tư trên, ngày 17/5/2024 Đoàn kiểm tra của Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành kiểm tra và có Thông báo Kết luận số 197/TB-STNMT ngày 28/6/2024, nhưng ngày 04/7/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách khảo sát tại Nhà máy vẫn đang hoạt động bình thường mặc dù chưa được cấp giấy phép về môi trường.

⁵ 1.968 điểm sạt lở (*trong đó: sạt lở Quốc lộ 730 điểm, sạt lở tỉnh lộ 1.238 điểm*) với tổng thiệt hại khoảng gần 53 tỷ đồng;

⁶ Việc ban hành văn bản quy định chi tiết được giao tại Luật Đất đai và các nghị định quy định chi tiết thi hành Luật phải hoàn thành trước ngày 31 tháng 10 năm 2024.

kiện thực tế. Cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học còn thiếu, chưa đồng bộ; việc mua sắm trang thiết bị dạy học chưa kịp thời. Việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện quy định về đầu thầu cung cấp thực phẩm, tổ chức bữa ăn bán trú cho học sinh trong các trường học trên địa bàn tỉnh còn chậm và lúng túng.

- Tiến độ triển khai, thực hiện các nhiệm vụ, dự án chuyển đổi số tiếp tục chậm; còn có nhiệm vụ, dự án đang đề xuất dừng thực hiện; kết quả giải ngân các nhiệm vụ, dự án thấp, chưa đạt được mục tiêu đề ra. Hệ thống truyền thanh cơ sở chưa phát huy được hiệu quả như mong muốn.

- Việc triển khai thực hiện một số chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 23/10/2023 của HĐND tỉnh còn chậm; các vướng mắc tại các địa phương chưa được giải quyết triệt để.

- Việc tổ chức mua sắm hàng hóa, vật tư, hóa chất, thiết bị y tế đối với các cơ sở y tế công lập còn chậm ảnh hưởng đến hoạt động khám bệnh, chữa bệnh cho người dân tại các địa phương.

- Công tác tuyển dụng biên chế viên chức đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo tại các địa phương còn chậm, đến nay các địa phương mới đang thực hiện việc tuyển dụng theo quy trình.

d) Lĩnh vực quốc phòng - an ninh, cải cách hành chính

- Còn tình trạng cán bộ, đảng viên, trong đó có cả cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp sở, ngành vi phạm trong thực hiện nhiệm vụ công vụ, vi phạm pháp luật bị khởi tố.

- Kết quả thực hiện cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh đạt được chưa cao, chưa tác động mạnh đến sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; chưa có nhiều sáng kiến, giải pháp mới trong thực hiện cải cách hành chính; chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh PCI năm 2023 đạt 63,39 điểm (*giảm 1,76 điểm so với năm 2022*); tỷ lệ hồ sơ thanh toán trực tuyến trên cổng dịch vụ công quốc gia chưa cao, đạt 43,4% (*trung bình của cả nước đạt 49,9%*).

3. Một số nội dung cần làm rõ

- Báo cáo của UBND tỉnh chưa đánh giá tiến độ thực hiện các dự án đầu tư ngoài ngân sách, đề nghị đánh giá bổ sung để đại biểu có thêm thông tin.

- Đối với việc giải ngân kế hoạch vốn sự nghiệp các Chương trình mục tiêu quốc gia, đề nghị UBND tỉnh đánh giá làm rõ cơ sở để dự ước giải ngân nguồn vốn sự nghiệp đạt trên 70%.

- Tỷ lệ giảm nghèo năm 2024 ước đạt 2%, trong đó tỷ lệ giảm nghèo tại các huyện nghèo ước đạt 4%, đạt 100% kế hoạch; đề có thêm thông tin cho đại biểu

HĐND tỉnh thảo luận, đề nghị UBND tỉnh làm rõ cơ sở xác định tỷ lệ giảm nghèo và tỷ lệ giảm nghèo ở các huyện nghèo ước đạt 100% kế hoạch.

- Đề nghị UBND tỉnh cung cấp thêm thông tin về những vướng mắc, nguyên nhân của vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện bữa ăn bán trú cho học sinh trong các trường học trên địa bàn tỉnh.

- Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ nguyên nhân thực hiện số xã đạt chuẩn nông thôn mới năm 2024 đạt thấp so với kế hoạch.

- Làm rõ nguyên nhân của các tồn tại hạn chế khác nêu trên.

II. VỀ ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH CỦA UBND TỈNH NĂM 2024, NHIỆM VỤ NĂM 2025

Các Ban HĐND tỉnh nhất trí với báo cáo đánh giá công tác chỉ đạo, điều hành năm 2024; phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của UBND tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh cũng còn có hạn chế như báo cáo đã nêu. Ngoài ra, việc ban hành hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh còn chậm; việc chuẩn bị một số hồ sơ dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh chưa đảm bảo thời gian và chất lượng chưa cao; tình trạng một số địa phương chưa chủ động trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ, công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị và các địa phương chưa kịp thời; nhất là việc hướng dẫn tháo gỡ khó khăn trong thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và trong xây dựng dự toán ngân sách.

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương nâng cao trách nhiệm người đứng đầu, chủ động xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao để đảm bảo kịp thời, hiệu quả, khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên. Tăng cường công tác kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện để phát hiện những hạn chế, yếu kém, kịp thời có giải pháp khắc phục.

III. VỀ MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP NĂM 2025

1. Về các mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch

Năm 2025 là năm cuối thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025, kinh tế trong nước dự báo tiếp tục phục hồi và tăng trưởng, nên việc xây dựng các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh năm 2025 cơ bản đều cao hơn số ước thực hiện năm 2024.

Các Ban HĐND tỉnh cơ bản nhất trí về các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng và an ninh năm 2025, tuy nhiên đề nghị UBND tỉnh xem xét lại đối với các chỉ tiêu sau:

- Đề nghị làm rõ cơ sở xây dựng chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế 9,0%, trong khi năm 2024 dự ước mới đạt 6,35%; năm 2023 đạt 6,33%; năm 2022 đạt 5,88%; năm 2021 đạt 4,41%.

- Đề nghị UBND tỉnh xem xét chỉ tiêu chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh tăng 02 bậc trở lên do năm 2023 Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam chỉ xếp hạng đối với 30 tỉnh, thành phố đứng đầu (*Bắc Kạn không nằm trong top 30 tỉnh, thành phố có chỉ số PCI tốt nhất năm 2023*) nên khó đánh giá việc thực hiện mục tiêu đã đề ra.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện

Trên cơ sở các chỉ tiêu, nhiệm vụ kế hoạch đề ra, các Ban HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nhiệm vụ và giải pháp thực hiện phát triển kinh tế - xã hội như dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh tại kỳ họp, đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện tốt một số nhiệm vụ sau:

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia đảm bảo hoàn thành các mục tiêu đề ra của chương trình. Đánh giá tổng kết việc thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025.

- Chỉ đạo tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, sớm hoàn thành các dự án để bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng.

- Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030 và dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2026; xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm giai đoạn 2026 - 2028 đảm bảo phù hợp với thực tiễn.

- Bố trí nguồn lực, chỉ đạo việc kế hoạch xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia năm 2025 đảm bảo khả thi, hiệu quả, góp phần hoàn thành kế hoạch xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia giai đoạn 2021-2025.

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện công tác tuyển dụng viên chức đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo và việc đấu thầu mua sắm của ngành y tế.

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu ban hành đầy đủ các nội dung được giao quy định chi tiết trong Luật Đất đai và các Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai.

- Chỉ đạo UBND các huyện Bạch Thông, Na Rì, Ngân Sơn, Pác Nặm và thành phố Bắc Kạn khẩn trương thực hiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021 - 2030 trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định; đẩy nhanh tiến độ thực hiện xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai huyện Bạch Thông và huyện Chợ Mới.

Trên đây là báo cáo tổng hợp thẩm tra tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024; kế hoạch, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2025; kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành năm 2024, phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của UBND tỉnh. Các Ban HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN VĂN HÓA – XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đông Thị Vân Thoa