

Số: /BC- HĐND

Bắc Kạn, ngày tháng 12 năm 2024

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh; công tác chỉ đạo, điều hành năm 2024; dự kiến kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 (lĩnh vực Kinh tế)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra các Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024; dự kiến kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 (*Báo cáo số 752/BC-UBND ngày 14/11/2024*); Báo cáo kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành năm 2024, phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của UBND tỉnh (*Báo cáo số: 753/BC-UBND ngày 14/11/2024*) và Dự thảo nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2025 (*Tờ trình số 234/TTr-UBND ngày 14/11/2024*). Kết quả thẩm tra như sau:

## **I. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2024**

### **1. Kết quả đạt được**

- Ngay từ đầu năm 2024, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội nhằm triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XII và kế hoạch 5 năm 2021-2025 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh, gắn với thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và Nghị quyết của Quốc hội<sup>1</sup>. Đồng thời, trong quá trình thực hiện, UBND tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện nghiêm các Nghị quyết Phiên họp thường kỳ, Nghị quyết khác của Chính phủ. Năm 2024 tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh được ổn định, kinh tế tiếp tục tăng trưởng và phát triển, công tác an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe nhân dân được các cấp các ngành chú trọng, các lĩnh vực giáo dục, khoa học, tài nguyên và môi trường, cải cách hành chính được quan tâm thực hiện; quốc phòng - an ninh được giữ vững.

<sup>1</sup> Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 19/01/2024 thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 05/01/2024 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2024; Quyết định số 2418/QĐ-UBND ngày 22/12/2023 ban hành Chương trình hành động thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; Quyết định số 239/QĐ-UBND ngày 15/02/2024 ban hành Kịch bản tăng trưởng kinh tế từng quý năm 2024; Quyết định số 2418/QĐ-UBND ngày 22/12/2023 về việc ban hành Chương trình hành động thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn; Quyết định số 2482/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 về Chương trình hành động về nâng cao hiệu quả quản lý tài chính - ngân sách trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2024...

- Việc thực hiện một số chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội:

+ Tăng trưởng kinh tế ước đạt 6,35% (*kế hoạch năm 2024 là 8%*), mặc dù không đạt kế hoạch đề ra nhưng đạt khá cao so với một số tỉnh trong khu vực<sup>2</sup>. Có 20/24 chỉ tiêu ước thực hiện đạt và vượt kế hoạch Nghị quyết HĐND tỉnh đề ra. Một số chỉ tiêu thực hiện đạt cao như: Trồng rừng đạt 151% KH; số HTX thành lập mới đạt 143% KH; số lao động được giải quyết việc làm mới đạt 109% KH. Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công đạt khá cao<sup>3</sup>.

+ Công tác xúc tiến đầu tư - phát triển doanh nghiệp: UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các đơn vị tập trung triển khai Chương trình xúc tiến đầu tư tỉnh Bắc Kạn năm 2024. Trong năm, trên địa bàn tỉnh có 97 doanh nghiệp thành lập mới với tổng vốn đăng ký là 1.363 tỷ đồng, có 56 doanh nghiệp ngừng hoạt động, 19 doanh nghiệp giải thể; tổng số doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh đến thời điểm hiện tại là khoảng 1.250 doanh nghiệp; trong đó có khoảng 930 doanh nghiệp đang hoạt động và kê khai thuế. UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư cho 06 dự án đầu tư với tổng vốn đăng ký 908 tỷ đồng; điều chỉnh chủ trương 09 dự án. Dự ước đến hết năm 2024, trên địa bàn tỉnh có trên 120 doanh nghiệp thành lập mới, thu hút được trên 10 dự án đầu tư đăng ký mới.

+ Về thương mại - Du lịch: Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ ước đạt 10.120 tỷ đồng, đạt 120,6% kế hoạch, tăng 16,7% so với cùng kỳ. Tổng kim ngạch xuất, nhập khẩu của tỉnh ước đạt 41 triệu USD, đạt 133% kế hoạch. Hoạt động du lịch năm 2024 đạt nhiều kết quả nổi bật, tỉnh Bắc Kạn đã tổ chức thành công “Tuần Văn hóa - Du lịch” tỉnh Bắc Kạn năm 2024, Chương trình Du lịch “Qua những miền di sản Việt Bắc” lần thứ XV - Bắc Kạn năm 2024; khai trương và duy trì tuyến phố đi bộ thành phố Bắc Kạn.

+ Một số chỉ tiêu về phát triển nông, lâm nghiệp dự kiến không đạt so với kế hoạch nhưng vẫn tăng so với cùng kỳ năm 2023; dự ước năm 2024 tỉnh có thêm 20 sản phẩm OCOP đạt 03 sao trở lên, nâng tổng số sản phẩm lên 238, đạt kế hoạch đề ra. Năm 2024 dự ước có khoảng 50 HTX thành lập mới nâng tổng số HTX trên toàn tỉnh khoảng 560 HTX, tổng vốn điều lệ là 750 tỷ đồng với 4.290 thành viên.

## **2. Một số vấn đề cần quan tâm**

Trên cơ sở các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp theo Nghị quyết số 82/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh năm 2024 và qua hoạt động giám sát, khảo sát, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

### **2.1. Về nội dung đánh giá:**

<sup>2</sup> Điện Biên tăng trưởng 4,05%; Sơn La 4,14%; Cao Bằng 5,65%; Lạng Sơn 6,33%; Thái Nguyên 7,77%.

<sup>3</sup> Theo Báo cáo số 11663/BC-BTC ngày 29/10/2024 của Bộ Tài chính về tình hình giải ngân vốn đầu tư nguồn NSNN 9 tháng, ước 10 tháng kế hoạch năm 2024, tỉnh Bắc Kạn có tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư cao hơn mức bình quân của cả nước, đến hết ngày 30/9/2024, đứng thứ 29 trên cả nước về tỷ lệ giải ngân và ước đến hết ngày 31/10/2024 đứng thứ 11 trên cả nước về tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư.

Báo cáo của UBND tỉnh đã phản ánh kết quả thu hút, chấp nhận chủ trương đầu tư các dự án nhưng chưa đánh giá tiến độ thực hiện các dự án đầu tư ngoài ngân sách, đây là lĩnh vực tác động lớn đến tăng trưởng kinh tế của tỉnh. Do đó, đề nghị UBND tỉnh đánh giá bổ sung.

## **2.2. Về sản xuất nông, lâm nghiệp:**

- Nhiều chỉ tiêu thực hiện không đạt kế hoạch, như: Cây lương thực có hạt đạt 97,2% KH; sản lượng lương thực có hạt ước đạt 94,9% KH; công tác tiêm phòng, kiểm soát dịch bệnh trên đàn vật nuôi còn bất cập, dẫn đến dịch tả lợn Châu phi bùng phát và lây lan ra 8/8 huyện, thành phố. Tổng đàn trâu ước tính 31.526 con, giảm 13,26% so với cùng kỳ; đàn bò ước tính 15.914 con, giảm 1,2% so với cùng kỳ; đàn lợn ước tính 146.518 con, giảm 16,67% so với cùng kỳ.

- Việc lựa chọn thực hiện mô hình khuyến nông còn dàn trải, cùng một nội dung nhưng thực hiện ở nhiều địa điểm khác nhau, dẫn đến khó khăn trong thực hiện, kiểm tra, giám sát. Một số hạn chế trong công tác khuyến nông đã được nêu trong Báo cáo số 70/BC-HĐND ngày 31/5/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách về Kết quả giám sát việc thực hiện Chương trình khuyến nông giai đoạn 2019-2024 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

## **2.3. Về thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hoá; hỗ trợ nâng cao năng lực cho khu vực kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày 27/4/2022 của HĐND tỉnh Bắc Kạn**

Việc triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa theo Nghị quyết số 01 của HĐND tỉnh chưa được toàn diện, UBND tỉnh đã phân bổ 1.501 triệu đồng tại Quyết định số 2338/QĐ-UBND ngày 10/12/2023. Hiện nay, các huyện đang chỉ đạo các chủ trì liên kết triển khai thực hiện các nội dung theo dự án được duyệt. Chính sách hỗ trợ nâng cao năng lực cho khu vực kinh tế tập thể, mặc dù UBND tỉnh đã phê duyệt danh sách HTX được hỗ trợ nguồn nhân lực giai đoạn 2022-2025 (lần 1) cho 44 HTX trên địa bàn tỉnh với tổng số tiền 7.743 triệu đồng. Tuy nhiên, chất lượng hoạt động của các HTX được hỗ trợ vẫn còn nhiều hạn chế.

## **2.4. Tình hình triển khai thực hiện các chương trình MTQG:**

UBND tỉnh đã chủ động, tích cực chỉ đạo, đôn đốc triển khai thực hiện các nội dung của 03 chương trình MTQG ngay từ đầu năm 2024; duy trì hoạt động qua nhóm zalo của Tổ công tác giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc các chương trình MTQG. Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện còn chậm và thiếu thống nhất. Việc chậm hướng dẫn triển khai thực hiện Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh về Quy định nội dung hỗ trợ, mức hỗ trợ, tiêu chí lựa chọn dự án, kế hoạch, phương án sản xuất trong thực hiện các hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, dẫn đến các địa phương còn lúng túng trong triển khai thực hiện.

Tiến độ giải ngân nguồn vốn sự nghiệp các Chương trình MTQG đạt thấp,

đến tháng 11/2024, tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn sự nghiệp khoảng trên 130 tỷ đồng, đạt trên 15% kế hoạch. Dự ước đến hết năm 2024, vốn sự nghiệp giải ngân trên 70% kế hoạch. Đề nghị UBND tỉnh đánh giá làm rõ dự ước giải ngân nguồn vốn sự nghiệp đạt trên 70%.

Chương trình xây dựng nông thôn mới và Chương trình OCOP:

- Dự kiến đến hết năm 2024, toàn tỉnh có thêm 03 xã/kế hoạch 24 xã đạt chuẩn nông thôn mới và không có xã đạt chuẩn NTM nâng cao/kế hoạch 06 xã; toàn tỉnh đạt bình quân 14 tiêu chí/xã. Những hạn chế về thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới đã được nêu tại Báo cáo số 200/BC-HĐND ngày 15/11/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách về Kết quả khảo sát tiến độ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ nguyên nhân số xã đạt chuẩn nông thôn mới năm 2024 đạt thấp so với kế hoạch.

- Tiến độ thực hiện quy hoạch chung của một số xã còn chậm và gặp một số khó khăn như: Các đồ án được lập nhưng chưa được điều chỉnh kịp thời nên phần nào ảnh hưởng đến các dự án đầu tư, xây dựng; nhiều địa phương chưa bố trí được kinh phí đo đạc, cắm mốc ngoài thực địa để thực hiện quy hoạch nên khó khăn cho công tác quản lý và xử lý vi phạm.

- Công tác tuyên truyền, kiểm tra, hướng dẫn các xã trong lộ trình phấn đấu đạt chuẩn nông thôn mới ở một số địa phương chưa thật sự quyết liệt, hiệu quả.

## **2.5. Công nghiệp - Xây dựng cơ bản**

- Việc triển khai các dự án đầu tư xây dựng hạ tầng các cụm công nghiệp và dự án hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật Khu công nghiệp Thanh Bình giai đoạn I còn chậm. Việc quy hoạch và khai thác đất đắp xây dựng một số dự án hạ tầng kỹ thuật khu, cụm công nghiệp và một số dự án hạ tầng đô thị trên địa bàn huyện còn gặp khó khăn.

## **2.6. Về Khoa học và Công nghệ - Tài nguyên và Môi trường**

- Việc ứng dụng, nhân rộng các đề tài, dự án KH&CN thời gian qua đã đạt được những kết quả nhất định, tuy nhiên cũng còn nhiều khó khăn do các đơn vị, địa phương chưa quan tâm, bố trí kinh phí, lồng ghép các nguồn vốn để hỗ trợ duy trì và nhân rộng các đề tài, dự án KH&CN được chuyển giao.

- Một số trang trại chăn nuôi lợn trên địa bàn tỉnh<sup>4</sup> gây ô nhiễm môi trường nhưng chưa được xử lý triệt để, công tác kiểm tra về chấp hành bảo vệ môi trường tại các trang trại lợn khó thực hiện do các trang trại đặt ra các quy định về an toàn phòng dịch; vẫn có hiện tượng doanh nghiệp vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường nhưng hoạt động trong thời gian dài mà chưa có biện pháp xử lý nghiêm<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Dự án Trại lợn thịt siêu nạc tại thôn Bản Luông 1, xã Mỹ Thanh, huyện Bạch Thông của Công ty Cổ phần sản xuất vật liệu xây dựng Bắc Kạn; Dự án trại lợn nái và lợn thịt tại thôn Khuổi Táy B, xã Liêm Thủy, huyện Na Rì của Công ty TNHH Đầu tư sản xuất Nông nghiệp,..

<sup>5</sup> Ngày 05/01/2024, UBND tỉnh ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực bảo vệ môi trường

## **II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH NĂM 2024 CỦA UBND TỈNH**

Trong năm 2024, UBND tỉnh đã quyết liệt tập trung chỉ đạo, điều hành các hoạt động về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh; duy trì các phiên họp của UBND tỉnh, phối hợp tổ chức 09 kỳ họp HĐND tỉnh. Ban nhất trí với báo cáo đánh giá công tác chỉ đạo, điều hành năm 2024; phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của UBND tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh cũng còn có hạn chế như báo cáo đã nêu. Ngoài ra, việc ban hành hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của HĐND tỉnh còn chậm; việc chuẩn bị một số hồ sơ dự thảo nghị quyết trình kỳ họp HĐND tỉnh chưa đảm bảo thời gian và chất lượng chưa cao; tình trạng một số địa phương chưa chủ động trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ, chưa kịp thời kiểm tra, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện, nhất là trong triển khai thực hiện các chương trình MTQG; công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong xây dựng dự toán ngân sách còn hạn chế.

Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các đơn vị, địa phương nâng cao trách nhiệm người đứng đầu, chủ động xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao để đảm bảo kịp thời, hiệu quả, khắc phục những tồn tại, hạn chế nêu trên. Tăng cường công tác kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện để phát hiện những hạn chế, kịp thời có giải pháp khắc phục.

## **III. VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2025**

### **1. Về các mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch năm 2025**

Năm 2025 là năm cuối thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025, kinh tế trong nước dự báo tiếp tục phục hồi và tăng trưởng, việc xây dựng các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh năm 2025 cơ bản đều cao hơn số ước thực hiện năm 2024 là phù hợp với xu thế phát triển.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất về các chỉ tiêu phát triển kinh tế năm 2024. Tuy nhiên, đề nghị UBND tỉnh xem xét, làm rõ cơ sở xây dựng chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế 9,0%, trong khi năm 2024 dự ước mới đạt 6,35%; năm 2023 đạt 6,33%; năm 2022 đạt 5,88%; năm 2021 đạt 4,41%.

### **2. Về các nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2025**

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nhiệm vụ và giải pháp thực hiện phát triển kinh tế - xã hội như dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh tại kỳ họp. Năm 2025 là năm cuối thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 -

---

đôi với Công ty Cổ phần xi măng Bắc Kạn - DATC thực hiện Dự án Tổ hợp công nghiệp sản xuất vật liệu và lâm sản tại Suối Viên, phường Xuất Hoá, thành phố Bắc Kạn. Đến ngày 10/01/2024, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh đã ban hành Quyết định số 03/QĐ-SKHĐT về ngừng hoạt động một phần của dự án đầu tư trên, ngày 17/5/2024 Đoàn kiểm tra của Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành kiểm tra và có Thông báo Kết luận số 197/TB-STNMT ngày 28/6/2024, nhưng ngày 04/7/2024, Ban Kinh tế - Ngân sách khảo sát tại Nhà máy vẫn đang hoạt động bình thường mặc dù chưa được cấp giấy phép về môi trường.

2025 đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2020. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện tốt một số nhiệm vụ sau:

- Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các chương trình MTQG đảm bảo hoàn thành các mục tiêu đề ra của chương trình. Đánh giá tổng kết việc thực hiện các chương trình MTQG giai đoạn 2021 - 2025.

- Chỉ đạo tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, sớm hoàn thành các dự án để bàn giao đưa vào khai thác, sử dụng để sớm phát huy hiệu quả.

- Tập trung rà soát, xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026 – 2030 và dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2026; xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm giai đoạn 2026 – 2028 đảm bảo phù hợp với thực tiễn.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Các vị đại biểu dự kỳ họp;
- Ban VHXH HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: HS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Trịnh Tiến Dũng**