

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể (lần 2)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể (lần 2) tại Tờ trình số 261/TTr-UBND ngày 24/11/2024 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư và thẩm quyền

Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”.

Dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 04/11/2020, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 13/7/2021 với quy mô đường cấp IV - miền núi (theo TCVN 4054-2005), chăm chú đối với những đoạn khó khăn; tổng chiều dài tuyến khoảng 18km; bổ sung lồng ghép thiết kế kiến trúc cảnh quan trong thiết kế dự án nhằm tạo điểm nhấn thu hút khách du lịch; tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách trung ương 439 tỷ đồng; thời gian thực hiện dự án 2021-2024.

Trong quá trình thực hiện dự án, do ảnh hưởng của mưa lũ đã gây xói lở, sạt trượt, nguy cơ mất ổn định công trình. Để dự án hoàn thành đảm bảo mục tiêu, phát huy hiệu quả đầu tư, UBND tỉnh đề xuất bổ sung kinh phí và kéo dài thời gian thực hiện dự án dẫn tới phải thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

II. Về nội dung

1. Hồ sơ dự thảo nghị quyết

Hồ sơ dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

2. Nội dung điều chỉnh

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như sau:

- Điều chỉnh tổng mức đầu tư tăng từ 439 tỷ đồng lên 494 tỷ đồng (tăng 55 tỷ đồng).

- Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn: Bổ sung nguồn vốn cân đối ngân sách tỉnh: 55 tỷ đồng.

- Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Năm 2021 - 2024 lên năm 2021 - 2025.

- Kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án từ: Năm 2021 - 2024 lên năm 2021 - 2025.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban

a) Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư đã tiếp thu đầy đủ các ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định. UBND tỉnh đã gửi Biểu các nội dung giải trình của cơ quan soạn thảo kèm theo Tờ trình dự thảo nghị quyết.

b) Cơ sở thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với các nội dung kéo dài thời gian thực hiện dự án, bổ sung thiết kế, tăng tổng mức đầu tư dự án

Theo báo cáo của UBND tỉnh, do ảnh hưởng của mưa lũ đã gây xói lở, sạt trượt, nguy cơ mất ổn định công trình dẫn đến phát sinh khối lượng khắc phục sạt lở, xử lý sạt trượt taluy dương và gia cố mái taluy âm tại các vị trí có nguy cơ xói lở cao. Tuy nhiên tại Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư và Tờ trình dự thảo nghị quyết chưa đánh giá tiến độ, khối lượng thực hiện, tình hình giải ngân nguồn vốn đến thời điểm hiện tại của dự án, tình hình sử dụng số kinh phí dự phòng của dự án (*13 tỷ 445 triệu đồng theo Quyết định số 1140 /QĐ-UBND ngày 01/7/2024 của UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh dự án*). Ngoài ra, UBND tỉnh chưa đánh giá khả năng hoàn thành các hạng mục đang triển khai thực hiện của dự án trong năm 2024 theo kế hoạch mà chỉ báo cáo các khó khăn phát sinh cần phải xử lý do mưa lũ gây ra.

c) Về cách xác định tổng mức đầu tư bổ sung: Qua thẩm tra, Ban nhận thấy UBND tỉnh đang áp dụng định mức 5,3% để tính toán Chi phí chung thuộc Chi phí gián tiếp tại các Bảng tổng hợp chi phí xây dựng chưa phù hợp với theo quy định tại Phụ lục III, Phương pháp xác định chi phí xây dựng Ban hành kèm theo Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng; cách tính phí bảo vệ môi trường sau thuế tại chi phí khác của dự án chưa chính xác. Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát, điều chỉnh cho phù hợp theo quy định.

d) Về khả năng cân đối nguồn vốn để bố trí thực hiện dự án

Theo Báo cáo số 384/BC-SKHĐT ngày 22/11/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về kết quả thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn điều chỉnh dự án, dự án được bổ sung khoảng 55 tỷ đồng từ nguồn vốn ngân sách địa phương cấp tỉnh (*Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2024; nguồn vốn dư của các công trình quyết toán...*).

Thẩm tra của Ban cho thấy, hiện nay nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2024 chưa xác định được cụ thể, kế hoạch đầu tư công năm 2025 nguồn vốn ngân sách địa phương và trung ương cơ bản đã phân bổ hết, đồng thời các dự án quyết toán, hoàn thành cũng chưa xác định được kinh phí còn dư; mặt khác chưa có ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh về phương án sử dụng số tăng thu và tiết kiệm chi theo quy định tại điểm c, Khoản 2, Điều 59 của Luật NSNN, chưa có ý kiến của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án sử dụng số tăng thu và tiết kiệm chi theo quy

định tại Khoản 4, Điều 2 trong Quy chế làm việc của Ban chấp hành đảng bộ tỉnh khóa XII, nhiệm kỳ 2020-2025.

đ) Về việc kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án

Nội dung này thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh đối với các dự án sử dụng nguồn ngân sách địa phương, tuy nhiên không nằm trong các nội dung thuộc chủ trương đầu tư của dự án.

4. Kết luận

Đề đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng tuyến đường Quảng Khê - Khang Ninh, huyện Ba Bể đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung, làm rõ các nội dung:

- Đánh giá tiến độ, khối lượng thực hiện, tình hình giải ngân đến thời điểm hiện tại của dự án; tình hình sử dụng số kinh phí dự phòng của dự án (13 tỷ 445 triệu đồng theo Quyết định số 1140 /QĐ-UBND ngày 01/7/2024 của UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh dự án); khả năng hoàn thành các hạng mục đang triển khai thực hiện của dự án trong năm 2024 theo kế hoạch.

- Xem xét lại cách tính số liệu thuộc Chi phí gián tiếp tại các Bảng tổng hợp chi phí xây dựng để đảm bảo phù hợp theo quy định tại Phụ lục III, phương pháp xác định chi phí xây dựng Ban hành kèm theo Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng; làm rõ cách tính phí bảo vệ môi trường sau thuế tại chi phí khác của dự án kèm theo Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án; rà soát lại các chi phí tại bảng tính tổng mức đầu tư đảm bảo phù hợp, đúng quy định.

- Khả năng cân đối ngân sách để bố trí nguồn vốn thực hiện dự án nêu trên, tránh việc thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư không đảm bảo phù hợp theo quy định tại khoản 1, Điều 16, Luật Đầu tư công.

- Xem xét lại việc trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án bao gồm cả nội dung kéo dài thời gian bố trí vốn trong dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

- Chỉnh sửa, bổ sung dự thảo nghị quyết kèm theo báo cáo tiếp thu giải trình.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Giao thông vận tải;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hòa.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

Hoàng Minh Hải