

**THUYẾT MINH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ PHÂN BỐ VÀ GIAO DỰ
TOÁN KINH PHÍ SỰ NGHIỆP CHO CÁC ĐƠN VỊ, ĐỊA PHƯƠNG THỰC
HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2024 (BỔ SUNG LẦN 2)**

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 5/2024 của UBND tỉnh Bắc Kạn)

I. Kinh phí thực hiện chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ

Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các Quyết định: Số 699/QĐ-UBND ngày 25/4/2024 về việc phê duyệt kinh phí giải quyết chế độ, chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ đối với đối tượng tinh giản biên chế (Đợt nghỉ từ ngày 01/4/2024); số 716/QĐ-UBND ngày 02/5/2024 về việc phê duyệt kinh phí giải quyết chế độ, chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ đối với đối tượng tinh giản biên chế (Đợt nghỉ từ ngày 01/5/2024); cụ thể:

1. Về đối tượng

Tổng số đối tượng được hỗ trợ kinh phí là 14 người, trong đó: Nghỉ hưu trước tuổi 06 người; Thôi việc ngay 04 người thuộc đối tượng được hỗ trợ kinh phí theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ.

2. Về kinh phí

Kinh phí thực hiện chi trả chính sách theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP của Chính phủ đợt nghỉ 01/4 và đợt nghỉ 01/5 năm 2024 (phần ngân sách tỉnh cấp bổ sung) là **1.734.195.000 đồng**, bao gồm:

- UBND huyện Bạch Thông: 661.094.000 đồng;
- UBND huyện Chợ Mới: 147.211.000 đồng;
- UBND huyện Na Rì: 118.099.000 đồng;
- UBND huyện Ba Bê: 668.964.000 đồng;
- UBND huyện Chợ Đồn: 138.827.000 đồng.

3. Nguồn kinh phí phân bổ: Từ nguồn cải cách tiền lương ngân sách cấp tỉnh năm 2024.

(Chi tiết theo Biểu số 3.1 đính kèm)

II. Kinh phí thực hiện xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh (Kinh phí dạy học lớp xóa mù chữ của huyện Pác Nặm):

1. Kinh phí đề nghị bổ sung:

Ngày 10/12/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND Quy định nội dung, mức chi thực hiện xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND). Theo đó, Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND là căn cứ để Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố xây dựng dự toán kinh phí thực hiện chính sách xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2024.

Tại Nghị quyết số 90/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp tỉnh năm 2024, UBND huyện Pác Nặm được phân bổ kinh phí thực hiện xây dựng xã hội học tập theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND là 1.802.000.000 đồng. Trong đó, chi cho dạy học lớp xóa mù chữ (23 lớp, 495 học viên) là 1.476.000.000 đồng.

Theo báo cáo tại Tờ trình số 10/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của UBND huyện Pác Nặm: Quá trình vận động người dân tham gia lớp học xóa mù chữ cho thấy nhu cầu đăng ký của người dân đi học tại địa phương tăng cao so với kế hoạch năm 2024 đã đề ra; số học viên tăng thêm là 401 học viên tương ứng với 14 lớp, dự kiến kinh phí còn thiếu là 898.400.000 đồng.

Để bảo đảm kinh phí cho việc hoàn thành 37 lớp xóa mù chữ trong năm 2024 (23 lớp giao đầu năm + 14 lớp phát sinh), UBND huyện Pác Nặm đã đề nghị xem xét, cấp bổ sung kinh phí thực hiện mở lớp xóa mù chữ năm 2024 theo Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND với tổng số tiền còn thiếu là 898.400.000 đồng (*Tám trăm chín mươi tám triệu, bốn trăm nghìn đồng*).

Cơ quan chuyên môn căn cứ nhu cầu thực tế công việc cần thực hiện của huyện Pác Nặm; số lượng (lớp xóa mù chữ, người mù chữ, tái mù chữ tham gia học lớp xóa mù chữ) theo báo cáo của các huyện Pác Nặm; nội dung, mức chi theo Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND và các quy định hiện hành để thẩm định dự toán kinh phí xây dựng xã hội học tập trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn năm 2024, kinh phí sau thẩm định là 891.280.000 đồng (*Tám trăm chín mươi một triệu, hai trăm tám mươi nghìn đồng*) (*số liệu chi tiết theo biểu đính kèm*).

2. Nguồn kinh phí: Nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành năm 2024

Tính đến thời điểm hiện tại, nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề tỉnh điều hành năm 2024 chưa phân bổ là 44.202 triệu đồng, theo đó đảm bảo nguồn kinh phí để thực hiện nhiệm vụ phát sinh thuộc lĩnh vực này.

(Chi tiết theo Biểu số 3.2 đính kèm)

III. Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND ngày 23/10/2023 của HĐND tỉnh

1. Kinh phí đề nghị bổ sung

Ngày 23/10/2023, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Theo đó Nghị quyết 16/2023/NQ-HĐND là căn cứ để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ kinh phí cho UBND các huyện Chợ Mới, Chợ Đồn, Bạch Thông thực hiện hỗ trợ phát triển điểm du lịch trên địa bàn.

Căn cứ mức hỗ trợ tối đa quy định tại khoản 2 Điều 5, khoản 2 Điều 8 và khoản 2 Điều 9 Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND, để kịp thời phân bổ kinh phí cho các địa phương chủ động, linh hoạt trong việc triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ phát triển điểm du lịch theo Nghị quyết số 16/2023/NQ-HĐND, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định phân bổ kinh phí cho các địa phương số tiền 1.755.000.000 đồng, từ nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2024 *(số liệu chi tiết theo biểu đính kèm)*

2. Nguồn kinh phí: Nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2024

Tính đến thời điểm hiện tại, nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành năm 2024 chưa phân bổ là 14.316,6 triệu đồng, theo đó đảm bảo nguồn kinh phí để thực hiện nhiệm vụ phát sinh thuộc lĩnh vực này.

(Chi tiết theo Biểu số 3.3 đính kèm)

IV. Ủy thác vốn từ ngân sách địa phương sang Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội

1. Về nguồn vốn ngân sách địa phương

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 702/QĐ-UBND ngày 26/4/2024 về việc thu hồi vốn dự án 3PAD (vốn ngân sách nhà nước) của Hội liên hiệp phụ nữ do cắt giảm quy mô Chương trình, dự án tài chính vi mô về ngân sách tỉnh Bắc Kạn, trong đó số tiền thu hồi về nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành là 15.525,7 triệu đồng.

Số vốn 15.525,7 triệu đồng nằm trong tổng số vốn 74.460 triệu đồng (thuộc

vốn ngân sách nhà nước), được chuyển từ Dự án quan hệ đối tác vì người nghèo trong phát triển nông lâm nghiệp tỉnh Bắc Kạn (Dự án 3PAD) giai đoạn 2009 - 2016 sang Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh quản lý kể từ khi Dự án 3PAD kết thúc giai đoạn I. Sau khi tiếp nhận nguồn vốn, Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đã triển khai thực hiện Chương trình, dự án tài chính vi mô; đến năm 2020 đơn vị đã thực hiện cắt giảm quy mô để đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 15 Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ. Tổng số vốn đơn vị đã cắt giảm quy mô từ Chương trình, dự án tài chính vi mô là 15.858 triệu đồng, trong đó số tiền Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh quản lý tại Chi nhánh Ngân hàng Công Thương tỉnh Bắc Kạn (VietinBank) hơn 2 năm nay là: 15.525,7 triệu đồng, số còn dư nợ trong dân là: 332,3 triệu đồng; hiện nay số tiền 15.858 triệu đồng đã được quyết toán vào ngân sách tỉnh và thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Kạn.

Theo thiết kế ban đầu tại Hiệp định vay vốn giữa nước Cộng hòa Xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Quỹ Phát triển nông nghiệp Quốc tế thì nguồn vốn 74.460 triệu đồng chuyển sang Quỹ hỗ trợ Phụ nữ phát triển tỉnh Bắc Kạn để thành lập Tổ chức tài chính vi mô. Tuy nhiên, tỉnh Bắc Kạn thực hiện các thủ tục chậm theo quy định nên đã quá thời hạn chuyển đổi từ Chương trình dự án tài chính vi mô lên Tổ chức Tài chính vi mô; do đó, tỉnh Bắc Kạn không thực hiện được theo Hiệp định ban đầu.

Theo các quy định hiện nay của Trung ương (Quyết định số 20/2017/QĐ-TTg ngày 12/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Thông tư số 37/2019/TT-BTC ngày 25/6/2019 của Bộ Tài chính) thì phần vốn vượt quy mô 15.525,7 triệu đồng không có cơ sở để bổ sung vốn thành lập Chương trình, dự án tài chính vi mô mới.

Theo khoản 1 Điều 39 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định ***“Các đơn vị sử dụng ngân sách và các tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ thường xuyên phải mở tài khoản tại Kho bạc Nhà nước, chịu sự kiểm tra, kiểm soát của cơ quan tài chính và Kho bạc Nhà nước trong quá trình thanh toán, sử dụng kinh phí”***; như vậy, số vốn vượt quy mô 15.525,7 triệu đồng Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh gửi tại Chi nhánh Ngân hàng Công Thương tỉnh Bắc Kạn (VietinBank) là không phù hợp với quy định.

Để phát huy hiệu quả sử dụng nguồn vốn, góp phần thực hiện các mục tiêu của dự án và theo đúng quy định hiện hành, Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn đã xin ý kiến Ban Thường vụ Tỉnh ủy trong thời gian chưa có cơ sở sử dụng số vốn 15.858 triệu đồng để thực hiện Chương trình dự án tài chính vi mô, tạm thời điều chuyển số vốn này từ Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh sang Chi nhánh

Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để quản lý và cho phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, hộ mới thoát nghèo, hộ có mức sống trung bình vay vốn giải quyết việc làm, phát triển sản xuất. Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã đồng ý với đề xuất của Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh tại mục 3 Thông báo số 1414-TB/TU ngày 05/4/2024.

Trên cơ sở nhất trí của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định thu hồi số vốn cắt giảm quy mô (15.525,7 triệu đồng) thuộc Chương trình dự án tài chính vi mô của Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh về nguồn sự nghiệp kinh tế tỉnh điều hành để trình HĐND tỉnh ủy thác vốn sang Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh để quản lý và cho phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, hộ mới thoát nghèo, hộ có mức sống trung bình vay vốn giải quyết việc làm, phát triển sản xuất.

2. Các nội dung liên quan đến việc ủy thác vốn sang Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh

b) Về đối tượng cho vay: Phụ nữ thuộc hộ nghèo, cận nghèo, hộ mới thoát nghèo, hộ có mức sống trung bình vay vốn giải quyết việc làm, phát triển sản xuất. Các đối tượng này đảm bảo phù hợp với các đối tượng được hỗ trợ vay vốn ưu đãi quy định tại điểm b khoản 6 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 và Điều 2 Nghị định số 78/2002/NĐ-CP.

c) Mức cho vay, thời hạn cho vay, lãi suất cho vay, quy trình, thủ tục cho vay, bảo đảm tiền vay (nếu có) do UBND cấp tỉnh quyết định trên cơ sở các quy định hiện hành của Ngân hàng Chính sách xã hội và phù hợp với thực tế tại địa phương (Theo quy định tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 11/2017/TT-BTC).