

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết về việc lựa chọn huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019, UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét xây dựng Nghị quyết về việc lựa chọn huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.
- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015.
- Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019.
- Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia;
- Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều chỉnh Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Tại điểm a, khoản 7, Điều 4, Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định:

“a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh được quyết định lựa chọn không quá 02 huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giao mục tiêu, nhiệm vụ, yêu cầu cụ thể đối với từng chương trình mục tiêu quốc gia cho huyện được lựa chọn thí điểm”.

Để triển khai thực hiện Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội và đẩy mạnh phân cấp cho địa phương trong triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, góp phần nâng cao hiệu quả thực hiện các chương trình, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc lựa chọn huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, đồng thời bảo đảm quản lý thống nhất, hiệu lực, hiệu quả thực hiện các mục tiêu của Chương trình mục tiêu quốc gia. Gắn trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực hiện kế hoạch của các Chương trình. Phát huy tính chủ động, sáng tạo, đề cao tinh thần trách nhiệm của từng cấp, từng ngành trong việc triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị quyết số 111/2024/QH15, Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, Nghị định số 38/2023/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn, phù hợp với tình hình thực tế và quyết tâm, khả năng điều hành của các địa phương trong tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện theo quy định.

1. Ngày 08/4/2024, UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 60/TTr-UBND trình Thường trực UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quyết định huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025.

2. UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với Sở Tài chính, các Sở ngành liên quan và UBND các huyện, thành phố rà soát, họp thống nhất lựa chọn 02 huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025.

3. Ngày 12/4/2024, UBND tỉnh đã họp thông qua hồ sơ dự thảo Nghị quyết và thống nhất chỉnh sửa tên gọi Nghị quyết là “Nghị quyết về việc lựa chọn huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025”.

4. Ngày 03/5/2024, UBND tỉnh họp thông qua hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Lựa chọn 02 huyện: Na Rì và Pác Nặm thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Nguyên tắc, tiêu chí lựa chọn huyện thực hiện thí điểm:

- Lựa chọn 01 huyện nghèo và 01 huyện không phải huyện nghèo.
- Huyện có số kế hoạch vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia còn dư có nhu cầu điều chỉnh lớn (kế hoạch vốn sự nghiệp).

(Chi tiết tại phụ lục 1)

- Huyện có đăng ký thực hiện thí điểm phân cấp theo Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội và đảm bảo năng lực, điều kiện triển khai thực hiện cơ chế thí điểm phân cấp.

(Chi tiết tại phụ lục 2, 3)

2.2. Quyết định 02 huyện thực hiện thí điểm phân cấp: Từ các nguyên tắc, tiêu chí lựa chọn nêu trên và kết quả rà soát các tiêu chí của các huyện, thành phố, đề xuất lựa chọn huyện Na Rì và huyện Pác Nặm, cụ thể:

a) Huyện nghèo:

- Huyện đã đăng ký thực hiện thí điểm: Huyện Pác Nặm.
- Số kế hoạch vốn sự nghiệp còn dư có nhu cầu điều chỉnh của 02 huyện nghèo:

+ Huyện Pác Nặm: 35.448 triệu đồng.

+ Huyện Ngân Sơn: 30.928 triệu đồng.

Huyện Pác Nặm là huyện có số kế hoạch vốn sự nghiệp còn dư có nhu cầu điều chỉnh lớn nhất.

- Về năng lực triển khai thực hiện các chương trình MTQG: Đánh giá qua số liệu tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn các CTMTQG năm 2023 (bao gồm cả kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài) của 2 huyện:

+ Huyện Pác Nặm: 64,9%.

+ Huyện Ngân Sơn: 67,9%.

Qua số liệu giải ngân kế hoạch vốn năm 2023, đánh giá năng lực trong triển khai thực hiện các CTMTQG của 2 huyện là tương đương nhau.

* Đề xuất lựa chọn huyện Pác Nặm thực hiện thí điểm phân cấp.

b) Huyện không phải huyện nghèo:

- Huyện đã đăng ký thực hiện thí điểm: Huyện Ba Bể và huyện Na Rì.

- Giữa 05 huyện còn lại (Ba Bể, Na Rì, Chợ Mới, Chợ Đồn, Bạch Thông), có 3 huyện có số kế hoạch vốn sự nghiệp còn dư có nhu cầu điều chỉnh cao:

+ Huyện Na Rì: 28.165 triệu đồng.

+ Huyện Ba Bể: 26.231 triệu đồng.

+ Huyện Chợ Mới: 18.966 triệu đồng.

Huyện Na Rì là huyện có số kế hoạch vốn sự nghiệp còn dư có nhu cầu điều chỉnh lớn nhất.

- Về năng lực triển khai thực hiện các chương trình MTQG: Đánh giá qua số liệu tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn các CTMTQG năm 2023 (bao gồm cả kế hoạch vốn năm 2022 kéo dài) của 3 huyện:

+ Huyện Na Rì: 64,5%.

+ Huyện Ba Bể: 65,4%.

+ Huyện Chợ Mới: 54,8%.

Qua số liệu giải ngân kế hoạch vốn năm 2023, đánh giá năng lực trong triển khai thực hiện các CTMTQG của các huyện là tương đương nhau.

* Đề xuất lựa chọn huyện Na Rì thực hiện thí điểm phân cấp.

2.3. Cơ chế thí điểm phân cấp: Thực hiện theo quy định tại điểm b, điểm c, khoản 7, Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, cụ thể:

- Hội đồng nhân dân cấp huyện được quyết định điều chỉnh phương án phân bổ vốn đầu tư công, kinh phí thường xuyên giữa các chương trình mục tiêu quốc gia trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư vốn hằng năm, dự toán ngân sách nhà nước hằng năm đã được cấp có thẩm quyền giao; cơ cấu nguồn vốn ngân sách nhà nước giữa chi đầu tư, chi thường xuyên của các dự án thành phần không còn đối tượng hỗ trợ để tập trung vốn thực hiện các dự án thành phần khác thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025.

- Việc quyết toán ngân sách nhà nước hằng năm của huyện thực hiện cơ chế thí điểm được thực hiện theo kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư vốn hằng năm, dự toán ngân sách nhà nước hằng năm đã được Hội đồng nhân dân huyện điều chỉnh theo quy định.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về việc lựa chọn huyện thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 - 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- Sở NN và PTNT, Sở LĐTBXH;
- LĐVP;
- Lưu: VT, Hồng, Lan.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình