

V/v tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Sở Tư pháp

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Báo cáo số 69/STP-BCTĐ ngày 02/4/2022 của Sở Tư pháp về báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn;

Sau khi nghiên cứu, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, giải trình làm rõ các ý kiến thẩm định như sau:

1. Tại phần căn cứ ban hành Nghị quyết

- *Ý kiến thẩm định:* Đề nghị bỏ căn cứ “Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 2/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020” do đây không phải là căn cứ pháp lý trực tiếp ban hành văn bản.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh sửa bỏ căn cứ trên.

2. Tại Điều 3 dự thảo Quy định

- *Ý kiến thẩm định thứ nhất:* Tại khoản 3 quy định: “Ưu tiên bố trí vốn thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, quan trọng phù hợp với các mục tiêu phân bổ nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025, ...; ưu tiên hỗ trợ hộ nghèo, các nhóm dân tộc thiểu số còn gặp nhiều khó khăn và có khó khăn đặc thù; ưu tiên cho các địa bàn còn thiếu hụt cơ sở hạ tầng thiết yếu, các xã, huyện được Trung ương lựa chọn làm điểm; phân bổ vốn đầu tư Chương trình tập trung, không phân tán, dàn trải, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.”.

Tuy nhiên, tại tiêu mục 6.2 mục 6 Phần thứ hai của Đề án Nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn (kèm theo dự thảo Tờ trình) thì tỉnh Bắc Kạn không có dân tộc có khó khăn đặc thù theo quy định tại Quyết định số 1227/QĐ-TTg ngày 14/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách

các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, có khó khăn đặc thù giai đoạn 2021 - 2025. Do vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo bỏ nội dung “*và có khó khăn đặc thù*” tại khoản 3 Điều 3 nêu trên.

Ngoài ra, đề UBND tỉnh có cơ sở xem xét, trình HĐND tỉnh ban hành văn bản, đề nghị đơn vị soạn thảo giải trình thêm về cơ sở thực tế cho việc quy định nội dung ưu tiên cho “*các xã, huyện được Trung ương lựa chọn làm điểm*”.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư giải trình ý kiến thẩm định như sau:

+ Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, bỏ nội dung “*và có khó khăn đặc thù*” tại khoản 3 Điều 3.

+ Về cơ sở thực tế cho việc quy định nội dung ưu tiên cho “*các xã, huyện được Trung ương lựa chọn làm điểm*”: Hiện nay, Trung ương đang lựa chọn các địa phương (xã, huyện) trong cả nước để thực hiện làm điểm của một số dự án, tiểu dự án của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (Tỉnh Bắc Kạn cũng đã có Công văn gửi Ủy ban Dân tộc xem xét, lựa chọn một số địa phương trên địa bàn tỉnh để thực hiện và chỉ đạo điểm); khi được lựa chọn thực hiện điểm, Trung ương sẽ xem xét quyết định và bổ sung, bố trí kinh phí để thực hiện đối với các huyện, xã điểm.

Việc bổ sung nội dung ưu tiên cho “*các xã, huyện được Trung ương lựa chọn làm điểm*” là phù hợp, đảm bảo cho công tác chuẩn bị cho nếu tỉnh được lựa chọn thực hiện điểm một số nội dung.

- *Ý kiến thẩm định thứ hai:* Tại khoản 4 quy định: “*Ưu tiên bố trí vốn ngân sách nhà nước đầu tư các công trình giao thông cho các xã chưa có đường ô tô đến trung tâm xã được giải nhựa hoặc bê tông; đầu tư công trình giao thông kết nối (hệ thống cầu, đường giao thông) cho các xã khu vực III và thôn đặc biệt khó khăn; đầu tư trường dân tộc nội trú cho các huyện có đông đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống, có nhiều xã đặc biệt khó khăn chưa có địa điểm hoặc phải thuê địa điểm hoạt động.*”.

Tuy nhiên, theo nội dung tại tiểu mục 5.1 mục 5 Phần thứ hai Đề án (kèm theo dự thảo Tờ trình) thì trên thực tế hiện nay của tỉnh, có huyện Bạch Thông không có trường dân tộc nội trú và không đủ điều kiện (số lượng học sinh) để đầu tư xây dựng mới. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét về việc quy định ưu tiên đầu tư trường dân tộc nội trú cho các huyện có đông đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống, có nhiều xã đặc biệt khó khăn chưa có địa điểm hoặc phải thuê địa điểm hoạt động tại khoản 4 nêu trên.

Nội dung tiếp thu, giải trình: Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, bỏ nội dung “*đầu tư trường dân tộc nội trú cho các huyện có đông đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống, có nhiều xã đặc biệt khó khăn chưa có địa điểm hoặc phải thuê địa điểm hoạt động*”.

3. Tại khoản 2 Điều 4 dự thảo Quy định

- *Ý kiến thẩm định:* Dự thảo quy định: “Các sở, ban, ngành và các huyện, thành phố tham gia thực hiện Chương trình căn cứ kế hoạch phân bổ vốn ngân sách nhà nước được giao xây dựng kế hoạch thực hiện, xác định mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể xây dựng phương án phân bổ ngân sách trung ương gửi Ban Dân tộc để tổng hợp gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính theo quy định.”

Tuy nhiên, ngoài các sở, ban, ngành và các huyện, thành phố được phân bổ vốn thực hiện Chương trình như đã quy định ở trên thì các tổ chức như Hội Liên hiệp Phụ nữ, Liên minh hợp tác xã, Hội Nông dân cũng được phân bổ vốn thực hiện Chương trình. Do vậy, đề nghị đơn vị soạn thảo làm rõ việc xây dựng kế hoạch thực hiện, phương án phân bổ vốn đối với các tổ chức này.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định, bổ sung “các tổ chức chính trị, xã hội cấp tỉnh” trong khoản 2, điều 4 Quy định, cụ thể “Các sở, ban, ngành, các tổ chức chính trị, xã hội cấp tỉnh và các huyện, thành phố tham gia thực hiện Chương trình căn cứ kế hoạch phân bổ vốn ngân sách nhà nước được giao xây dựng kế hoạch thực hiện, xác định mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể xây dựng phương án phân bổ ngân sách trung ương gửi Ban Dân tộc để tổng hợp gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính theo quy định”.

4. Tại Điều 10 dự thảo Quy định

- *Ý kiến thẩm định:* Điều này có tiêu đề là: “Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 4 - Đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu, phục vụ sản xuất, đời sống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi và các đơn vị sự nghiệp công của lĩnh vực dân tộc”.

Tuy nhiên, theo mục 2 Phụ lục IV ban hành kèm theo Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg thì tỉnh Bắc Kạn không được phân bổ vốn đầu tư cơ sở vật chất các đơn vị sự nghiệp công lập của lĩnh vực dân tộc. Do vậy, đề nghị bỏ cụm từ “và các đơn vị sự nghiệp công của lĩnh vực dân tộc” tại tiêu đề của Điều 10.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến thẩm định, bỏ cụm từ “và các đơn vị sự nghiệp công của lĩnh vực dân tộc” tại tiêu đề của Điều 10.

5. Các ý kiến khác về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

- *Ý kiến thẩm định:* Tại phần căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết, đề nghị thay từ “căn cứ” trước Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 bằng từ “thực hiện” cho phù hợp.

- *Nội dung tiếp thu, giải trình:* Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu ý kiến, chỉnh sửa theo ý kiến thẩm định.

Trên đây là nội dung tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư về dự thảo Nghị quyết ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển

kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025
và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn./.

Nơi nhận:

Gửi bản điện tử:

- Như kính gửi;
- Lưu: VT, TH.

GIÁM ĐỐC

Trần Công Hòa