

Số: /STP-BCTĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 4 năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn**

Sở Tư pháp nhận được văn bản số 414/SKHĐT-TH ngày 25/3/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025, sau khi nghiên cứu, thẩm định, Sở Tư pháp có báo cáo như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Thực hiện quy định khoản 1 Điều 19 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, trong đó giao UBND tỉnh: *“Căn cứ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương, bố trí vốn đối ứng, lồng ghép các nguồn lực khác, xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các ngành, các cấp của địa phương để thực hiện Chương trình và trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định.”*

Do vậy, việc Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là cần thiết.

#### **II. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT**

##### **1. Tại phần căn cứ ban hành Nghị quyết**

Đề nghị bỏ căn cứ: “Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 2/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020” do các văn bản này không phải là căn cứ pháp lý trực tiếp để ban hành văn bản.

## **2. Tại Điều 4 dự thảo Quy định**

Khoản 1 nêu: “*Quy mô dân số của các địa phương để tính hệ số căn cứ vào số liệu công bố của Cục Thống kê tỉnh tại Niên giám thống kê năm 2020 và các ấn phẩm thống kê theo quy định.*”.

Tuy nhiên, tại khoản 2 Điều này quy định việc xác định số hộ, số hộ nghèo, số hộ cận nghèo và tỷ lệ hộ nghèo, hộ cận nghèo của các địa phương để tính hệ số được căn cứ vào số liệu của năm 2021. Đồng thời, tại khoản 1 Điều 4 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg cũng sử dụng số liệu thống kê năm 2021 để xác định quy mô dân số của các địa phương.

Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xem xét giải trình làm rõ hơn về nội dung này.

## **3. Nội dung khác**

Đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét bổ sung nội dung về việc bãi bỏ Nghị quyết số 07/2017/NQ-HĐND ngày 11/4/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn vào dự thảo Nghị quyết.

## **III. THỂ THỨC, KỸ THUẬT TRÌNH BÀY VĂN BẢN**

1. Tại phần căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết, đề nghị thay từ “căn cứ” trước Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng chính phủ về phê duyệt Chương trình Mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 bằng từ “thực hiện” cho phù hợp.

### **2. Tại Điều 5 dự thảo quy định có nội dung:**

“Tổng vốn đối ứng từ nguồn vốn ngân sách địa phương của tỉnh phải đảm bảo mức quy định tại điểm a, khoản 2, điều 13 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ.

Hằng năm, ngân sách địa phương bố trí đối ứng tối thiểu bằng 3% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình (cả vốn đầu tư và vốn sự nghiệp).”.

Trong khi, điểm a khoản 2 Điều 13 Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg quy định: “Các địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương từ 70% trở lên: Hằng năm, ngân sách địa phương đối ứng tối thiểu bằng 3% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình.”.

Như vậy, đoạn thứ nhất và đoạn thứ hai Điều 5 dự thảo Quy định có nội dung trùng nhau. Đề nghị đơn vị soạn thảo xem xét chỉnh sửa cho phù hợp.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, Sở Tư pháp gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư để xem xét tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XD&KTVB.

**GIÁM ĐỐC**

**Hà Thị Đào**