

Số: /TTr-UBND

Bắc Kạn, ngày tháng 4 năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28 tháng 7 năm 2021 của Quốc hội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

Thực hiện Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025,

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý xây dựng Nghị quyết

Ngày 18/01/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách

trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

Trong đó, tại khoản 1, điều 19 quy định:

“Điều 19. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương:

1. Căn cứ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương, khả năng tài chính và đặc điểm tình hình của địa phương, bố trí vốn đối ứng, lồng ghép các nguồn lực khác, xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho các ngành, các cấp của địa phương để thực hiện Chương trình và trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định.”

Như vậy, HĐND tỉnh là cơ quan có thẩm quyền quyết định, thông qua quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh, phù hợp với đặc điểm cụ thể của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Giai đoạn 2016-2020, tỉnh Bắc Kạn thực hiện phân bổ kế hoạch vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững theo quy định tại: Quyết định số 48/2016/QĐ-TTg ngày 31/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020; Nghị quyết số 07/2017/NQ-HĐND ngày 11/4/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Qua 05 năm thực hiện, việc phân bổ vốn trung hạn và hàng năm của Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững đã được thực hiện theo đúng tiêu chí, định mức đề ra, bảo đảm tính công khai, minh bạch trong phân bổ vốn, tạo sự chủ động cho các địa phương, các đơn vị trong việc cân đối, lồng ghép các nguồn vốn thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh, góp phần giảm tỷ lệ hộ nghèo năm 2020 xuống còn 18,5%, giảm 10,9% so với năm 2016; có 01 huyện thoát nghèo, 02 xã khu vực III và 36 thôn đặc biệt khó khăn hoàn thành mục tiêu Chương trình 135.

Tuy nhiên, hiện nay nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ trên theo Nghị quyết số 07/2017/NQ-HĐND ngày 11/4/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã không còn phù hợp với giai đoạn và chương trình mới, cần ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ mới phù hợp với tình hình thực tế.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh là thực sự cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm đảm bảo cho việc triển khai thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh được thuận lợi, nhanh chóng, đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra tại địa phương; đồng thời công khai, minh bạch trong quá trình thực hiện Chương trình.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ theo quy định.

Bước 1. Đề nghị xây dựng Nghị quyết

1. Ngày 16/02/2022, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 12/TTr-UBND đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, trình Thường trực HĐND tỉnh.

2. Ngày 18/02/2022, Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 33/HĐND-VP về việc cho ý kiến xây dựng Nghị quyết.

3. Ngày 21/02/2022, UBND tỉnh có Công văn số 985/UBND-TH giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì soạn thảo Nghị quyết theo quy định.

Bước 2. Xây dựng Nghị quyết

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Cổng thông tin điện tử của Sở Kế hoạch và Đầu tư từ ngày 23/02/2022 đến ngày 23/03/2022.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện lấy ý kiến tham gia bằng văn bản của các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

4. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã gửi xin ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Bắc Kạn.

5. Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý và ý kiến phản biện, Sở Kế hoạch và Đầu tư hoàn thiện hồ sơ dự thảo, gửi Sở Tư pháp thẩm định.

6. Trên cơ sở báo cáo thẩm định số 71/STP-BCTĐ ngày 03/4/2022 của Sở Tư pháp, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

7. Ngày 04/4/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức phiên họp UBND tỉnh tháng 3/2022 xem xét một số báo cáo, tờ trình trình kỳ họp HĐND tỉnh, trong đó có dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn và đã được thành viên UBND tỉnh nhất trí thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết: Gồm 02 điều.

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết: Gồm 03 Chương và 13 điều.

Chương I. Những quy định chung: Từ điều 1 đến điều 5.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc phân bổ vốn

Điều 4. Quy định chung về tiêu chí phân bổ vốn

Điều 5. Tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình: Hằng năm, ngân sách địa phương bố trí đối ứng tối thiểu bằng 3% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình (cả vốn đầu tư và vốn sự nghiệp).

Chương II. Những quy định cụ thể: Từ điều 6 đến điều 12.

Điều 6. Dự án 1: Hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội các huyện nghèo: Phân bổ 100% vốn ngân sách nhà nước của Dự án cho các huyện nghèo theo tiêu chí và định mức cụ thể.

Điều 7. Dự án 2: Đa dạng hóa sinh kế, phát triển mô hình giảm nghèo: Phân bổ tối đa 15% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; phân bổ tối thiểu 85% cho các địa phương theo tiêu chí và định mức cụ thể.

Điều 8. Dự án 3: Hỗ trợ phát triển sản xuất, cải thiện dinh dưỡng, gồm 02 tiểu dự án:

- Tiểu dự án 1: Hỗ trợ phát triển sản xuất trong lĩnh vực nông nghiệp: Phân bổ tối đa 10% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; phân bổ tối thiểu 90% cho các địa phương theo dự án phát triển sản xuất theo chuỗi giá trị được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Tiểu dự án 2: Cải thiện dinh dưỡng: Phân bổ tối đa 10% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; phân bổ tối thiểu 90% cho các địa phương theo tiêu chí và định mức cụ thể.

Điều 9. Dự án 4: Phát triển giáo dục nghề nghiệp, việc làm bền vững, gồm 03 tiểu dự án:

- Tiểu dự án 1: Phát triển giáo dục nghề nghiệp vùng nghèo, vùng khó khăn:
 - + Đối với vốn đầu tư phát triển: Phân bổ vốn theo danh mục đầu tư xây dựng công trình cụ thể, được cấp có thẩm quyền phê duyệt, giao Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ chi tiết.
 - + Đối với vốn sự nghiệp:
 - Phân bổ tối đa 20% tổng số vốn sự nghiệp của tiểu dự án cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh.
 - Phân bổ tối đa 40% tổng số vốn sự nghiệp của tiểu dự án để hỗ trợ một số cơ sở giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn tỉnh theo tiêu chí và định mức cụ thể.
 - Phân bổ tối thiểu 40% tổng số vốn sự nghiệp của tiểu dự án cho các địa phương để hỗ trợ đào tạo nghề cho người lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ mới thoát nghèo; người dân sinh sống trên địa bàn huyện nghèo theo tiêu chí và định mức cụ thể.
- Tiểu dự án 2: Hỗ trợ người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng: Phân bổ tối đa 18% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; phân bổ tối thiểu 82% cho các địa phương theo tiêu chí và định mức cụ thể.
- Tiểu dự án 3: Hỗ trợ việc làm bền vững: Phân bổ tối đa 10% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; phân bổ tối thiểu 90% cho các địa phương theo tiêu chí và định mức cụ thể.

Điều 10. Dự án 5: Hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn các huyện nghèo: Căn cứ theo cơ sở kế hoạch vốn ngân sách trung ương phân bổ hàng năm và nhu cầu thực tế của các địa phương, giao Ủy ban nhân dân tỉnh phân bổ chi tiết.

Điều 11. Dự án 6: Truyền thông và giảm nghèo về thông tin, gồm 02 tiểu dự án:

- Tiểu dự án 1: Giảm nghèo về thông tin: Phân bổ tối đa 30% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh và nhu cầu kinh phí thực hiện nội dung đặc thù giảm nghèo thông tin theo hướng dẫn của cơ quan chủ trì Tiểu dự án; phần ngân sách còn lại thực hiện phân bổ cho các địa phương theo tiêu chí và định mức cụ thể.
- Tiểu dự án 2: Truyền thông về giảm nghèo đa chiều: Phân bổ tối đa 35% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; phân bổ tối thiểu 65% cho các địa phương theo tiêu chí và định mức cụ thể.

Điều 12. Dự án 7: Nâng cao năng lực và giám sát, đánh giá Chương trình: Phân bổ tối đa 25% cho các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; phân bổ tối thiểu 75% cho các địa phương theo tiêu chí và định mức cụ thể.

Chương III. Điều khoản thi hành (điều 13).

Điều 13. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện nguyên tắc, tiêu chí và định mức nêu trên.

- Chỉ đạo xây dựng Kế hoạch phân bổ vốn nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm trong giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc

gia giảm nghèo bền vững của tỉnh theo hướng dẫn của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội.

- Phương án phân bổ kế hoạch vốn trung hạn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 phải đảm bảo thực hiện đúng các nguyên tắc, tiêu chí và định mức của Nghị quyết này. Phương án phân bổ kế hoạch vốn hàng năm căn cứ theo nhu cầu thực tế của tỉnh và số kế hoạch vốn giao của Trung ương, đảm bảo tổng kế hoạch vốn các năm trong giai đoạn của các đơn vị, địa phương bằng số kế hoạch vốn trung hạn theo các nguyên tắc, tiêu chí và định mức.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

(có hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Nơi nhận:

Bản giấy + bản điện tử:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;

Bản điện tử:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Lao động – Thương binh và Xã hội; Sở Tài chính;
- Phòng VXNV;
- Lưu: VT, TH (Mai Anh).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình