

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Thực hiện Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025,

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ xây dựng Nghị quyết

Ngày 30 tháng 12 năm 2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.

Trong đó, tại điểm a, khoản 5, điều 7 – Tổ chức thực hiện quy định:

“5. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

a) Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương được quy định tại Quyết định này, đặc điểm tình hình thực tế của địa phương, xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm cho các ngành, các cấp của địa phương, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

Như vậy, HĐND tỉnh là cơ quan có thẩm quyền quyết định, thông qua quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh, phù hợp với đặc điểm cụ thể của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Giai đoạn 2016-2020, Trung ương chưa phê duyệt và triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, do đó chưa có các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ thực hiện Chương trình.

Tuy nhiên, trong giai đoạn 2016-2020, tỉnh đã thực hiện phân bổ vốn thực hiện Chương trình 135 (thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020) theo Nghị quyết số 07/2017/NQ-HĐND ngày 11/4/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Qua 5 năm thực hiện, việc phân bổ vốn trung hạn và hàng năm của Chương trình 135 đã được thực hiện theo đúng tiêu chí, định mức đề ra, bảo đảm tính công khai, minh bạch trong phân bổ vốn, tạo sự chủ động cho các địa phương, các đơn vị trong việc cân đối, lồng ghép các nguồn vốn thực hiện chương trình 135 nói riêng và Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh góp phần giảm tỷ lệ hộ nghèo năm 2020 xuống còn 18,5%, giảm 10,9 điểm phần trăm so với năm 2016; có 01 huyện thoát nghèo, 02 xã khu vực III và 36 thôn đặc biệt khó khăn hoàn thành mục tiêu Chương trình 135.

Tuy nhiên, hiện nay nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ trên theo Nghị quyết số 07/2017/NQ-HĐND ngày 11/4/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã không còn phù hợp với giai đoạn và chương trình mới, cần ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ mới phù hợp với tình hình thực tế.

Do đó, việc ban hành Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn là thực sự cần thiết và phù hợp với các quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích: Nghị quyết được xây dựng nhằm đảm bảo cho việc triển khai thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh được thuận lợi, nhanh chóng, đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra tại địa phương; đồng thời công khai, minh bạch trong quá trình thực hiện Chương trình.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết: Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo thực hiện theo đúng quy định tại Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 theo quy định.

Bước 1. Đề nghị xây dựng Nghị quyết

1. Ngày 27/01/2022, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 06/TTr-UBND đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn, trình Thường trực HĐND tỉnh.

2. Ngày 28/01/2022, Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 27/HĐND-VP về việc cho ý kiến xây dựng Nghị quyết.

3. Ngày 10/02/2022, UBND tỉnh có Công văn số 777/UBND-TH giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì soạn thảo Nghị quyết theo quy định.

Bước 2. Xây dựng Nghị quyết

1. Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện đăng tải dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của tỉnh từ ngày 24/02/2022 đến ngày 26/3/2022.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện lấy ý kiến tham gia bằng văn bản của các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố đối với dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

4. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã gửi xin ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Kạn.

5. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định.

6. Trên cơ sở báo cáo thẩm định số 69/STP-BCTĐ ngày 02/4/2022 của Sở Tư pháp, Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

7. Dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn đã được UBND tỉnh nhất trí thông qua ngày 04/4/2022.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

I. Dự thảo Nghị quyết: Gồm 02 điều.

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

II. Dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết: Gồm 03 Chương và 17 điều.

Chương I. Những quy định chung: Từ điều 1 đến điều 6.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Nguyên tắc phân bổ vốn.

Điều 4. Nguyên tắc phân bổ vốn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm.

Điều 5. Tiêu chí, định mức và phương pháp tính toán, xác định nguồn vốn ngân sách nhà nước.

Điều 6. Quy định tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình và nguyên tắc phân bổ vốn ngân sách địa phương thực hiện Chương trình: Hàng năm, ngân sách địa phương bố trí đối ứng tối thiểu bằng 5% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình.

Chương II. Những quy định cụ thể: Từ điều 7 đến điều 16.

Điều 7. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 1 – Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt.

Điều 8. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 2 - Quy hoạch, sắp xếp, bố trí, ổn định dân cư ở những nơi cần thiết.

Điều 9. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 3 - Phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp bền vững, phát huy tiềm năng, thế mạnh của các vùng miền để sản xuất hàng hóa theo chuỗi giá trị.

Điều 10. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 4 - Đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu, phục vụ sản xuất, đời sống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

Điều 11. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 5 - Phát triển giáo dục đào tạo nâng cao chất lượng nguồn nhân lực.

Điều 12. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 6 - Bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch.

Điều 13. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 7 - Chăm sóc sức khỏe nhân dân, nâng cao thể trạng, tầm vóc người dân tộc thiểu số; phòng chống suy dinh dưỡng trẻ em.

Điều 14. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 8 - Thực hiện bình đẳng giới và giải quyết những vấn đề cấp thiết đối với phụ nữ và trẻ em.

Điều 15. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 9 - Đầu tư phát triển nhóm dân tộc thiểu số rất ít người và nhóm dân tộc còn nhiều khó khăn.

Điều 16. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Dự án 10 - Truyền thông, tuyên truyền, vận động trong vùng đồng bào DTTS, kiểm tra, giám sát đánh giá việc tổ chức thực hiện Chương trình.

Chương 3. Điều khoản thi hành (điều 17).

Điều 17. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện nguyên tắc, tiêu chí và định mức nêu trên.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn khóa X xem xét, quyết nghị./.

(Có hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Nơi nhận:

Bản giấy + bản điện tử:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;

Bản điện tử:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các thành viên UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Sở Tài chính;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- Lưu: VT, Việt, Mai Anh.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Đăng Bình