

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè khắc phục sạt lở
khu dân cư thôn Chi Quảng B - Thị trấn Phủ Thông và
bờ suối Bản Lạnh - xã Tân Tú, huyện Bạch Thông**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè khắc phục sạt lở khu dân cư thôn Chi Quảng B - Thị trấn Phủ Thông và bờ suối Bản Lạnh - xã Tân Tú, huyện Bạch Thông tại Tờ trình số 26/TTr-UBND ngày 26/02/2024 của UBND tỉnh. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự phù hợp của dự thảo nghị quyết với các quy định của pháp luật

Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: “*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

Điều 1 Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 05/5/2020 của HĐND tỉnh quy định: “*Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng sử dụng vốn ngân sách tỉnh, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, các nguồn vốn hợp pháp khác do cấp tỉnh quản lý thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh*”.

Dự án Kè khắc phục sạt lở khu dân cư thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông và bờ suối Bản Lạnh, xã Tân Tú, huyện Bạch Thông có tổng mức đầu tư dự kiến 23 tỷ đồng, thuộc dự án nhóm C, lĩnh vực thủy lợi nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư là đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định hiện hành.

II. Về nội dung

1. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

- Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án còn nhiều nội dung cơ quan soạn thảo chưa tiếp thu ý kiến của Hội đồng thẩm định (như: *Bổ sung số liệu sạt lở, thiệt hại do thiên tai vùng dự án, tình hình thiệt hại về đất đai vùng dự án; số liệu, thông tin về diện tích đất sử dụng, từng loại đất, hình thức quản lý; tổng mức đầu tư chưa có bảng xác định chi phí xây lắp kèm theo; tiến độ thực hiện dự án chưa sát thực tế; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội còn*

chung chung...); số liệu chi phí thực hiện dự án giữa các mục, giữa nội dung và phụ lục kèm theo chưa chính xác¹.

2. Sự cần thiết đầu tư dự án

Tại khu vực suối Bản Lạnh, xã Tân Tú, huyện Bạch Thông, trong thời gian qua do ảnh hưởng của mưa lũ làm sạt lở một số vị trí và một số vị trí khác tiếp tục bị sạt lở khi có mưa lũ, ảnh hưởng đến diện tích đất sản xuất nông nghiệp và một số công trình hạ tầng lân cận. Do đó, việc đầu tư xây dựng Kè khắc phục sạt lở bờ suối Bản Lạnh, xã Tân Tú, huyện Bạch Thông là cần thiết và phù hợp với tính chất nguồn vốn dự phòng ngân sách Trung ương giao.

Riêng tại khu vực suối Vi Hương chảy qua thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông: Qua khảo sát thực tế, khu vực dọc bờ suối Vi Hương chưa phát sinh vị trí sạt lở mới; có vị trí người dân đã coi nói, tự xây kè làm biến dạng dòng chảy của suối. Do đó, đề nghị bổ sung làm rõ thêm về các vị trí sạt lở, tình hình thiệt hại về đất đai khu vực dự kiến xây kè đối với đoạn suối Vi Hương chảy qua thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông để đảm bảo phù hợp với tính chất sử dụng nguồn vốn dự phòng ngân sách Trung ương là khắc phục hậu quả thiên tai.

3. Về nội dung

a) UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư dự án với nội dung chính như sau:

- Mục tiêu đầu tư: Bảo vệ khu dân cư, các công trình hạ tầng và đất sản xuất khu vực bờ suối Vi Hương đoạn qua thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông và khu vực suối Bản Lạnh, thôn Nà Lát, xã Tân Tú, huyện Bạch Thông, tạo cảnh quan môi trường, ổn định dòng chảy, góp phần đảm bảo an sinh xã hội và phát triển kinh tế của địa phương.

- Về quy mô đầu tư: Xây dựng khắc phục sạt lở tuyến kè bờ suối Vi Hương đoạn qua thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông và kè suối Bản Lạnh đoạn qua thôn Nà Lát, xã Tân Tú, huyện Bạch Thông, chiều dài khoảng 1.600m. Hình thức kè tường đứng, kết cấu bằng bê tông cốt thép, chiều cao kè từ 3 - 4m, đường đỉnh kè rộng 1 - 2m kết cấu bằng bê tông; các hạng mục phụ trợ. Tuyến kè gồm 02 đoạn:

- + Đoạn qua thôn Chi Quảng B thuộc thị trấn Phủ Thông có chiều dài khoảng 800m nằm bên bờ tả suối Vi Hương.

- + Đoạn qua thôn Nà Lát thuộc xã Tân Tú có tổng chiều dài khoảng 800m nằm bên bờ tả suối Bản Lạnh.

- Tổng mức đầu tư dự án 23 tỷ đồng, từ nguồn dự phòng ngân sách Trung ương năm 2023.

- Thời gian thực hiện và hoàn thành dự án trong năm 2024.

¹ Số liệu mục 5.1 và 5.2 mục 5 cộng lại vượt tổng mức đầu tư dự án; số liệu chi phí trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư tại mục 5.1 là 2.235.917.000 đồng; tại Phụ lục số 2 kèm theo BCĐXCTĐT là 2.097.688.159 đồng (*Chi phí quản lý dự án + Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng*).
 Tại tiêu mục 5.2, mục 5, phần II BCĐXCTĐT là 23.000.000.000 đồng là chưa chính xác, số chính xác là 20.764.083.000 đồng.

b) Ý kiến thẩm tra của Ban:

- Về mục tiêu đầu tư: Mục tiêu đầu tư dự án chưa làm rõ việc khắc phục sạt lở do thiên tai để đảm bảo phù hợp với tên của dự án và tính chất nguồn vốn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 đã giao cho tỉnh.

- Về quy mô đầu tư: Qua khảo sát thực tế, Ban nhận thấy quy mô đầu tư dự án là có cơ sở xem xét, tuy nhiên cần làm rõ thêm sự cần thiết đầu tư đoạn kè khu vực suối Vi Hương chảy qua thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông. Đề nghị UBND tỉnh có giải pháp thiết kế tối ưu đảm bảo 02 đoạn kè dự kiến đầu tư đạt hiệu quả, tiết kiệm và phù hợp với nguồn vốn được giao; xác định rõ nguồn gốc đất xung quanh khu vực dự án, có biện pháp xử lý, thu hồi với các trường hợp lấn chiếm đất đai (nếu có).

- Về tổng mức đầu tư: Tổng mức đầu tư dự án phù hợp với Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 17/01/2024 của UBND tỉnh về việc phân bổ kinh phí hỗ trợ khắc phục hậu quả thiên tai từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023.

Qua thẩm tra, Ban đề nghị UBND tỉnh bổ sung một số nội dung sau:

(1) Báo cáo làm rõ hơn sự cần thiết đầu tư xây dựng tại thời điểm này đối với Kè khắc phục sạt lở khu dân cư thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông để đảm bảo phù hợp với tính chất sử dụng nguồn vốn dự phòng ngân sách Trung ương là khắc phục hậu quả thiên tai. Bổ sung danh mục các khu vực bị sạt lở, diện tích bị sạt lở, thiệt hại do thiên tai, lũ lụt gây ra trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn từ năm 2022 đến nay, sắp xếp theo thứ tự ưu tiên cần nâng cấp, sửa chữa để đại biểu HĐND tỉnh xem xét.

(2) Xem xét, xác định rõ mục tiêu đầu tư dự án đảm bảo phù hợp với tên của dự án và tính chất nguồn vốn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 là để khắc phục hậu quả thiên tai, sạt lở.

(3) Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, địa phương được giao nhiệm vụ soạn thảo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư rà soát kỹ các nội dung về sự cần thiết đầu tư, đề xuất quy mô đầu tư tối ưu, đạt hiệu quả, tiết kiệm và phù hợp với nguồn vốn được giao. Cơ quan thẩm định và cơ quan soạn thảo Tờ trình dự thảo nghị quyết rà soát kỹ các nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư sau khi đã tiếp thu chỉnh sửa theo ý kiến của Hội đồng thẩm định trước khi trình HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về chủ trương đầu tư dự án Kè khắc phục sạt lở khu dân cư thôn Chi Quảng B, thị trấn Phủ Thông và bờ suối Bản Lạnh, xã Tân Tú, huyện Bạch Thông, Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu dự kỳ họp;
- UBND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- LĐVP;
- Phòng Công tác HĐND;
- Lưu: VT, Hòa.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Trịnh Tiến Dũng

